

Утверждена
решением Совета депутатов
Темниковского муниципального района
Республики Мордовия
от 25 декабря 2015 года № 181

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТЕМНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
НА 2015-2019 годы**

г. Темников 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Паспорт Муниципальной программы	5
ВВЕДЕНИЕ	13
РАЗДЕЛ I. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕМНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	16
1.1. Общая информация о Темниковском муниципальном районе.....	16
1.2. Состояние агропромышленного комплекса, реализация инвестиционных проектов	19
1.3. Состояние обрабатывающих производств, малого и среднего предпринимательства	27
1.3.1. Инвестиционная деятельность	27
1.3.2. Предприятия Темниковского района	28
1.3.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	29
1.4. Человеческий потенциал.....	32
1.4.1. Миграционные процессы	32
1.4.2. Рынок труда	35
1.4.4. Характеристики безработицы	45
1.5. Обеспеченность населения жильем	48
1.6. Демографическая ситуация, состояние здоровья, продолжительность жизни населения района, итоги развития отрасли здравоохранения.....	52
1.6.1. Демографическая ситуация	52
1.6.2. Здравоохранение.....	60
1.6.3. Социальная защита.....	64
1.7. Состояние сферы дошкольного, общего и дополнительного образования	68
1.7.1. Дошкольное образование	68
1.7.2. Общее образование	70
1.7.4. Дополнительное образование	77
1.8. Состояние сферы культуры	79
1.9. Состояние сферы спорта.....	81
1.10. Туристический потенциал Темниковского района	84
1.11. Состояние сферы молодежной политики.....	88
1.12. Среда жизнеобеспечения района	90
1.12.1. Состояние дорожной сети района, транспорта и связи.....	90
1.12.1.1. Дорожная сеть.....	90
1.12.1.2. Транспортное обслуживание	91
1.12.1.3. Связь	92
1.12.2. Итоги развития сферы ЖКХ. Электро-, водо-, газо- и теплоснабжение населения.....	93
1.12.3. Экологическая обстановка	102
1.13.1. Состояние кадров органов местного самоуправления и бюджетных учреждений.....	103
1.13.2. Характеристики бюджетного процесса	109

Раздел II. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕМНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (SWOT-АНАЛИЗ).....	113
2.1. Сильные и слабые стороны развития Темниковского района в разрезе сфер жизнедеятельности	113
2.2. Конкурентные преимущества территории Темниковского района.....	122
2.3. «Угрозы»: негативные факторы внутренней и внешней среды.....	123
РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	125
3.1. Приоритеты, цели и задачи Муниципальной программы	125
3.2. Целевые показатели (индикаторы) социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 гг.	136
РАЗДЕЛ IV. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ	143
4.1. Основные мероприятия	143
4.2. Сроки и этапы реализации Программы.....	169
РАЗДЕЛ V. МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА	170
РАЗДЕЛ VI. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	173
6.1. Нормативные правовые акты	173
6.2. Перечень и описание долгосрочных целевых программ, входящих в Программу	173
РАЗДЕЛ VII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ.....	174
РАЗДЕЛ VIII. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ.....	176
РАЗДЕЛ IX. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	179
РАЗДЕЛ X. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.....	184
Проект 1. Предложения в области биотехнологий от агропромышленного комплекса «СИМБИОЗ» (Инвестор – ООО «Поиск»)	184
Проект 2. Производство экомочерноземов.....	197
Приложение 1. «Целевые индекаторы муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы».....	201
Приложение 2. «Перечень инвестиционных проектов муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы».....	204
Приложение 3. «Показатели эффективности реализации программных мероприятий муниципальной программы комплексного социально- экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы»	205

Приложение 4. "Перечень основных мероприятий муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы"	206
Приложение 5. "План реализации муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы"	255
Приложение 6. "Детальный план-график реализации муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы"	261
Приложение 7. "Перечень муниципальных программ Темниковского муниципального района, предлагаемых к реализации с 2015 года"	275
Приложение 8. "Инвестиционный паспорт Темниковского муниципального района Республики Мордовия"	280

**Паспорт Муниципальной программы
комплексного социально-экономического развития
Темниковского муниципального района Республики Мордовия на
период 2015-2019 гг.**

Наименование	Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы (далее – Программа)
Дата принятия решения о разработке Муниципальной программы, дата ее утверждения	Постановление Администрации Темниковского района «О разработке Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы» от 21.11.2014 г. № 791. Муниципальный контракт Администрации Темниковского муниципального района Республики Мордовия № 12 от 19.06.2014 г.
Основной разработчик Программы	Администрация Темниковского муниципального района Республики Мордовия
Ответственный исполнитель	Администрация Темниковского муниципального района Республики Мордовия
Соисполнители	Структурные подразделения Администрации Темниковского муниципального района: экономическое управление; управление по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан; отдел архитектуры; отдел муниципального имущества и земельных отношений; отдел по делам молодежи и спорту; отдел ЗАГС; управление по социальной работе; отдел по работе с учреждениями образования, опеки и попечительства; отдел по культуре; финансовое управление
Участники мероприятий	Администрации городского и сельских поселений Темниковского муниципального района. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия (по согласованию).

Министерство торговли и предпринимательства Республики Мордовия (по согласованию).

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (по согласованию).

ГБУЗ «Темниковская районная больница».

ГКУ РМ «Центр занятости населения Темниковского муниципального района».

Муниципальные учреждения района; ДРСУ; АНО «Редакция газеты «Темниковские известия»; МУП «Темниковэлектротеплосеть»; ООО «Темниковский Водоканал»; ООО «Коммунальник»; ООО «Потребительское»; Управление Темниковмежрайгаз; ООО «Подсобное хозяйство»; ООО «Тархановское»; ООО «Аксел».

Совет предпринимателей Темниковского муниципального района

Цель и задачи
Муници-
пальной
программы

Цель программы – повышение уровня и качества жизни населения Темниковского муниципального района, содействие созданию конкурентоспособных предприятий и развитой социальной сферы Темниковского района, позволяющее обеспечивать постоянный приток инвестиций при сохранении кадрового потенциала территории; удовлетворение разносторонних потребностей жителей при их активном участии в решении проблем и задач органов местного самоуправления.

Задачи программы:

обеспечение благоприятного инвестиционного климата в районе

содействие развитию промышленного и агропромышленного комплекса;

содействие развитию инфраструктуры тепло-, водо-, газо- и электроснабжения;

развитие дорожной сети, улучшение транспортного обслуживания населения;

модернизация телекоммуникационных систем;

формирование благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса;

содействие обеспечению граждан доступным жильем;

повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг;

стабилизация демографической ситуации;

содействие развитию рынка труда, повышение уровня

занятости населения;
 улучшение социальной среды (развитие образовательного, культурного, туристско-рекреационного потенциала района, системы здравоохранения, физической культуры и спорта);
 развитие торгового и бытового обслуживания населения района;
 совершенствование системы местного самоуправления;
 улучшение состояния окружающей среды.

Важнейшие
 целевые
 показатели

Предполагается позитивная динамика целого ряда социально-экономических показателей, в том числе:
 объем инвестиций в основной капитал – с 30,8 млн. руб. в 2013 г. до 63,8 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 прибыль прибыльных организаций – с 75,8 млн. руб. в 2013 г. до 96,3 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 прибыль прибыльных организаций по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – с 39,0 млн. руб. в 2013 г. до 61,1 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов – с 28,2% в 2013 г. до 43,5% в 2018-2019 гг.;
 объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по крупным и средним предприятиям) – с 62,0 млн. руб. в 2013 г. до 86,6 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций – с 15,1 млн. руб. в 2013 г. до 36,7 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 урожайность зерновых культур – с 13,7 ц/га в 2013 г. до 26,8 ц/га в 2018-2019 гг.;
 объем реализованной продукции растениеводства – с 102,5 млн. руб. в 2013 г. до 116,6 млн. руб. в 2018-2019 гг.;
 производство скота и птицы в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах – с 230,5 т в 2013 г. до 480 т в 2018-2019 гг.;
 надой на одну корову – с 4 471 кг в 2013 г. до 9 040 кг в 2018-2019 гг.;
 среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве – с 11,4 тыс. руб. в 2013 г. до 23,4 тыс. руб. в 2018-2019 гг.;

общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя – с 35,3 кв. м в 2013 г. до 40,3 кв. м в 2018-2019 гг.;

удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания – с 83,4% в 2013 г. до 89% в 2018-2019 гг.;

оборот розничной торговли по всем каналам реализации продукции – с 1049,1 млн. руб. в 2013 г. до 1881,2 млн. руб. в 2018-2019 гг.;

оборот розничной торговли субъектов малого и среднего бизнеса – с 724 млн. руб. в 2013 г. до 1180 млн. руб. в 2018-2019 гг.;

объем платных услуг населению – с 250 млн. руб. в 2013 г. до 366 млн. руб. в 2018-2019 гг.;

удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления – с 47,5% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг.;

доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме – с 10% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг.;

ожидаемая продолжительность жизни при рождении – с 70,3% в 2013 г. до 73% в 2018-2019 гг.;

естественная убыль населения – с 214 чел. в 2013 г. до 135 чел. в 2018-2019 гг.;

миграционная убыль – с 272 чел. в 2013 г. до 135 чел. в 2018-2019 гг.;

среднегодовая численность постоянного населения – с 15,8 тыс. чел. в 2013 г. до 14,2 тыс. чел. в 2018-2019 гг.;

доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения – с 65,89% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг.;

среднемесячная зарплата работников муниципальных общеобразовательных учреждений – с 14,6 тыс. руб. в 2013 г. до 27,6 тыс. руб. в 2018-2019 гг.;

доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях – с 86,4% в 2013 г. до 86,7% в 2018-2019 гг.;

среднемесячная зарплата работников муниципальных учреждений культуры и искусства – с 10,0 тыс. руб. в 2013 г. до 34,3 тыс. руб. в 2018-2019 гг.;

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – с 27,8% в 2013 г. до 35% в 2018-2019 гг.

Этапы и сроки реализации Программы	Программа реализуется в один этап, в срок с 2015 по 2019 гг.
Перечень основных мероприятий	<p>Муниципальная программа предусматривает реализацию программных мероприятий по следующим основным направлениям:</p> <p>Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики.</p> <p>Развитие промышленного комплекса.</p> <p>Развитие агропромышленного комплекса.</p> <p>Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности.</p> <p>Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства.</p> <p>Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания.</p> <p>Развитие жилищно-коммунальной сферы.</p> <p>Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.</p> <p>Развитие малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг.</p> <p>Развитие информационных технологий, средств связи и коммуникаций.</p> <p>Организация благоустройства территории.</p> <p>Управление муниципальным имуществом.</p> <p>Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.</p> <p>Демографическая политика.</p> <p>Развитие образования.</p> <p>Развитие здравоохранения.</p> <p>Развитие рынка труда, повышение уровня занятости населения.</p> <p>Развитие культуры.</p> <p>Развитие физической культуры и спорта.</p> <p>Организация и развитие туристических и рекреационных зон.</p> <p>Экологическая политика.</p> <p>Развитие конкуренции.</p>

Объемы и
источники
финансиро-
вания

Общий объем финансирования Программы в 2015-2019 гг. составит

4 575 468,6 тыс. руб.,

а) в том числе по источникам финансирования:

- республиканский бюджет – 50,0 тыс. руб.

- местный бюджет- 5 418,6 тыс. руб.

- прочие источники (внебюджетные средства) – 4 570 000,0 тыс. руб.,

б) в том числе по годам и источникам финансирования:

- 2016 г. – 3 545,4 тыс. руб.:

- местный бюджет- 1 545,4 тыс. руб.

- прочие источники (внебюджетные средства) – 2 000,0 тыс. руб.

- 2017 г. – 2 021 304,4 тыс. руб.:

- республиканский бюджет – 15,0 тыс. руб.

- местный бюджет- 1 289,4 тыс. руб.

- прочие источники (внебюджетные средства) – 2 020 000,0 тыс. руб.

- 2018 г. – 1 015 304,4 тыс. руб.:

- республиканский бюджет – 15,0 тыс. руб.

- местный бюджет- 1 289,4 тыс. руб.

- прочие источники (внебюджетные средства) – 1 014 000,0 тыс. руб.

- 2019 г. – 1 535 314,4 тыс. руб.:

- республиканский бюджет – 20,0 тыс. руб.

- местный бюджет- 1 294,4 тыс. руб.

- прочие источники (внебюджетные средства) – 1 534 000,0 тыс. руб.

Предложения по финансированию Программы за счет средств бюджетов всех уровней носят прогнозный характер и ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджетов на очередной год и плановый период

Ожидаемые
результаты

Основными результатами реализации Программы, способствующими выходу района на качественно новый уровень финансового устойчивого функционирования и гармоничного социально-экономического развития (к 2018-2019 гг.) являются:

- увеличение производства объемов молока сельскохозяйственными предприятиями и

крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (КФХ) района с 6914 т до 9040 т (в 1,3 раза);

- увеличение поголовья крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий в 1,4 раза (с 8 399 до 11 944 голов);

- увеличение производства скота и птицы в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах с 230,5 т до 480 т (в 2,1 раза);

- увеличение производства зерна почти в 2 раза (с 15091 т до 29 500 т);

- увеличение объема инвестиций в сельское хозяйство более чем в три раза (с 91 до 305 млн. руб.);

- увеличение площади закладки многолетних насаждений в 1,7 раз (с 5,8 до 10 га);

- увеличение объема инвестиций в основной капитал в расчете на одного жителя в 2,3 раза (с 1946,1 руб. до 4471,0 руб.);

- увеличение объема инвестиций в основной капитал малых предприятий в 1,3 раза (с 95,7 до 122,7 млн. руб.);

- увеличение доли населения трудоспособного возраста, занятого на предприятиях и организациях района, с 42,1 до 48%;

- рост среднемесячной начисленной заработной платы крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций района в 2,1 раза (с 15,1 до 31,7 тыс. руб.);

- снижение числа граждан, официально признанных безработными, в 1,3 раза (с 90 до 70 человек);

- рост обеспеченности жильем в 1,1 раза (с 35,3 до 40,3 кв. м);

- рост числа семей, которым оказано содействие в обеспечении жильем в рамках различных программ, в 1,5 раза (с 52 до 80 семей);

- снижение миграционного сальдо в 2,0 раза (с -272 до -135);

- сокращение естественной убыли населения в 2,1 раза (с -214 до -100);

- рост продолжительности жизни с 70,3 до 73,0 лет;

- увеличение охвата детей летним отдыхом и оздоровлением от 28,5% до 45%, или в 1,6 раз;

- увеличение доли школьников, обучающихся в современных условиях, с 93% до 97%;

- увеличение общего объема книжного фонда библиотечной системы в 1,3 раза (с 225 до 285,6 тыс. экз.);

- увеличение числа жителей района, имеющих спортивные звания и спортивные разряды, с 511 до 521 человека;
- рост числа посещений района с целью туризма с 3000 до 3500;
- рост числа молодых людей, вовлеченных в волонтерскую деятельность, в 1,5 раза (с 431 до 650 человек);
- увеличение доли муниципальных автодорог с твердым покрытием с 31,7% до 48%, или в 1,5 раза;
- увеличение доли частных домохозяйств и хозяйствующих субъектов, заключивших договоры на вывоз ТБО, с 12,5% до 30%, или в 2,4 раза;
- повышение бюджетообеспеченности на душу населения с 1 739 до 2 100 руб., или в 1,2 раза.

Система организации управления и контроль за исполнением Программы

Контроль практической реализации мероприятий муниципальной программы осуществляет Глава администрации Темниковского муниципального района, первый заместитель Главы администрации и экономическое управление администрации Темниковского муниципального района. Контроль реализации муниципальной программы по соответствующим направлениям осуществляют заместители Главы, следующие структурные подразделения администрации Темниковского муниципального района: управление по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан; отдел архитектуры; отдел муниципального имущества и земельных отношений; отдел по делам молодежи и спорту; управление по социальной работе; финансовое управление.

Администрация Темниковского муниципального района ведет отчетность по реализации муниципальной программы. Ежегодно до 15 февраля предоставляет Главе администрации муниципального образования информацию о ходе выполнения и эффективности использования финансовых средств по муниципальной программе, а также подробную пояснительную записку. Администрация Темниковского муниципального района ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям с учетом выделенных финансовых средств, а также механизм реализации муниципальной программы и состав исполнителей.

ВВЕДЕНИЕ

1. Нормативно-правовые основания разработки Программы

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 гг. (далее – Программа) составлена с учетом следующих нормативных правовых актов и документов стратегического планирования.

1. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года №172-ФЗ.

2. Ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации.

3. Основные направления деятельности Правительства Республики Мордовия на период до 2018 года: Утверждены распоряжением Правительства Республики Мордовия от 29 апреля 2013 г. №233-Р.

4. Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года: Утверждена Законом Республики Мордовия от 1 октября 2008 г. №94-З.

5. Распоряжение Правительства Республики Мордовия от 27 января 2014 г. №21-Р «Об одобрении примерного технического задания на разработку муниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципальных районов в Республике Мордовия».

4. Муниципальные программы Темниковского муниципального района Республики Мордовия.

2. Главная цель и ориентиры Программы

Главная цель программы – повышение уровня и качества жизни населения Темниковского муниципального района, содействие созданию конкурентоспособных предприятий и развитой социальной сферы Темниковского района, позволяющее обеспечивать постоянный приток инвестиций при сохранении кадрового потенциала территории;

удовлетворение разносторонних потребностей жителей при их активном участии в решении проблем и задач органов местного самоуправления.

Ориентиром для Программы служит лозунг, провозглашенный руководством Республики Мордовия: **СОГЛАСИЕ, ПОРЯДОК, СОЗИДАНИЕ.**

Эта формула задает координаты развития, которые трактуются следующим образом:

СОГЛАСИЕ	единство жителей – представителей разных возрастных групп, социальных слоев – в стремлении жить лучше, добрососедство, взаимопомощь
ПОРЯДОК	законность, соблюдение правовых норм, уважение друг к другу, добросовестность в труде
СОЗИДАНИЕ	производство новых продуктов, услуг, ценностей, отношений

Согласие, порядок и созидания – это взаимообуславливающие начала, тесно связанные между собой (рис.1).



Рис.1. Стратегические ориентиры Республики Мордовия.

Республиканские ориентиры задают вектор для развития Темниковского района. Взаимосвязь между ними определяется следующими положениями.

1. Прорабатывая основы стратегической деятельности, направленной на опережающее развитие территории (СОЗИДАНИЕ), не следует упускать из виду текущие вопросы (ПОРЯДОК), без которых устойчивое развитие обеспечить невозможно.

2. Основа социальной стабильности территории (ПОРЯДКА) – не столько совершенствование нормативной базы и работы правоохранительных органов, сколько достижение СОГЛАСИЯ между главными действующими лицами: властью, бизнесом и населением.

3. Основа СОЗИДАНИЯ – совместная, СОГЛАСОВАННАЯ деятельность людей по развитию территории.

Заданные региональные координаты развития территорий позволяют сделать следующие выводы для Темниковского района:

1. Данная программа должна ориентироваться не только на поддержание текущего функционирования различных сфер жизнедеятельности, но и на их развитие. В каждой такой сфере – экономика, социальная сфера, жилищно-коммунальное хозяйство – следует отыскать вектор развития. При этом важно уловить тонкую грань между приземленными целями, для реализации которых нет необходимости в программно-целевом управлении и заведомо нереалистичными проектами.

2. Программа должна содержать концептуальное оформление успешных практик, подходов к решению задач и инициатив органов местного самоуправления, бюджетных учреждений и хозяйствующих субъектов.

3. В условиях недостатка финансовых ресурсов существенным источником созидательной деятельности является потенциал населения. Реализация комплекса мер по повышению уровня гражданской и деловой активности населения будет способствовать росту числа инициатив граждан по развитию фермерства, мелких производств, культуры и туризма.

РАЗДЕЛ I. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕМНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1. Общая информация о Темниковском муниципальном районе

Темниковский район как административно-территориальная единица был образован 16 июля 1928 г. Протяженность района с севера на юг – 50 км, с запада на восток – 44 км.

Темниковский район расположен в северо-западной части Республики Мордовия, центре Волгоградской зоны и граничит на западе с Теньгушевским, на юге с Торбеевским, Атюрьевским, Краснослободским, на востоке с Ельниковским районами Республики, на севере с Нижегородской областью.

Район располагает значительными водными ресурсами. На его территории с востока на запад протекает приток Оки река Мокша, которая делит район пополам. Среди мест, обладающих ресурсами для рыбалки, можно выделить, помимо реки Мокша и ее притоков, Ишейский пруд, Ивановский пруд, а также искусственный водоем, принадлежащий частной компании. Имеющиеся водные ресурсы создают предпосылки для развития аквакультуры.

Около 70% территории района занимают леса, общая площадь которых составляет 51,7 тыс. га. В составе лесов доминируют мягколиственные породы, на долю которых приходится 88,2% общего запаса насаждений. Преобладающими породами являются берёза, дуб, осина. Из хвойных пород ведущее место принадлежит сосне.

Расчетная лесосека по хвойному хозяйству осваивается почти полностью, т.е. заготавливается наиболее ценная древесина при значительном накоплении малоценных перестойных насаждений лиственных пород, ведущем к снижению товарной ценности лесного фонда в целом. Изменение данной негативной ситуации возможно при развитии промышленности по переработке древесины мягколиственных пород.

В северной части района, в междуречье Мокши и её правого притока Сатиса, находятся леса Мордовского государственного заповедника им. П.Г. Смидовича, который занимает 32,15 тыс. га территории. В 2010 г. лесной фонд заповедника пострадал от пожаров, сейчас идет восстановление растительности.

Почвы района представлены выщелоченными и оподзоленными чернозёмами в восточной и юго-восточной части района, серыми и светло-серыми лесными в остальной части.

На территории Темниковского района имеются месторождения и проявления полезных ископаемых: строительного камня, песчано-гравийных материалов, строительного песка, глины. Между с. Ишейки и с. Идеevo имеются залежи белой глины, которая являлась исходным сырьем для существовавшего в Темникове фаянсового производства.

В XIX в. на реке Мокша добывали мореный дуб – древесину, пропитанную минеральными солями, которая оказывалась на дне реки в результате изменения ее русла. Обладая большой прочностью, мореный дуб издавна славился как ценная древесина, которая шла на поделку различных деталей, мебели.

В районе имеется около 70 торфяных месторождений общей площадью в нулевых границах 3 683 га, в промышленных границах – 1 794 га. В связи с газификацией района и недостаточно интенсивным развитием сельского хозяйства торфяное производство пока представляется неперспективным.

Площадь Темниковского района составляет 1932,3 кв. км. Район имеет специфическое, достаточно неравномерное заселение территории: основная доля населенных пунктов расположена в юго-восточной части района, в то же время как северная и западная части района практически не заселены.

Численность постоянного населения Темниковского района на 1 января 2014 г. составляет 15604 человека. Преимущественный состав населения – русские (61%). Кроме того, проживают мордва (30%), татары (7,7%) и представители ряда других национальностей.

Административным центром района является г. Темников с населением около 7 тыс. человек. Темников основан в конце XIV в. как город-крепость, а затем в 1536 г. перенесен выше по течению реки Мокша. Город находится в 168 км от Саранска, в 80 км от железнодорожной станции Торбеево. Особенностью города и района является близость к городу Сарову – центру ядерной промышленности и к учреждениям УФСИН Zubovo-Полянского района, что сказывается на жизненных ориентирах населения в плане трудовой миграции.

Одной из главных достопримечательностей Темниковского района является Санаксарский мужской монастырь (XVIII в.; действующий), на территории которого похоронен адмирал Ф.Ф. Ушаков. Визитной карточкой г. Темникова является историко-краеведческий музей им. Ф.Ф. Ушакова.

Темниковский район включает 19 муниципальных образований: 1 городское и 18 сельских поселений (рис.2). Наиболее крупными и динамично развивающимися являются Пурдошанское, Урейское, Аксельское сельские поселения и ряд других.



Рис.2. Поселения Темниковского района с численностью населения

1.2. Состояние агропромышленного комплекса, реализация инвестиционных проектов

Развитие сельского хозяйства имеет исключительную важность для района, имеющего аграрную специализацию. Основными видами сельскохозяйственной деятельности являются производство и реализация зерна, молока и мяса крупного рогатого скота и свиней.

В настоящее время агропромышленный комплекс района представляют 7 сельскохозяйственных предприятий, 7 крестьянских (фермерских) хозяйств и 5126 личных подсобных хозяйств (ЛПХ) граждан.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 57 958 га, в том числе пашни – 21 101 га.

Карта эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения представлена на рис.3.



Рис.3. Доли использования земель сельскохозяйственного назначения под сельскохозяйственные угодья в разрезе поселений

На данный момент наиболее эффективно используется фонд сельхозугодий Урейского, Русско-Караевского, Кушкинского и Тархановского поселений.

Объем валовой продукции сельского хозяйства по итогам 2011-2013 гг. представлен на рис.4.

В структуре объема валовой продукции, при общем его уменьшении, все большую роль начинает играть животноводство.

В районе наблюдается рост объемов производства сельскохозяйственной продукции. В 2013 г., несмотря на неблагоприятные погодные условия во время уборки урожая, хлеборобами выращено и собрано с полей 15 092 т. зерна. Общая площадь зерновых культур составляет 11 012 га, или 65% от общей площади посевов. Наибольший удельный вес в структуре зерновых культур занимают ячмень – 40,7% и пшеница – 26,1%. Урожайность зерна в 2013 г. составила 13,7 ц/га. Производство зерна за последние пять лет наглядно отражает рис.5.

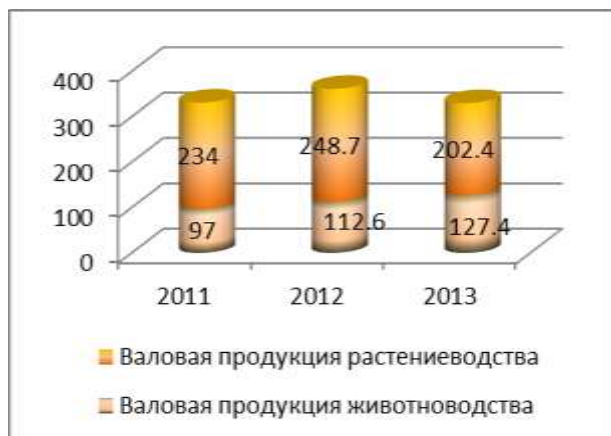


Рис.4 Объемы валовой продукции сельского хозяйства, 2011-2013 гг., млн. руб.

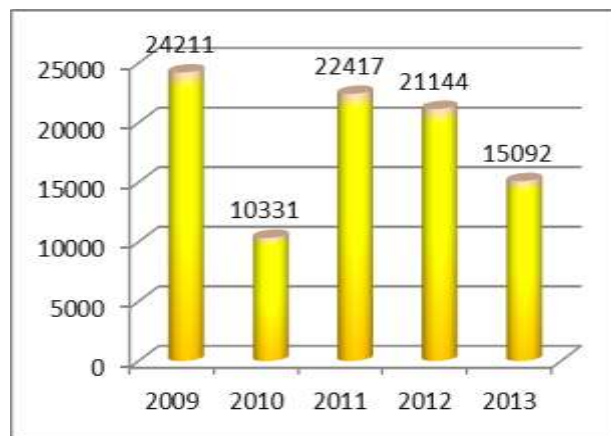


Рис.5. Производство зерна в сельскохозяйственных предприятиях, т

Большое внимание в районе уделяется животноводству. поголовье крупного рогатого скота (КРС) в сельскохозяйственных предприятиях района имеет тенденцию к увеличению (рис.6).

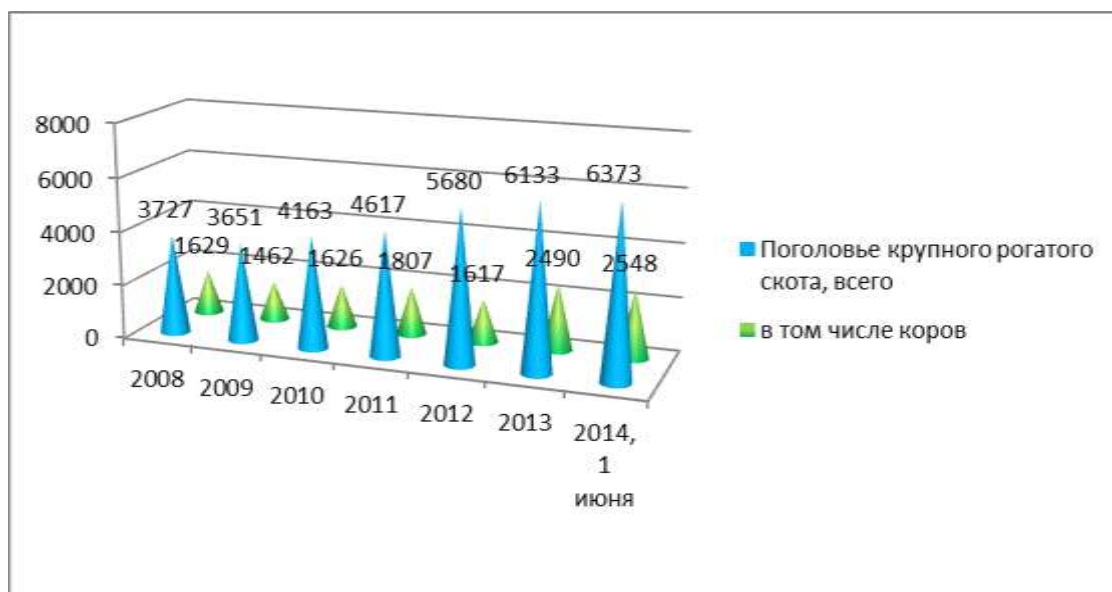


Рис.6. Поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных предприятиях

Если анализировать поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств в последние 6 лет, то в сельскохозяйственных предприятиях наблюдается увеличение поголовья скота, а в личных подсобных хозяйствах граждан – уменьшение.

Таблица 1

Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств

Наименование показателя	Значения по годам:					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Крупный рогатый скот всего, гол.	7152	7146	7171	7650	8087	8399
в.т.ч.:						
- в сельскохозяйственных предприятиях	3864	3767	4255	4681	5723	6199
- в личных подсобных хозяйствах граждан	3288	3379	2916	2969	2364	2200
Коров, всего, гол.	3776	3610	3624	3655	3350	3700
в.т.ч.:						
- в сельскохозяйственных предприятиях	1674	1508	1649	1829	1836	2528
- в личных подсобных хозяйствах граждан	2102	2102	1975	1826	1514	1172

Наименование показателя	Значения по годам:					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Свиней, всего, гол.	2947	3005	3053	2908	1940	1793
в т.ч.:						
- в сельскохозяйственных предприятиях	105	100	91	76	0	0
- в личных подсобных хозяйствах граждан	2842	2905	2962	2832	1940	1793

Развитие животноводства в разрезе поселений района отражает рис.7.

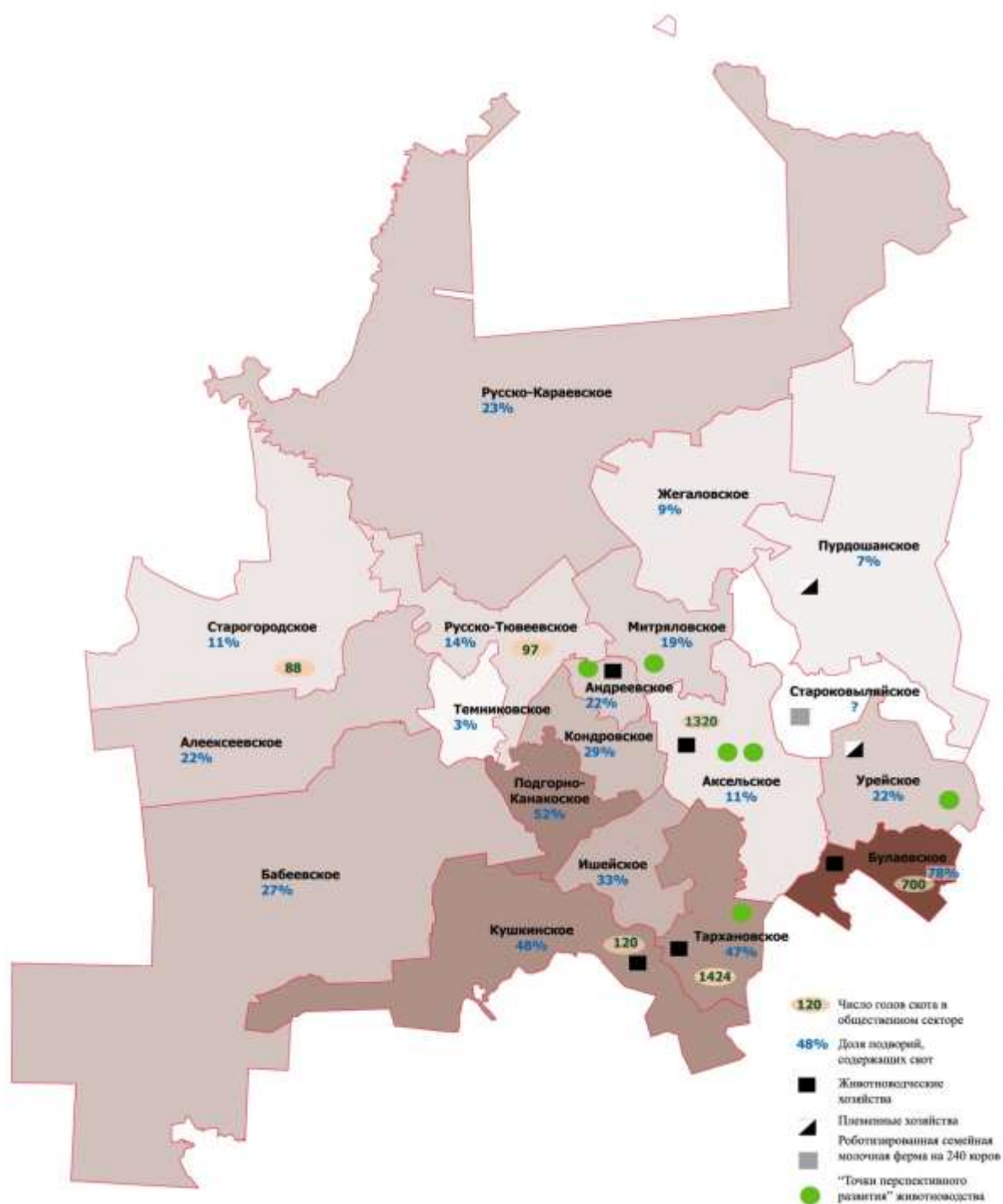


Рис.7. Карта животноводства в Темниковском районе

Оттенками на карте обозначена доля подворий, содержащих скот. Как видим, большинство сельских жителей не считают скотоводство целесообразным, главным образом по причине старения населения и отсутствия каналов сбыта продукции по ценам выше ее себестоимости. Вследствие отсутствия инвесторов в большинстве поселений, на территории района мало зарегистрированных сельскохозяйственных предприятий, которые занимаются животноводством.

Позитивной тенденцией является то, что в 2011-2013 гг. реализован ряд инвестиционных проектов в отрасли животноводства (табл. 2), часть из которых отмечена на карте.

Таблица 2

**Инвестиционные проекты, реализованные
в отрасли животноводства Темниковского района**

№ п/п	Населенный пункт	Описание проекта
1.	с. Андреевка	Построена семейная молочная ферма на 150 голов коров на базе КФХ Резчикова А.К. сметной стоимостью 20 млн. руб.
2.	с. Старый Ковылай	Построена роботизированная семейная молочная ферма на 240 коров на базе КФХ «Луч» сметной стоимостью 47 млн. руб.
3.	с. Урей 3-й	Построена ферма на 450 голов коров и помещения на 1500 скотомест крупного рогатого скота
4.	с. Тарханы, д. Досаево Ишейского с/п, с. Русское Караево	Реконструированы животноводческие помещения
5.	с. Пурдошки	В рамках пилотного проекта Росагролизинга создан селекционно-генетический центр «Мокшанский ангус» – племенной репродуктор по выращиванию основных пород мясного скота в ООО «Подсобное хозяйство». Завезено 985 голов абердин-ангусской породы крупного рогатого скота. Объем финансирования проекта – 304 млн. руб.
6.	с. Русское Тюеево	Строительство убойного цеха, мощность до 5 голов/сутки, КФХ Радаев Н.И.
7.	д.Чумартово Митряловского с/п	Разведение мясного скота, КФХ Радаев Ф.И.; грантовая поддержка
8.	с. Андреевка	Строительство коровника на 150 голов, КФХ Резчикова А.К., грант 12 млн. руб. по программе «Поддержка семейных животноводческих ферм»

Росту производства продукции животноводства способствует внедрение современных технологий содержания животных. В районе увеличивается производство молока. Во всех категориях хозяйств в 2013 году производство молока составило 15 114 т (2012 г. – 15 214 т, 2011 г. – 15 453 т, 2010г.-13 575т). Производство молока в сельскохозяйственных предприятиях представлено на рис. 8. Надой на одну корову в 2013 г. составил 4471 кг, что составляет 100,6% к уровню 2012 года.

В 2013 г. в хозяйствах всех категорий было произведено 1 227 т мяса, что составляет 76,1% от уровня 2012 года (2012 г. – 1 612 т, 2011 г. – 1 617 т, 2010 г. – 1 813 т).

Основу производства мяса составляют малые формы хозяйствования. В сельскохозяйственных предприятиях в 2013 г. произведено 231 т мяса – пятая часть (18,8%). Данный показатель имел тенденцию к постепенному увеличению в 2010-2012 гг., однако в 2013 г. снизился на 54,0% (рис.9).

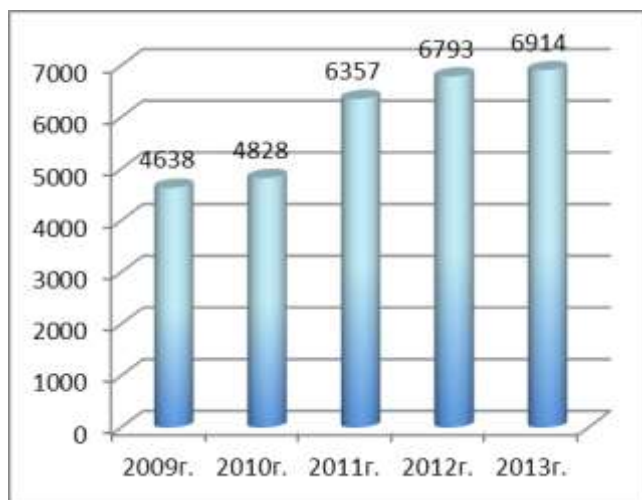


Рис.8. Производство молока в сельскохозяйственных предприятиях, т

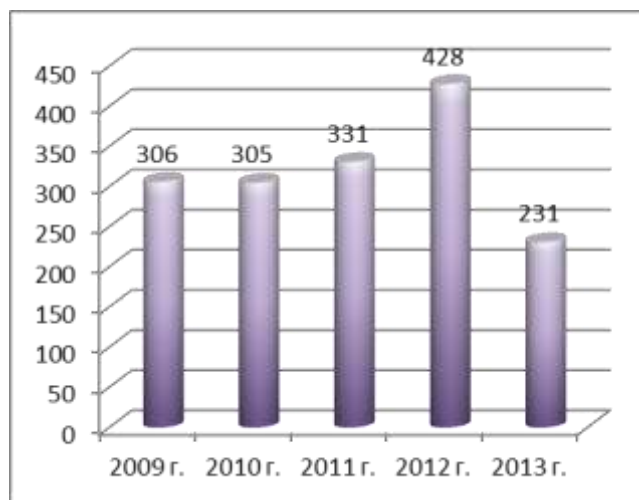


Рис.9. Производство мяса в сельскохозяйственных предприятиях, т

Сельскохозяйственными предприятиями района с 2005 г. привлечено 483,9 млн. руб. кредитных средств, в том числе 322,4 млн. руб. инвестиционных кредитов. Личными подсобными хозяйствами граждан привлечено кредитов на сумму 156,9 млн. руб., кооперативами 18,9 млн. руб.,

крестьянско-фермерскими хозяйствами 33,7 млн. руб., в том числе 22,7 млн. руб. – инвестиционных. Всего привлечено кредитов в сельском хозяйстве на сумму 693,4 млн. рублей, в том числе инвестиционных – 364 млн. руб. В том числе в 2013 году получено кредитов 25,6 млн. руб., из них малыми формами хозяйствования 17,2 млн. руб.

В 2013 году общая сумма прибыли сельскохозяйственных предприятий составила 21 774 тыс. руб., уровень рентабельности – 9,9%. Данный показатель снизился по сравнению с 2012 г., когда он составлял 80 311 тыс. руб. и 33,2%, соответственно. Причина снижения рентабельности – неубор зерна осенью 2013 г. вследствие неблагоприятных погодных условий. Данный фактор повлиял также на индекс производства продукции сельского хозяйства, который в 2013 г. составил 84,2% (рис.10).

В 2013 г. доля прибыльных предприятий АПК составила 42,9%, т.е. из семи имеющихся хозяйств прибыль получена в трех (рис.11). К 2014 г. необходимо выйти на величину в 100% прибыльных хозяйств.

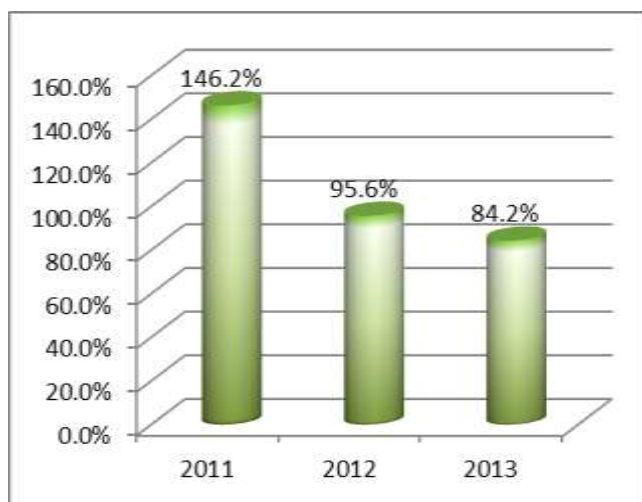


Рис.10. Индекс производства продукции сельского хозяйства, %

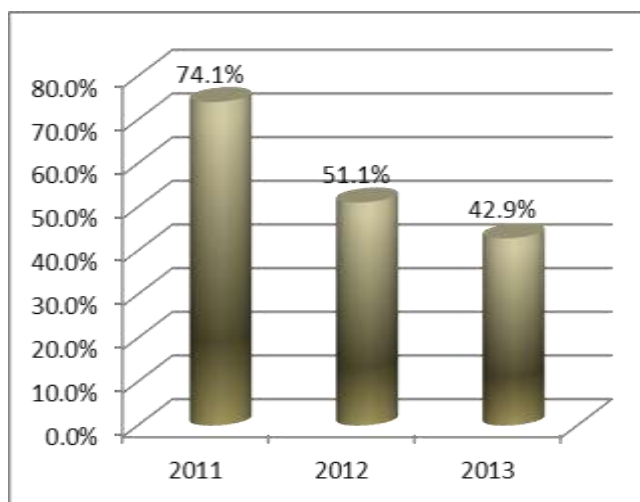


Рис.11. Доля прибыльных предприятий АПК

1.3. Состояние обрабатывающих производств, малого и среднего предпринимательства

1.3.1. Инвестиционная деятельность

В период 2011-2012 гг. значительно вырос объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципального образования – до 512,3 млн. руб. Рост инвестиций составил 446,3%. В 2013 г. объем инвестиций в основной капитал значительно снизился (рис.12).

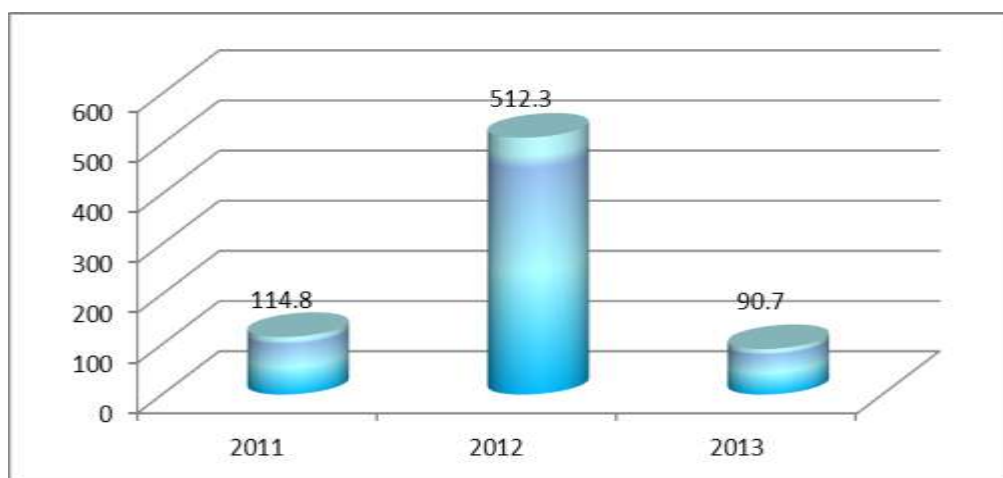


Рис.12. Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий, млн. руб.

Структура инвестиций по отраслям в 2013 г. представлена в табл. 3.

Таблица 3

Структура инвестиций по отраслям (2013 г.)

Наименование отрасли	Объем инвестиций, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	16123	17,8
Обрабатывающие производства	0	0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2324	2,6
Строительство	0	0
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	48	0,1
Гостиницы и рестораны	0	0
Транспорт и связь	2520	2,8
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление	66	0,1

Наименование отрасли	Объем инвестиций, тыс. руб.	Доля в общем объеме, %
услуг		
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	39992	44,1
Образование	6688	7,4
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	9524	10,5
Предоставление прочих коммунальных услуг, социальных и персональных услуг	13424	14,8

В 2013 г. отсутствовали инвестиции в обрабатывающие производства, строительство, гостиничный и ресторанный бизнес, что не позволяло динамично развиваться трем важнейшим составляющим местной экономики – производству, строительству и туризму.

Объём инвестиций в основной капитал в расчёте на одного жителя в 2013 году повысился по сравнению с 2012 годом. Если в 2011 году этот показатель составлял 670,5 руб., то в 2012 году 1217,0 рублей, а в 2013 году – 1946,1 рублей.

В структуре объема инвестиций в основной капитал 20,0 млн. руб., или 22,1%, составили собственные средства, 70,7 млн. руб. – привлеченные, 1,46 млн. руб. – кредиты банков.

Из общего объема инвестиций 59,9 млн. руб., или 66,0%, составили бюджетные средства; 8,5 млн. руб. – средства внебюджетных фондов; 0,8 млн. руб. – прочие источники.

В объеме бюджетных инвестиций 20,5 млн. руб. выделено из федерального бюджета, 36,3 млн. руб. – из регионального, 3,0 млн. руб. – из местных.

1.3.2. Предприятия Темниковского района

Современная экономика района представлена предприятиями различной формы собственности. Наиболее успешно работающие предприятия района представлены в табл. 4.

Таблица 4

Предприятия Темниковского района

№ п/п	Наименование организации	Адрес
1.	МУП «Темниковэлектротеплосеть»	г. Темников, ул. Дорофеева, д.18а
2.	ООО «Темниковский Водоканал»	г. Темников, ул. Р. Люксембург, д.52
3.	ООО «Коммунальник»	г. Темников, ул. Белинского
4.	ООО «Потребительское»	г. Темников, ул. Р. Люксембург, д.3
5.	ДРСУ	Темниковский район, д. Чижиково
6.	АНО «Редакция газеты «Темниковские известия»	г. Темников, ул. Коммунистическая
7.	Управление Темниковмежрайгаз	г. Темников, ул. Белинского,
8.	Темниковский почтамт «Почта России»	г. Темников, ул. Ленина
9.	Межрайонный узел электросвязи ОАО «ВолгаТелеком»	г. Темников, ул. Ленина
10.	ГКУ РМ «Темниковское территориальное лесничество»	г. Темников, ул. Р. Люксембург
11.	ООО «Подсобное хозяйство»	Темниковский район, с. Булаево
12.	ООО «Тархановское»	Темниковский район, с. Тарханы
13.	ООО «Аксел»	Темниковский район, с. Аксел

1.3.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

Малый и средний бизнес играет важную роль в решении экономических и социальных задач Темниковского муниципального района, так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района, стабильность налоговых поступлений. Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития района. По состоянию на 1 января 2014 года на территории района зарегистрировано 356 субъектов малого и среднего предпринимательства. Структуру субъектов отражает рис.13.



Рис.13. Структура субъектов малого и среднего предпринимательства.

Отраслевая структура малых и средних предприятий характеризуется преобладанием в ней предприятий торговли (65%).

Значения показателя «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек» за последние три года говорят о динамике уменьшения численности субъектов малого и среднего бизнеса (рис.14).

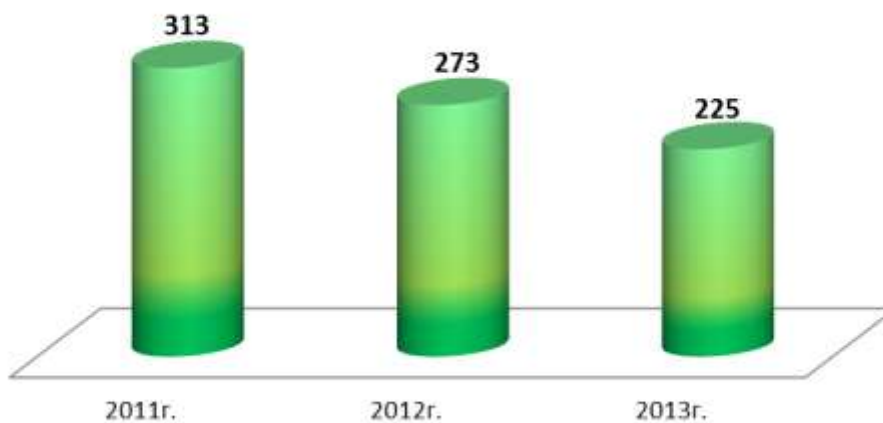


Рис.14. Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. жителей.

Уменьшение показателя произошло в связи с тем, что с 1 января 2013 года увеличился размер страховых взносов во внебюджетные фонды, в результате чего 81 индивидуальный предприниматель прекратил свою

деятельность – к сожалению, в основном это субъекты деятельности в сельскохозяйственной отрасли (разведение домашних животных, птицы, растениеводство).

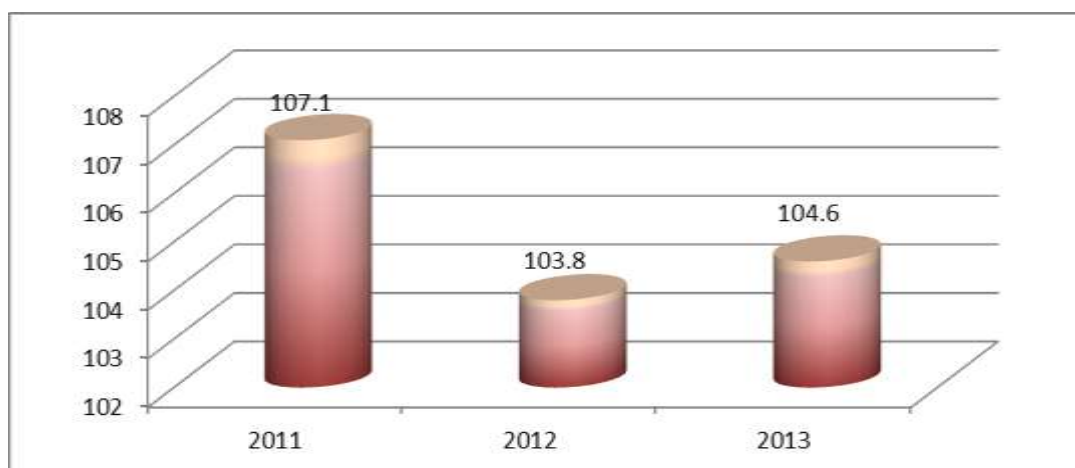
За трехлетний период сокращение удельной численности предпринимателей составило 29,2%, что почти соответствует среднему значению показателя по Республике (31,2%).

Средняя численность наёмных работников субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 2 864 человек. Данный параметр увеличился в 2013 году к уровню 2012 года на 0,1%. Как видим, на фоне сокращения числа субъектов малого бизнеса происходило укрепление действующих субъектов.

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций Темниковского района составляет 55,6 процентов.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий в 2013 году составили 95,7 млн. руб. (в 2011 г. – 17 млн. руб., в 2012 г. – 19 млн. руб.).

В 2013 году в консолидированный бюджет района поступили налоговые платежи от субъектов малого предпринимательства в объеме 11,4 млн. руб. По данному сегменту прослеживается рост налоговых поступлений (рис.15).



**Рис.15. Динамика роста налоговых поступлений,
% к уровню предыдущего года.**

Органы местного самоуправления уделяют много внимания вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства. При администрации района действует Совет предпринимателей, задачи которого – анализ состояния данной сферы, укрепление взаимодействия предпринимателей с органами государственной власти и местного самоуправления, а также выработка предложений по мерам государственной поддержки предпринимательских инициатив.

1.4. Человеческий потенциал

1.4.1. Миграционные процессы

Неблагоприятное социально-экономическое положение Темниковского района на протяжении последних лет: закрытие производств, недостаточные условия для развития малых форм хозяйствования, низкая заработная плата в бюджетной сфере, активизирует миграционные процессы.

Район характеризуется отрицательным миграционным сальдо, которое в 2013 г. составило -272 человека (рис.16).

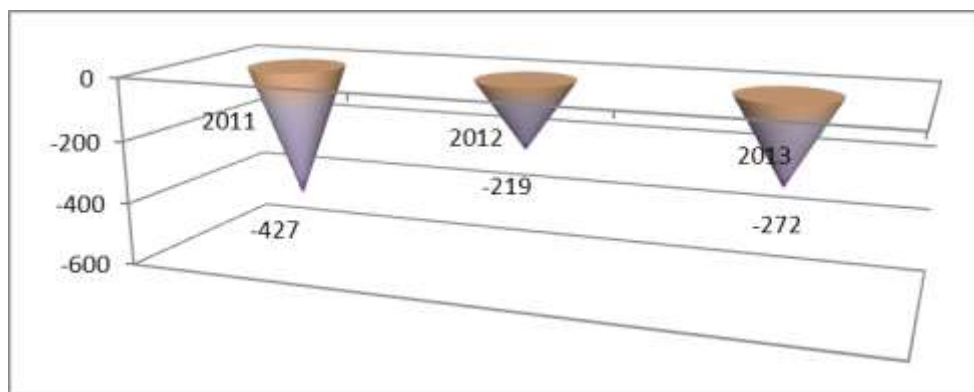


Рис.16. Миграционное сальдо, человек

Миграционные процессы, характерные для Темниковского района, можно подразделить на общие и специфические.

Общей проблемой для российских территорий, в которых пока еще не найден собственный источник развития, стал отток трудоспособного населения в Москву.

Специфика миграционных процессов Темниковского района состоит в том, что в непосредственной близости от данной территории находятся две точки притяжения рабочей силы. С северной стороны – это г. Саров, в котором развита атомная промышленность, с восточной – учреждения УФСИН Zubovo-Polyanskogo и Tenygushевского районов. Трудовая миграция на эти объекты, как правило, носит маятниковый характер.

Миграционные характеристики сельских поселений представлены в табл. 5.

Таблица 5

Характеристика миграции населения на 1 января 2014 г.

№ п/п	Наименование поселения	Численность населения, чел.	Число прибывших, чел.	Число выбывших, чел.	Миграционный прирост	Доля прибывших	Доля выбывших
1.	г.п. Темников	6750	301	420	-119	0,04	0,06
2.	Аксельское	765	24	32	-8	0,03	0,04
3.	Алексеевское	510	27	22	5	0,05	0,04
4.	Андреевское	640	12	24	-12	0,02	0,04
5.	Бабеевское	856	25	50	-25	0,03	0,06
6.	Булаевское	158	5	7	-2	0,03	0,04
7.	Жегаловское	387	14	31	-17	0,04	0,08
8.	Русско-Тювеевское	860	35	34	1	0,04	0,04
9.	Ишейское	263	3	17	-14	0,01	0,06
10.	Кондровское	289	14	16	-2	0,05	0,06
11.	Кушкинское	525	12	24	-12	0,02	0,05
12.	Митряловское	579	19	21	-2	0,03	0,04
13.	Подгорно-Канаковское	334	21	22	-1	0,06	0,07
14.	Пурдошанское	753	26	50	-24	0,03	0,07
15.	Русско-Караевское	633	21	16	5	0,03	0,03
16.	Старогородское	496	20	28	-8	0,04	0,06
17.	Староковылайское	365	14	28	-14	0,04	0,08
18.	Тархановское	305	8	13	-5	0,03	0,04
19.	Урейское	427	12	30	-18	0,03	0,07

Карта удельной миграционной убыли населения представлена на рис.17.

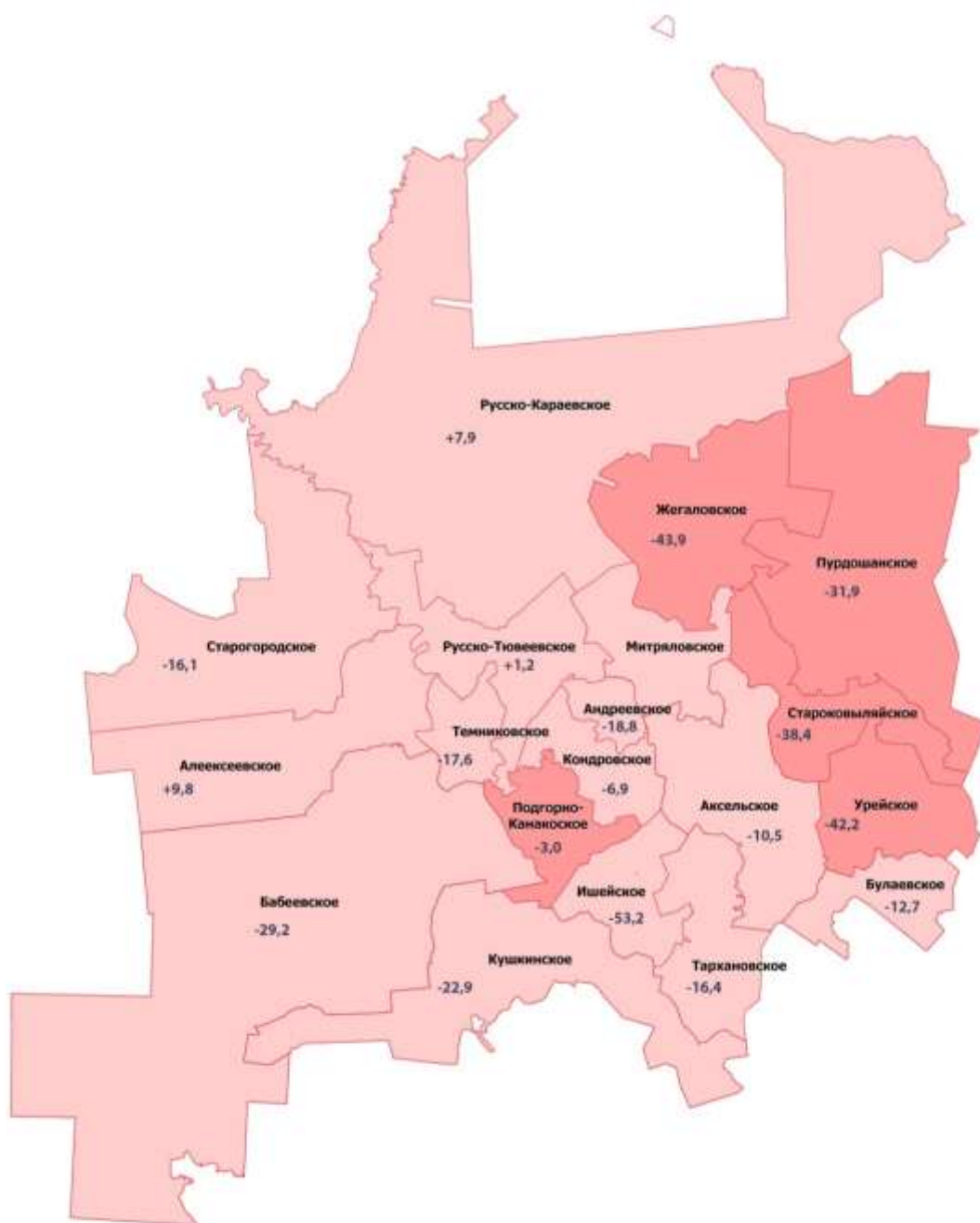


Рис.17. Карта удельного миграционного прироста (убыли) в поселениях Темниковского района, промилле

По доли прибывших мигрантов лидируют Алексеевское, Кондровское и Подгорно-Канакское сельские поселения. В большей степени уступают остальным – Ишеевское, Андреевское и Кушкинское. В абсолютном

выражении показатели прибытия населения невелики и необъяснимы экономическими причинами и закономерностями.

Показатель доли выбывших граждан свидетельствует о том, что вследствие близости федерального ядерного центра г. Саров наиболее располагает к смене места жительства население Жегаловского и Староковылайского сельских поселений. В наименьшей степени граждане покидают Русско-Караевское поселение.

Таким образом, миграционная ситуация в Темниковском районе является отражением негативных социально-экономических явлений, характерных для депрессивной территории. Имеющиеся в настоящее время условия не способствуют закреплению в районе высококвалифицированных специалистов. В то же время отсутствие выраженного притока мигрантов из других территорий не создает проблем избыточной нагрузки на рынок труда и рынок потребления.

Интенсивность процесса выбытия населения за пределы района можно снизить путем реализации инвестиционных проектов, таких как создание агропромышленного комплекса «Симбиоз» на территории Жегаловского сельского поселения. Успешная реализация данных проектов повлечет за собой переориентацию миграционных потоков и снижение уровня маятниковой миграции.

С июня 2014 г. миграционная ситуация в районе начала меняться: отток лиц на постоянное место жительства в Саранск и другие регионы стал частично компенсироваться притоком беженцев из Донецкой и Луганской областей Украины.

1.4.2. Рынок труда

В общей численности населения района на 1 января 2014 г. – 15 604 человек – трудовые ресурсы составляют 9070 человек или 57,0%. Из них насчитывается 8762 человека трудоспособного возраста, а также 176 лиц

старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике. Динамика численности трудовых ресурсов представлена в табл. 6.

Таблица 6

Динамика и прогноз численности трудовых ресурсов

Показатели	Отчет		Оценка
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Трудовые ресурсы – всего, чел.	9234	9070	9010
В том числе: трудоспособное население в трудоспособном возрасте	9035	8762	8610
лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	181	176	170

Среди жителей трудоспособного возраста наблюдается перевес мужчин (57% против 43% женщин), несмотря на то, что диапазон трудоспособного возраста женщин на пять лет меньше.

Численность занятых в экономике составляет 7280 человек. Кроме того, 596 человек – учащиеся трудоспособного возраста (с отрывом от производства), 121 человек – лица, не занятые трудовой деятельностью или учебой, 90 человек – зарегистрированные безработные.

Распределение численности занятых в экономике по отраслям представлено в табл. 7.

Таблица 7

Распределение численности занятых в экономике по отраслям

№ п/п	Показатели	Отчет		Оценка
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.	Численность занятых в экономике, чел. – всего	7700	7280	6845
1.1.	в том числе: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	423	406	429
1.2.	Обрабатывающие производства	53	12	12
1.3.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	106	98	108
1.4.	Строительство	72	44	45
1.5.	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2452	2494	2500

№ п/п	Показатели	Отчет		Оценка
		2012 г.	2013 г.	2014 г.
1.6	Гостиницы и рестораны	3	3	3
1.7	Транспорт и связь	223	217	223
1.8	Финансовая деятельность	36	30	30
1.9	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	95	96	95
1.10	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	320	339	340
1.11	Образование	637	611	620
1.12	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	498	474	475
1.13	Предоставление прочих коммунальных услуг, социальных и персональных услуг	200	154	154

Данные таблицы свидетельствуют о том, что общая численность работников, занятых на предприятиях и организациях района, постепенно уменьшается. По сравнению с 2008 годом, сейчас данный показатель составляет лишь 67,6%.

По состоянию на 1 января 2014 года среди населения трудоспособного возраста 5,9% занято в сельском хозяйстве, 4,0% – в промышленном производстве, 29,4% – в отраслях социальной сферы, 48,7% – в других отраслях.

Распределение численности занятых в экономике по формам собственности иллюстрирует табл. 8.

Таблица 8

Распределение численности занятых в экономике по формам собственности, чел.

Показатели	Отчет		Оценка
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Государственная и муниципальная форма собственности	2288	2231	2240
Собственность общественных и религиозных организаций (объединений)	28	28	28
Смешанная российская форма собственности	5	5	5
Частная форма собственности, в том числе:	5379	5016	4572
в крестьянских (фермерских) хозяйствах (включая наемных работников)	14	17	20
на частных предприятиях	443	452	500

Показатели	Отчет		Оценка
	2012 г.	2013 г.	2014 г.
лица, занятые индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан, включая занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации (включая личное подсобное хозяйство)	4922	4547	4052

Трудовой потенциал территории занятый за пределами района составляют 12% трудоспособных жителей (924 человека), в том числе 7,5% – за пределами Республики Мордовия.

Распределение трудоспособного населения Темниковского района по сферам производства в разрезе поселений представлено в табл. 9.

Таблица 9

Структура занятости населения Темниковского района трудоспособного возраста в разрезе поселений, трудовая миграция (на 1 января 2014 г.)

№ п/п	Муниципальное образование	Общая численность занятого населения, чел.	в том числе, чел.:				
			в с/х производстве /промышленности	в отраслях социальной сферы	в других отраслях	за пределами	
						района	республики
1.	г.п. Темников	3320	73/231	1583	1250	46	137
2.	Аксельское	367	88	63	216	0	0
3.	Алексеевское	287	4	27	254	0	2
4.	Андреевское	351	11	40	169	59	72
5.	Бабеевское	476	7	51	380	17	21
6.	Булаевское	70	22	20	20	0	8
7.	Жегаловское	170	0	24	107	19	20
8.	Русско-Тювеевское	461	3/55	57	256	4	86
9.	Ишейское	139	13	22	46	11	47
10.	Кондровское	158	0	10	133	0	15
11.	Кушкинское	172	20	30	34	88	0
12.	Митряловское	235	0	36	112	2	85
13.	Подгорно-Канаковское	143	0	30	105	2	6
14.	Пурдошанское	267	15	101	80	36	35
15.	Русско-Караевское	302	13	39	208	26	16
16.	Старогородское	230	0/24	37	125	26	18
17.	Староковьяйск	220	12	25	183	0	0

№ п/п	Муниципальное образование	Общая числен- ность занятого населения, чел.	в том числе, чел.:				
			в с/х произ- водстве /промыш- ленности	в отраслях соци- альной сферы	в других отраслях	за пределами	
						района	рес- пуб- лики
	кое						
18.	Тархановское	166	107	34	9	8	8
19.	Урейское	172	64	37	67	0	4

Как показывают данные таблицы 6, почти в трех четвертях сельских поселений (72,2%) доля занятых в сельском хозяйстве составляет менее 10% работающих граждан, в том числе в пяти поселениях (27,7%) не значится ни одного работника сельхозпредприятия.

Карта Темниковского района по критерию «удельный вес работающих за пределами района и Республики Мордовия» представлена на рис.18.

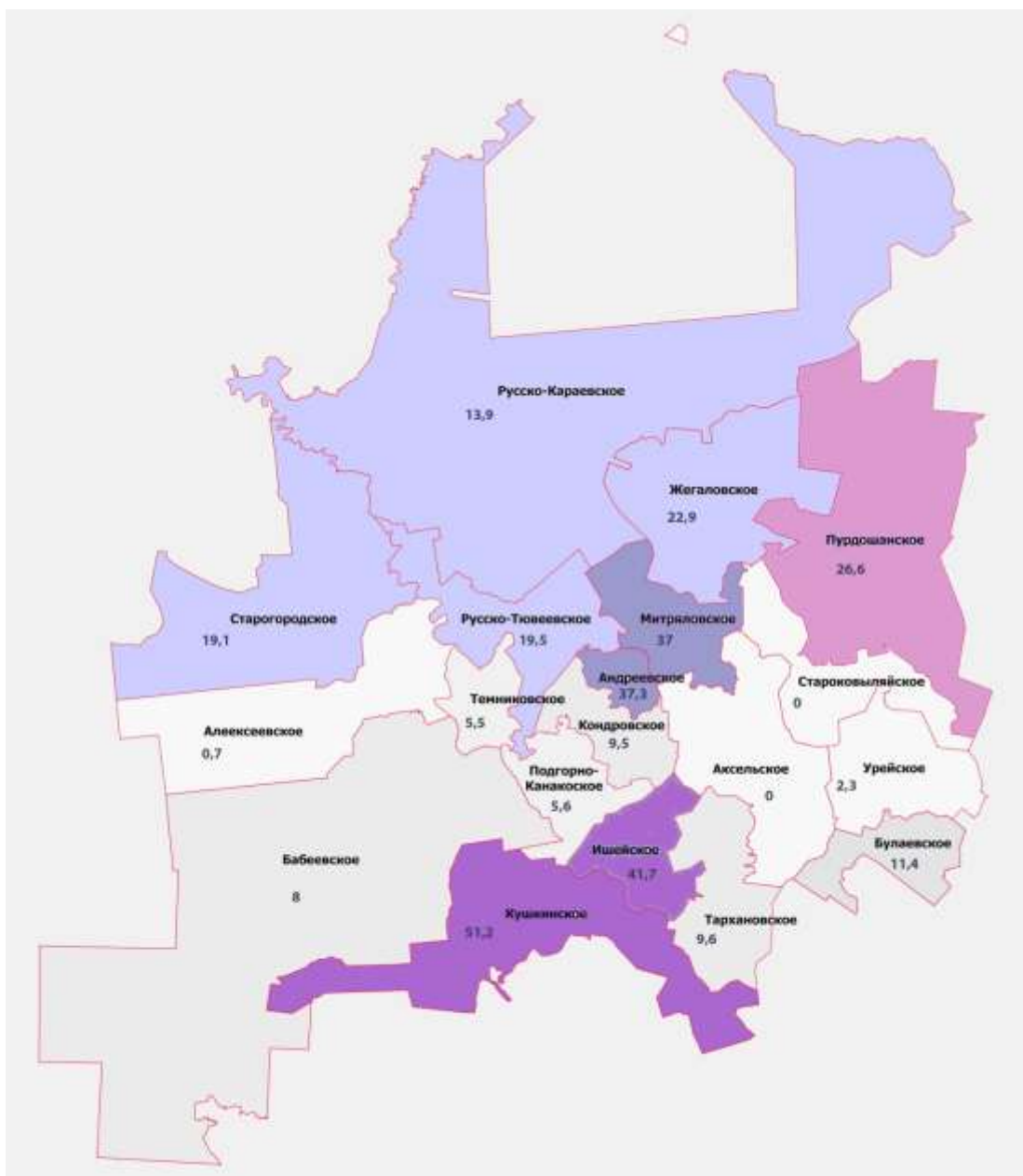


Рис.18. Удельный вес работающих за пределами района и Республики Мордовия в разрезе поселений, промилле

По критерию доли занятых за пределами Темниковского района от числа работающих наиболее сложной является ситуация в Кушкинском и Ишейском поселениях, где данный показатель превышает 40%.

Анализ карты занятости населения за пределами района обнаруживает, что причины трудовой миграции – отсутствие перспективных предприятий, либо тяготение к более развитым территориям (Пурдошанское и Жегаловское сельские поселения – г. Саров). Немного останавливает

трудовую миграцию наличие стабильно работающих сельскохозяйственных предприятий (Урейское и Тархановское сельские поселения).

Носителем трудового потенциала на перспективу является молодежь. Доля молодежи среди жителей района составляет 15,3% (аналогичный показатель в России равен 16,8%).

Дальнейшее развитие рынка труда Темниковского района будет определяться, с одной стороны, появлением новых рабочих мест в результате привлечения внешних инвесторов и активизации предпринимательского потенциала жителей, а с другой, конкурентоспособностью жителей данной территории на рынке труда.

Современный рынок труда отличается большей пластичностью, чем в предыдущие периоды: работодателю важна стоимость рабочей силы в увязке с ее квалификационными характеристиками, тогда как территориальный фактор – место постоянного проживания работников – уже не имеет существенного значения. Соответственно, при пассивной позиции жителей в отношении своих профессиональных навыков даже создание крупных предприятий на территории района не будет означать автоматического трудоустройства большого числа «своих людей».

В настоящее время развитие рынка труда г. Темникова происходит за счет расширения сферы услуг. Однако, емкость данной сферы ограничена платежеспособностью населения и нуждается в подпитке со стороны реального сектора. В частности, в Республиканской целевой программе «Развитие потребительского рынка в Республике Мордовия» на 2013-2018 годы зафиксировано отсутствие потребности в кадрах для отрасли общественного питания в пределах перспективы рассматриваемого периода времени. Как видим, району не хватает флагманских проектов по развитию производства, которые бы повлияли не только на занятость представителей задействованных профессий, но и на развитие сопутствующих отраслей и сферы услуг.

1.4.3. Заработная плата

В последние годы в районе увеличивается заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций района. Так, за 2013 год среднемесячная начисленная заработная плата составила 15 079,7 руб., что на 20,2% больше, чем в 2012 году. Динамика роста заработной платы за 2008-2013 гг. представлена на рис.19.

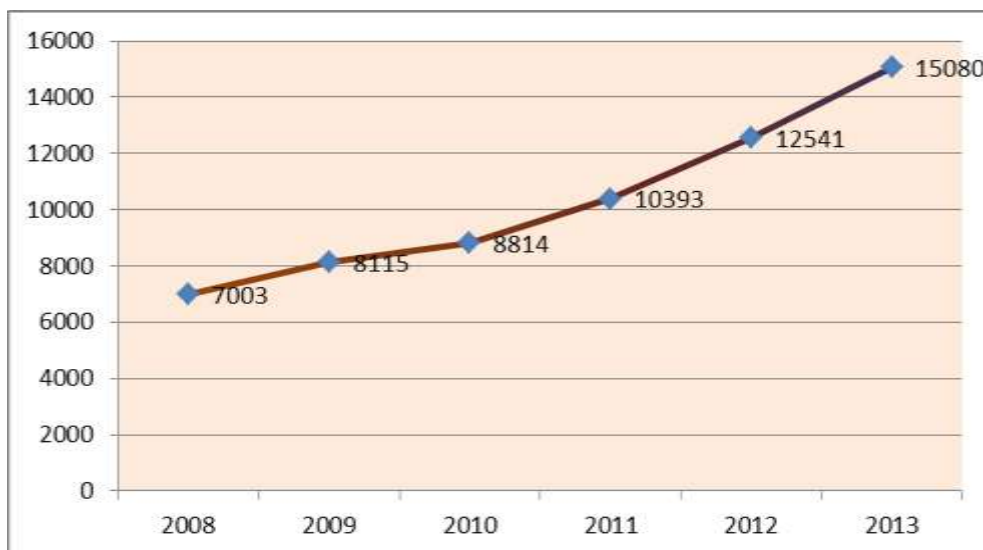


Рис.19. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций

Динамика показателя средней заработной платы в разрезе отраслей представлена в табл.10. Сферы ранжированы по величине показателя в 2013 г.

Таблица 10

Динамика показателя средней заработной платы в разрезе отраслей

№ п/п	Сфера деятельности	Средняя заработная плата, руб.	% роста за три
----------	--------------------	-----------------------------------	-------------------

		2011 г.	2012 г.	2013 г.	года
1.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	17011,7	22615,9	24526,9	144,2
2.	Финансовая деятельность	15914,2	16935,4	17937,2	112,7
3.	Обрабатывающие производства	14890,3	15411,1	17913,9	120,3
4.	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	14977,1	15943,1	16282,6	108,7
5.	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	12729,8	13771,4	14653,2	115,1
6.	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9167,1	11579,2	14323,8	156,3
7.	Транспорт и связь	12242,4	12717,9	14224,5	116,2
8.	Образование	8286,6	9975	13382,9	161,5
9.	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	8591,4	10478,8	13099,8	152,5
10.	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	7608,8	9102,4	11673,3	153,4
11.	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6997,9	6857,6	7914,4	113,1

Из данных таблицы следует, что в последнее время наблюдались опережающие темпы роста заработной платы в сегментах деятельности, которые не являются высокодоходными и связаны с работой бюджетного сектора.

Следует отметить, что в районе обеспечено достижение важнейших целевых значений показателей, установленных Указами Президента РФ по совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных бюджетных учреждениях. По итогам 2013 года среднемесячная начисленная заработная плата работников образования, культуры достигла установленного значения соотношения средней заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений и средней заработной платы в Республике Мордовия.

Значительно повысилась средняя заработная плата у работающих в детских дошкольных учреждениях. По итогам 2013 года она составила

9 336,1 руб.; за трехлетний период произошел рост показателя на 156,3% (рис. 20).

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 15 668,6 руб. Отношение средней заработной платы работников соответствующей категории к средней заработной плате по республике Мордовия – 101,5%.

В 2013 году увеличилась заработная плата работников в сфере образования. Значительно, на 202,9%, повысилась зарплата учителей и составила в 2013 г. 18 811,1 руб. Динамику средней номинальной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений за последние три года отражает рис.21.

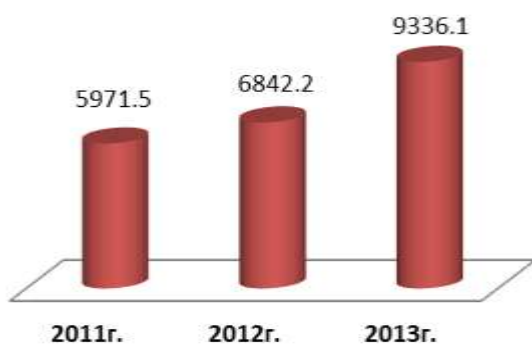


Рис.20. Среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.



Рис.21. Среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.

За счет реализации мероприятий Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2013-2018 годы среднемесячная начисленная заработная плата работников

муниципальных общеобразовательных учреждений должна составить в 2016 г. 20 858 руб., а заработная плата учителей – 28 079,6 руб.

В сфере культуры отмечается ежегодное увеличение заработной платы и достижение важнейших целевых значений показателей. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2013 году составила 9 958,5 руб. Рост за три года 187,9% (рис. 22).

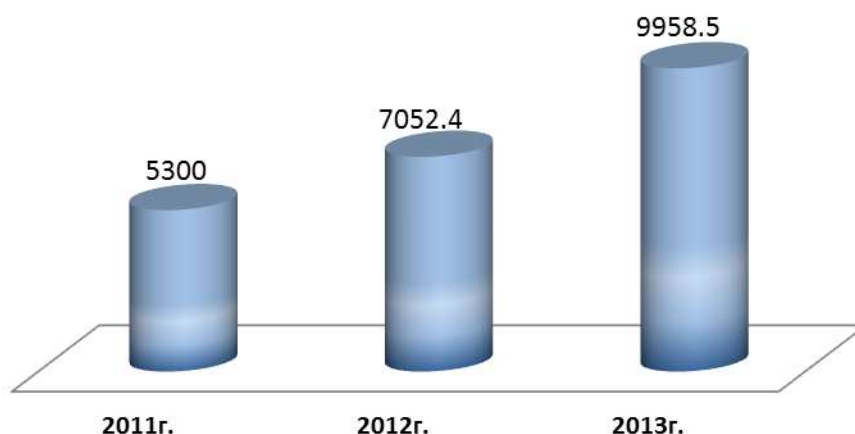


Рис.22. Среднемесячная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры, руб.

Итак, рост заработной платы работников бюджетной сферы является позитивной тенденцией. Вместе с тем сохраняются необоснованные диспропорции в зарплате бюджетников, работающих в городе Темникове и в сельской местности, в пользу последних. В отличие от региональных центров, комфортность жизни в малых городах России довольно низкая, и это никак не компенсируется льготами, подобными тем, которые предусмотрены для жителей села.

1.4.4. Характеристика безработицы

Важным явлением, характеризующим макроэкономическую нестабильность и имеющим циклический характер развития территории, выступает безработица. На 1 июня 2014 г. в районе насчитывалось

95 граждан, официально признанных безработными. В течение последних лет, после всплеска, обусловленного кризисом 2008-2009 гг., данный показатель снижается (рис.23).

Следует отметить, что в первом квартале 2014 г. в Темниковском районе сложился самый высокий уровень трудоустройства (58,5%)¹ среди муниципальных образований Республики Мордовия. Среднее значение данного показателя составило 35,6%.

Напряженность на одну вакансию составляет 0,7 человека, что говорит об избыточном предложении низкооплачиваемых вакансий и переориентации жителей на внешний рынок труда. При этом в кризисные 2008-2009 гг. ситуация была противоположной (рис.24).

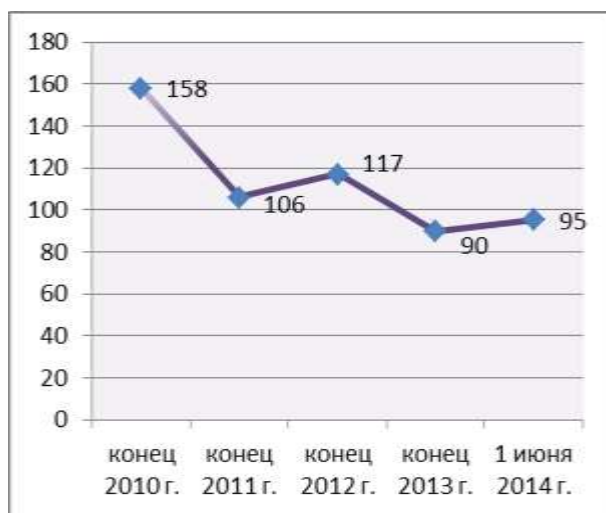


Рис.23. Численность граждан, официально признанных безработными

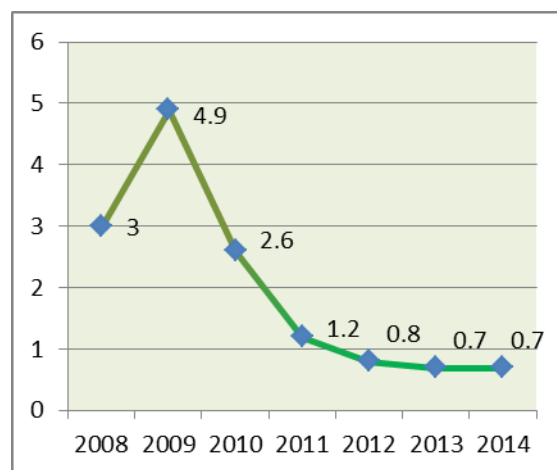


Рис.24. Динамика коэффициента напряженности на одну вакансию, 2008-2014 гг.

По состоянию на декабрь 2013 г. уровень безработицы в Темниковском районе по отношению к экономически активному населению составляет 0,90%. Характеристика безработицы в разрезе поселений Темниковского района представлены в табл. 11.

Таблица 11

Характеристики безработицы в разрезе поселений Темниковского района

¹ Уровень трудоустройства определяется как отношение количества трудоустроенных граждан к числу обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

на 1 января 2014 г.

№ п/п	Муниципальное объединение	Численность занятого населения, чел.	Число официально зарегистрированных безработных, чел.
1.	г.п. Темников	3320	45
2.	Аксельское	367	1
3.	Алексеевское	287	0
4.	Андреевское	351	5
5.	Бабеевское	476	4
6.	Булаевское	70	0
7.	Жегаловское	170	4
8.	Русско-Тювеевское	461	8
9.	Ишейское	139	1
10.	Кондровское	158	4
11.	Кушкинское	172	1
12.	Митряловское	235	6
13.	Подгорно-Канаковское	143	1
14.	Пурдошанское	267	3
15.	Русско-Караевское	302	6
16.	Старогородское	230	0
17.	Староковылайское	220	0
18.	Тархановское	166	1
19.	Урейское	172	0

Граждане, обращающиеся за содействием в поиске подходящей работы, получают государственные услуги по оказанию содействия в поиске подходящей работы, по организации оплачиваемых общественных работ, по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, по профессиональной ориентации, по профессиональному обучению.

В январе-мае 2014 г. за содействием в поиске подходящей работы обратилось 448 человек, что на 16% больше, чем в январе-мае 2013 г.

Данные об оказанных государственных услугах центра занятости населения представлены в табл. 12.

Таблица 12

Услуги, оказанные центром занятости населения гражданам,
обратившимся за содействием в поиске подходящей работы,
январь-май 2014г.

№ п/п	Вид услуги	Число получателей услуги, чел.	% от контр. показателя
1.	Оказание содействия в поиске подходящей работы	321	124,9
2.	Организация оплачиваемых общественных работ	118	125,5
3.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет	262	349,3
4.	Профессиональная ориентация	549	144,4
5.	Профессиональное обучение	18	120,0
6.	Досрочное назначение пенсии по старости	-	-

Как видим, деятельность Центра занятости населения позволяет гражданам чувствовать себя более уверенными на рынке труда. В основном эта деятельность затрагивает молодежь. В то же время взрослое население, как правило, не устраивает сложившийся в районе уровень оплаты труда, что является причиной трудовой миграции.

1.5. Обеспеченность населения жильем

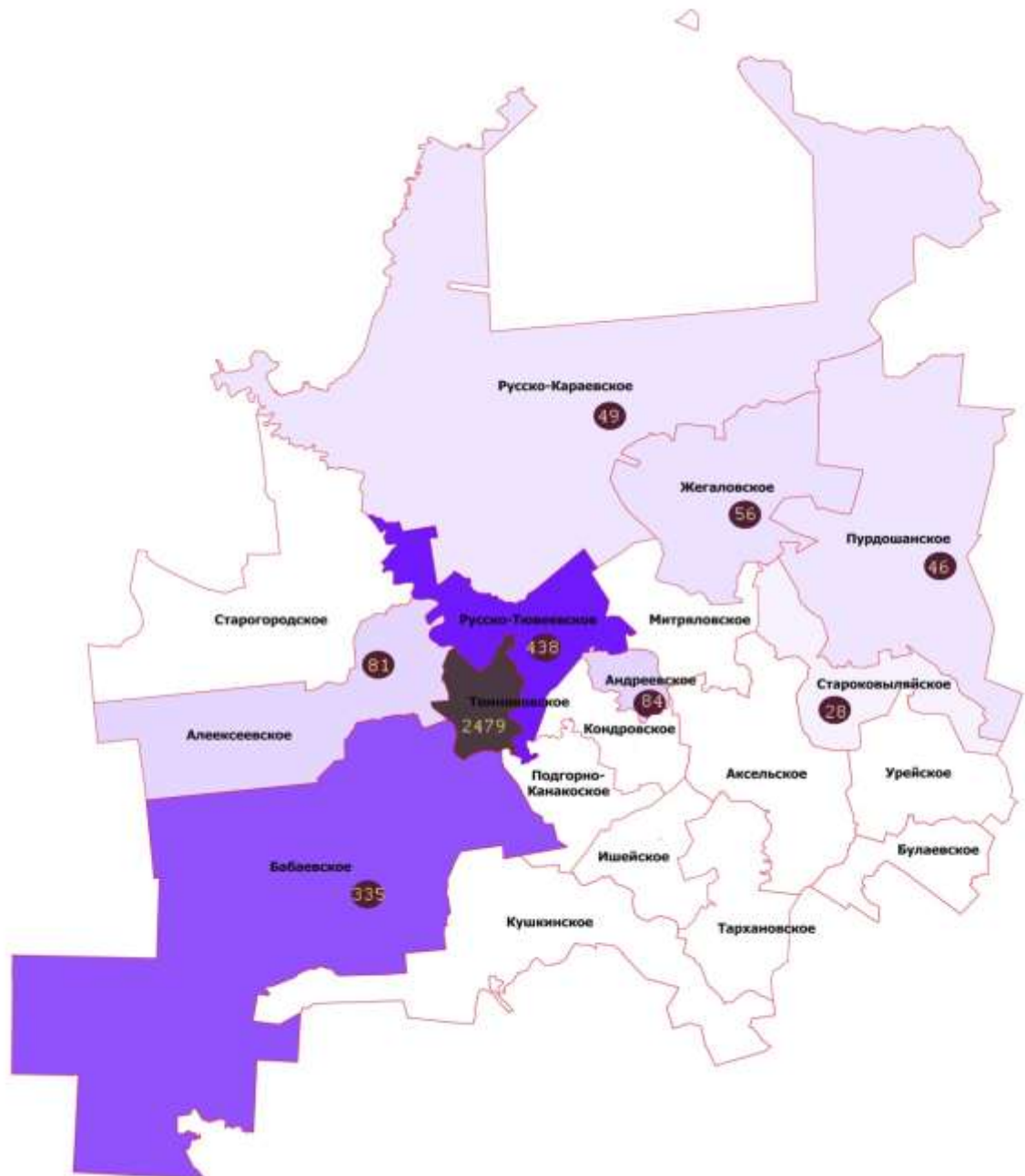
Общая площадь жилищного фонда Темниковского района составляет около 449 тыс.кв.м. Средняя обеспеченность по району – 32,1 кв. м общей площади жилья на 1 чел. Число жилых квартир в расчете на 1000 человек составляет 623.

В районе ведется активное строительство жилья в основном на средства индивидуальных застройщиков.

За три предыдущих года (2011-2013 гг.) введено в эксплуатацию 10 212 кв. м. жилья. В 2013 году введено в эксплуатацию 3596 кв. м. жилья с учетом индивидуального жилищного строительства. При этом в сельских поселениях- 1117 кв. м, или 31,1% площади построенного жилья, в городе Темников - 2479 кв.м.(68,9%).

В 2013 г. жилищное строительство имело место лишь в восьми сельских поселениях, при этом многоквартирные дома общей площадью 438 кв. м были построены лишь в одном Русско-Тювеевском поселении.

Распределение объемов введенного жилья по городскому и сельским поселениям представлено на рис.25.



**Рис.25. Распределение объемов введенного жилья
по городскому и сельским поселениям в 2013 г., кв.м.**

Площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в 2013 году составила 35,5 кв. м. Темп роста к уровню 2012 года составил 103,2% (рис. 26).

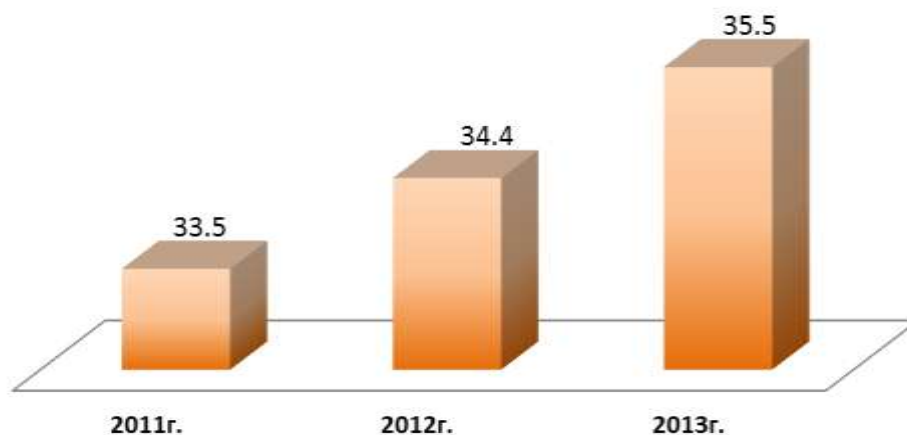


Рис.26. Общая площадь жилых помещений на одного жителя, кв.м

Положительная динамика роста показателя объясняется увеличением объемов ввода жилья в эксплуатацию за счет всех источников финансирования, участием жителей района в различных программах по улучшению жилищных условий.

Однако в районе имеется и ветхий жилищный фонд. Доля ветхого и аварийного жилья составляет 3,6%.

В 2013 году было завершено строительство 30-квартирного жилого дома в городе Темникове общей площадью 1111 кв. метров. Переселились в новое благоустроенное жильё вместо своего ветхого жилья 9 человек. Получили сертификат на жилье 3 представителя категории детей-сирот.

В 2014 г. введены в эксплуатацию 5-квартирный и 3-квартирный жилые дома общей площадью 330,3 кв.м. в городе Темникове для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

С каждым годом все больше семей, участвуя в жилищных программах, улучшают свои жилищные условия. В 2013 г. новые квартиры получили 45 семей (135 человек), в том числе 37,8% проживающих в сельских поселениях (в 2011 г. – 86 семей, в 2012 г. – 85 семей).

Из общего числа лиц, улучшивших жилищные условия, 42 человека получили жилье в рамках реализации Федеральной программы обеспечения

ветеранов Великой Отечественной войны и вдов жильём, 4 человека – как семья представителя категории жителей блокадного Ленинграда.

В 2013 г. по программе «Социальное развитие села до 2013 г.» жильём была обеспечена одна семья в Андреевском сельском поселении (6 человек). Подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной и республиканской целевых программ «Жилище» на 2011-2015 гг. позволила улучшить жилищные условия 16 семьям или 70 чел. (в 2011 г. – 22 семьям, в 2012 г. – 16 семьям).

Среди молодых семей, улучшивших жилищные условия в 2013 г., 75% составляют жители города Темникова, остальные – жители Алексеевского, Русско-Караевского, Старогородского и Тархановского сельских поселений.

В то же время остается немалым число семей, признанных нуждающимися в жилых помещениях: в 2013 г. оно составляло 345 семей, или 728 человек (рис.27).

Среди состоящих на учете нуждающихся растет число молодых семей, проживающих в сельской местности: в 2011 г. оно равнялось 16, в 2012 г. – 42, в 2013 г. – 43.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающихся, ежегодно меняется. Снижение показателя произошло из-за уменьшения численности населения, участвующего в жилищных программах (рис.28).

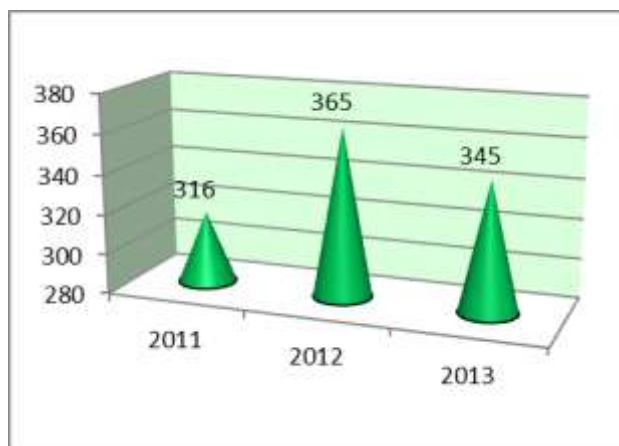


Рис.27. Число семей, признанных

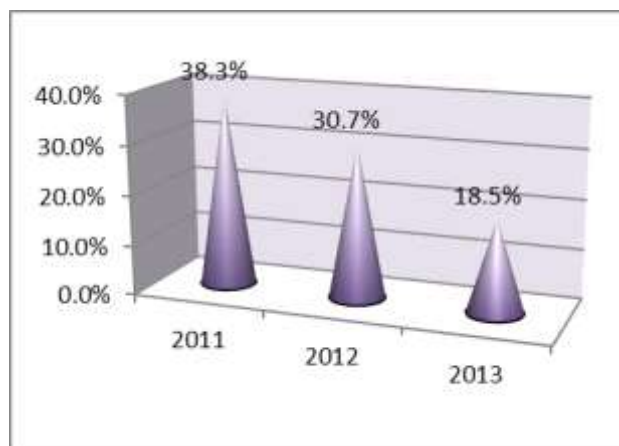


Рис.28. Доля населения, получившего

нуждающимися в жилых помещениях

**жилые помещения и улучшившего
жилищные условия в общей численности
населения, состоящего на учете в
качестве нуждающихся**

Площадь земельных участков, предоставляемых для строительства, в 2013 году составила 8,96 га (в 2012 г. – 5,7 га). В расчете на 10 тыс. человек населения выделено земельных участков 5,57 га, в том числе под индивидуальное строительство 3,95 га. Наибольшая площадь земельных участков для строительства жилья предоставлена в северо-восточной части города Темникова.

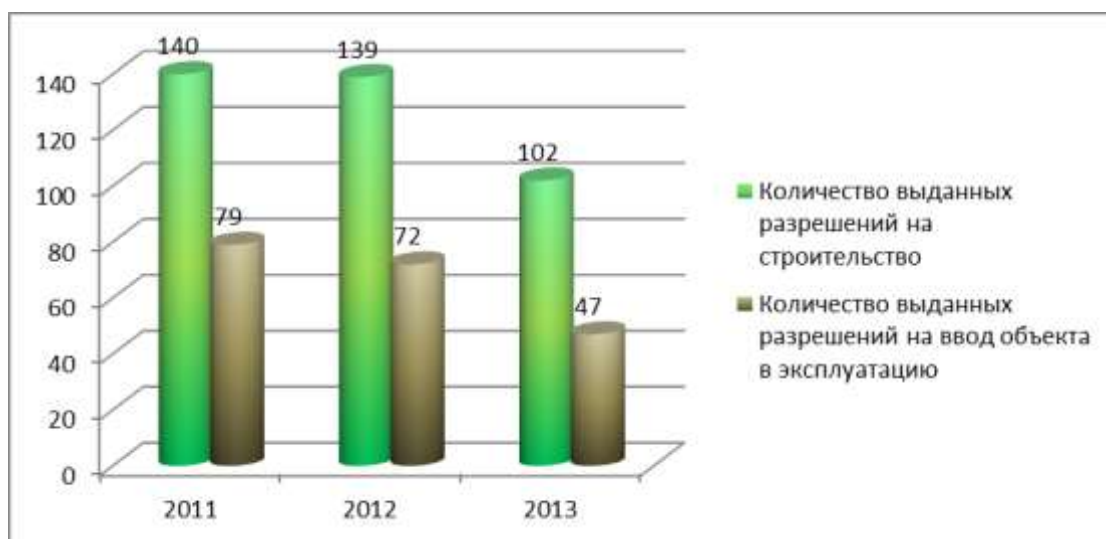


Рис.30. Динамика выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, ед.

Таким образом, несмотря на сложные социально-экономические условия, в районе осуществляется жилищное строительство, льготные категории населения обеспечиваются жильем, хотя и достаточно низкими темпами.

1.6. Демографическая ситуация, состояние здоровья, продолжительность жизни населения района, итоги развития отрасли здравоохранения

1.6.1. Демографическая ситуация

На 1 января 2014 г. численность населения Темниковского района составила 15604 человека, в том числе 6689 человек проживают в Темникове, а 8915 человек – в 18-ти сельских поселениях. Среди 23-х муниципальных образований Республики Мордовия Темниковский район находится на 13 месте по численности населения. Плотность населения составляет 9,4 чел./км².

С начала 1990-х годов в Темниковском муниципальном районе отмечается резкое ухудшение медико-демографической ситуации в связи с ростом заболеваемости и смертности, снижением средней продолжительности жизни, ухудшением показателей физического развития и физической подготовленности.

Численность населения района имеет устойчивую тенденцию к снижению. Так, за пять лет оно уменьшилось на 11,1% (рис.31). А по сравнению с 1970 г. численность населения сократилась почти вдвое, на 48,7%.

Для Темниковского района характерно то, что сокращение сельского населения происходит более быстрыми темпами, чем городского. За пять лет убыль составила, соответственно, 12,2% и 8,2% (рис.32).

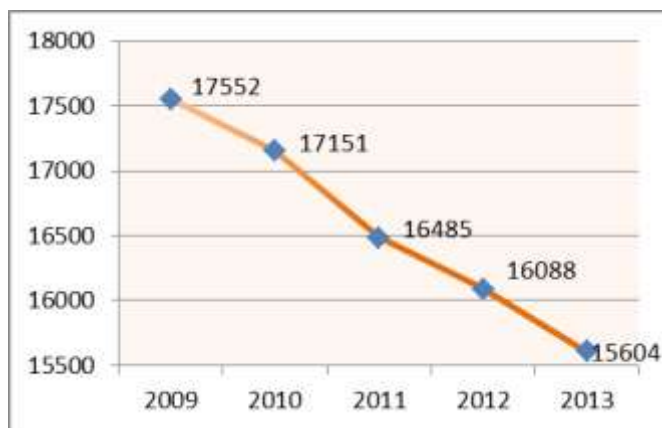


Рис.31. Динамика численности населения за 2009-2013 гг. (по состоянию на 1 января следующего года)



Рис.32. Динамика численности городского и сельского населения

Ускоренное сокращение численности сельского населения объясняется ликвидацией ряда сельскохозяйственных предприятий и отсутствием рабочих мест.

Основные причины уменьшения численности населения – естественная убыль и миграция. В 2013 г. наметилась тенденция незначительного роста уровня рождаемости, который составил 8,6 человек на 1000 жителей (2011 г. – 5,9, 2012 г. – 6,9).

В условиях низкого уровня рождаемости показатель смертности остается довольно высоким (21,9 на 1000 жителей). Процесс естественного движения населения отражает рис.33 и рис. 34.

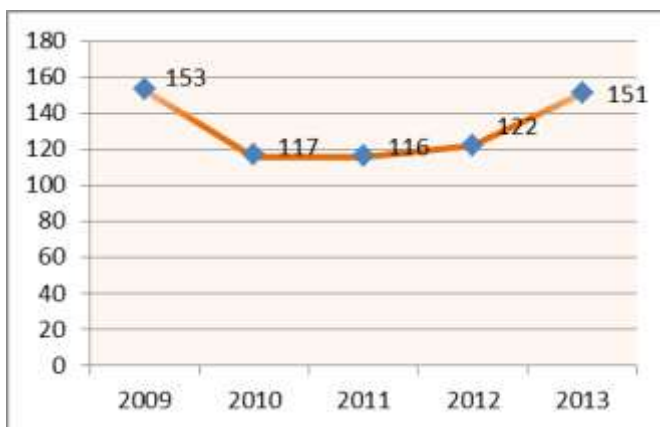


Рис.33. Число родившихся, чел.

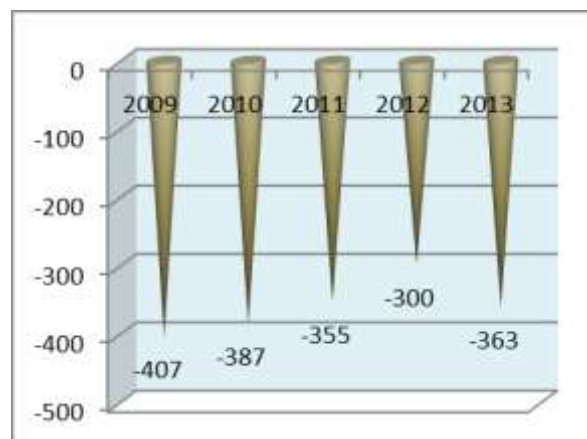


Рис.34. Число умерших, чел.

Продолжительность жизни населения района на протяжении четырех последних лет держится примерно на одном уровне, колеблясь в диапазоне 69-71,5 лет (рис.35).

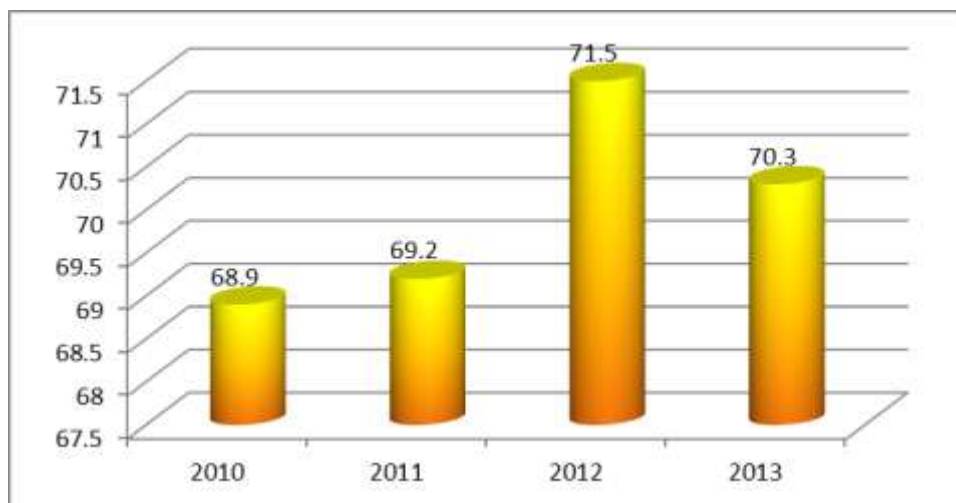


Рис.35. Продолжительность жизни населения Темниковского район

Превышение уровня смертности над рождаемостью характерно для подавляющего большинства поселений района (табл. 13). Наиболее выраженная отрицательная динамика показателя смертности характерна для города Темникова, Подгорно-Канаковского, Пурдошанского, Старогородского, Староковылйского, Тархановского и Урейского сельских поселений.

Таблица 13

**Численность и демографические характеристики населения
Темниковского района в разрезе поселений, чел.**

№ п/п	Муниципальное объединение	Численность постоянного населения на 1.01.2014г.	Родилось	Умерло	Естественный прирост (убыль) на 1.01.2014 г.	Естественный прирост (убыль) на 1.01.2013 г.
1.	г.п. Темников	6750	24	95	-71	-20
2.	Аксельское	765	6	28	-22	-20
3.	Алексеевское	510	7	12	-5	-5
4.	Андреевское	640	4	16	-12	-12
5.	Бабеевское	856	8	24	-16	-17
6.	Булаевское	158	2	3	-1	0
7.	Жегаловское	387	2	13	-11	-19
8.	Русско-Тювеевское	860	5	13	-8	-9
9.	Ишейское	263	3	4	-1	-5
10.	Кондровское	289	1	7	-6	-9
11.	Кушкинское	525	8	12	-4	-3
12.	Митряловское	579	2	5	-3	-11

№ п/п	Муниципальное объединение	Численнос ть постоянног о населения на 1.01.2014г.	Родилось	Умерло	Естест- венный прирост (убыль) на 1.01.2014 г.	Естест-венный прирост (убыль) на 1.01.2013 г.
13.	Подгорно- Канаковское	334	1	12	-11	1
14.	Пурдошанское	753	3	28	-25	-12
15.	Русско-Караевское	633	4	7	-3	-10
16.	Старогородское	496	1	15	-14	-3
17.	Староковылайское	365	1	8	-7	0
18.	Тархановское	305	0	10	-10	-4
19.	Урейское	427	5	13	-8	-

Дифференциация поселений Темниковского района по критерию удельной естественной убыли населения наглядно представлена на карте (рис.36).

Анализ возрастной структуры смертности показывает, что основную долю умерших составляют жители старше трудоспособного возраста. В 2013 г. перинатальная и младенческая смертность отсутствовала, в предшествующие годы была единичной.

Динамика смертности лиц трудоспособного возраста выглядит довольно неустойчивой. Данный показатель по состоянию на 2013 г. составляет 69 человек, или 7,7 на 1000 жителей (рис.37).

Необходимо отметить, что среди умерших в трудоспособном возрасте порядка 90% составляют мужчины.

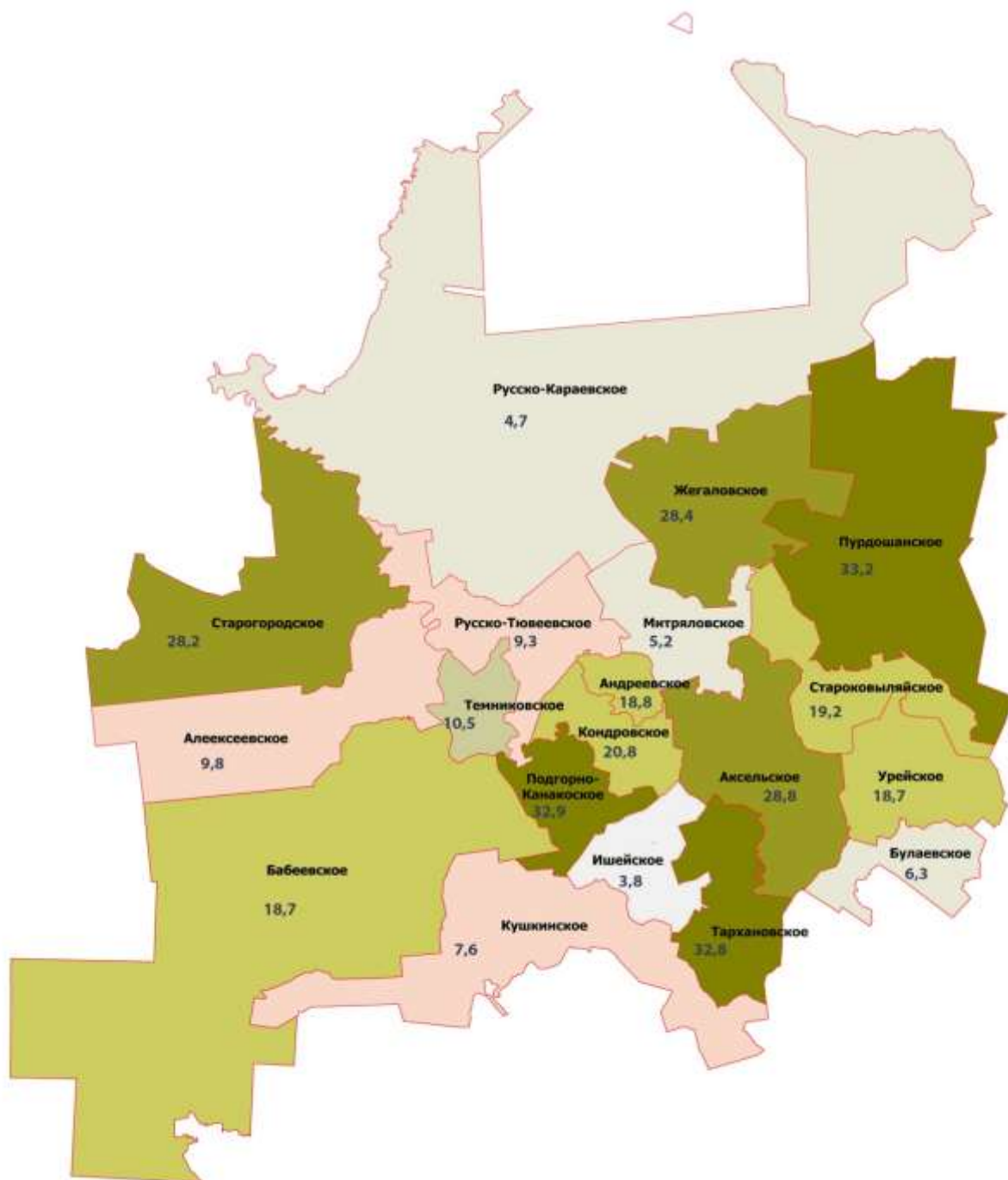


Рис.36. Карта удельной естественной убыли населения на 1 января 2014 г., промилле

Среди причин смертности на первое место традиционно выходят болезни системы кровообращения, на второе – травмы, отравления и несчастные случаи, а на третье – злокачественные образования (рис.38).

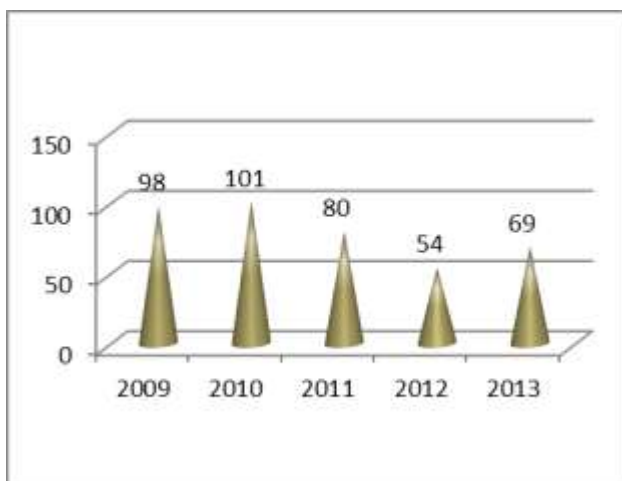


Рис.37. Смертность лиц трудоспособного возраста, чел. на 1 тыс. жителей



Рис.38. Основные причины смертности населения района

Следует отметить устойчивое снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, что говорит о постепенном повышении качества медицинского обслуживания.

В районе наблюдается снижение общей заболеваемости: в 2010 г. заболеваемость составляла 538,2 случаев на 1000 человек, а в 2013 г. – 506,5 случаев (рис.39).

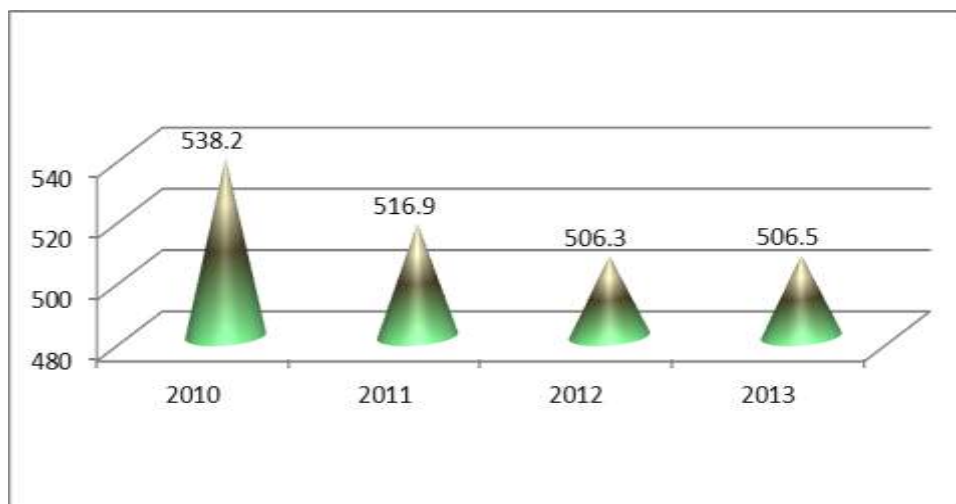


Рис.39. Общая заболеваемость, случаев на тыс. жителей

В 2013 г. в районной больнице 403-м пациентам были сделаны хирургические операции, 357-ми – переливание крови, что говорит о распространенности тяжелых заболеваний.

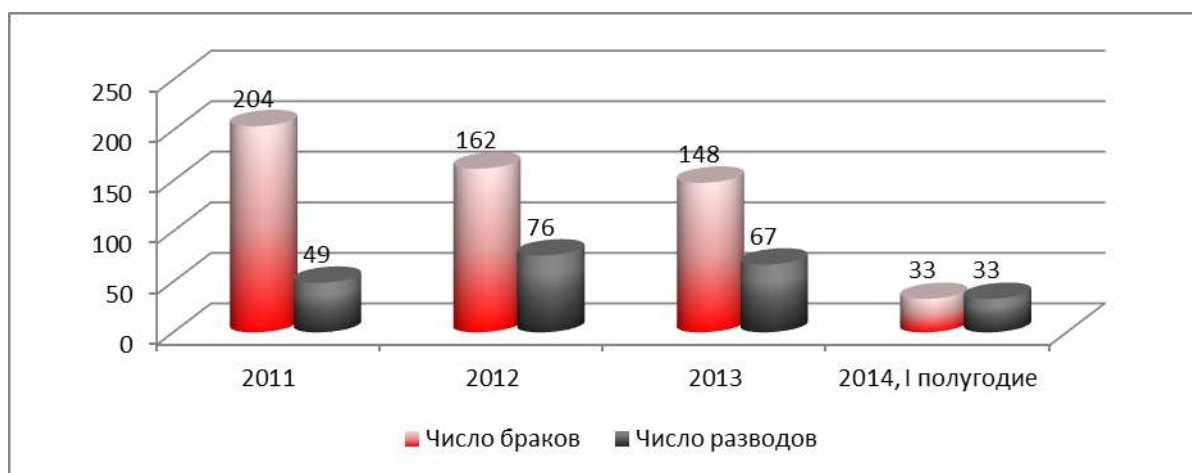
Заболеваемость населения в разрезе возрастных групп представлена в табл. 14.

Таблица 14

**Заболеваемость населения Темниковского района
в разрезе возрастных групп (чел.)**

№ п/ п	Наименование показателя	Дети (0-14 лет)	Подростки (15-17 лет)	Взрослые (18-54 г. женщины; 18-59 лет мужчины)	Пенсионеры (женщины 55 лет и старше; мужчины 60 лет и старше)	Всего
1.	Общее число зарегистрированных заболеваний	4310	1508	15477	5592	26887
2.	в том числе с впервые установленным диагнозом	2425	548	5181	1083	9237
3.	Число лиц, состоящих на диспансерном наблюдении	510	286	3898	1541	6235

Неблагоприятной тенденцией является то, что в районе стремительно сокращается соотношение между браками и разводами, что говорит об отсутствии продуманной семейной политики. Так, в 2011 г. оно составляло 0,24, в 2012-2013 гг. – 0,45-0,47, а за первые шесть месяцев 2014 г. достигло единицы (рис.40).



**Рис.40. Соотношение между показателями числа заключенных
браков и разводов**

Итак, пока еще преждевременно говорить о реальном улучшении демографической ситуации, однако необходимо отметить, что наблюдаемые

в Темниковском районе факторы депопуляции не специфичны для условий данного муниципального образования, а характерны для Республики Мордовии и России в целом.

1.6.2. Здравоохранение

Сфера здравоохранения района представлена, прежде всего, Центральной районной больницей на 90 коек. В результате проведенной в последние годы оптимизации учреждений здравоохранения число койкомест значительно снизилось: так, в 2007 г. их было на 38 больше, в 2009 г. – на 18 больше. Помимо больницы, функционирует дневной стационар при поликлинике в г. Темникове на 35 коек и при Пурдошанской амбулатории – на 10 коек. До недавнего времени в районе не были представлены услуги частной медицины, однако в скором времени планируется открытие лечебно-диагностического центра, главный офис которого находится в г. Сарове.

Мощность районной поликлиники составляет 290 посещений в смену, мощность 30-ти фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) – 420 посещений в смену. На территории района находится 5 терапевтических участков, 3 участка врача общей практики и 3 педиатрических участка.

В 2013 г. в стационар поступило 2 937 пациентов. Из этого числа 10,5% составляли дети и подростки до 18 лет, 48,1% – пенсионеры.

Зафиксировано 101 841 посещений амбулаторно-поликлинической организации, в том числе 57,0% посещений связано с различными заболеваниями. Число посещений врачами на дому составило 4 580.

Часть посещений поликлиники было связано с профилактическими осмотрами. Профосмотр прошли 2007 детей до 14 лет включительно, 507 подростков 15-17 лет и 1519 взрослых. Охват населения профосмотрами составил 100% от плана в части детей и подростков и 99,3% – в части взрослого населения.

Отделение скорой медицинской помощи включает 4 единицы транспорта, на которых работают две бригады.

Учреждения здравоохранения района не рассчитаны на оказание услуг по родовспоможению. В рамках трехзвенной системы акушерской помощи врачи районной больницы принимают роды только в экстренных случаях (таких случаев в 2013 г. было 6), при отсутствии патологии женщин направляют в Межрайонный перинатальный центр п. Торбеево, при наличии патологии – в Республиканский перинатальный центр.

По состоянию на 2013 год в Темниковском районе насчитывается 39 врачей (24,2 на 10 тыс. жителей). В последние два года их численность стабилизировалась (рис.41).

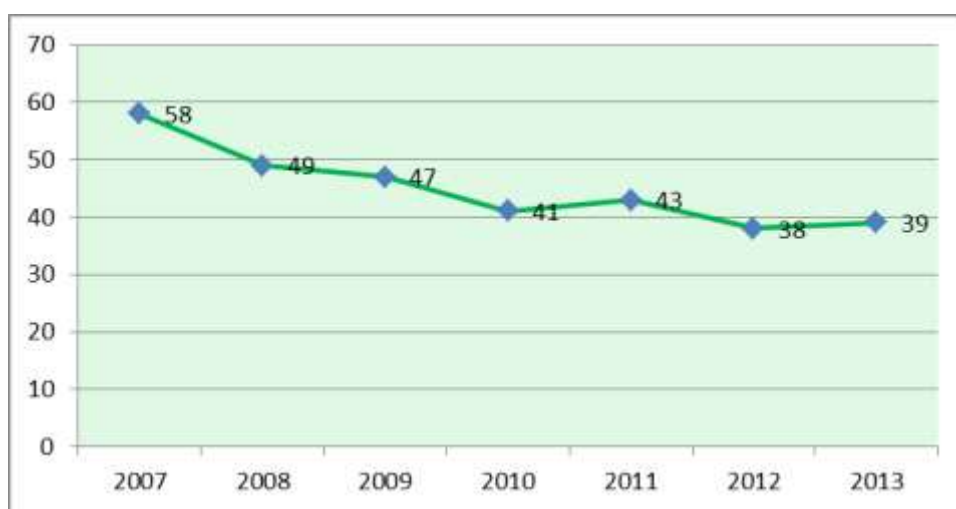


Рис.41. Динамика численности врачей в Темниковском районе в 2007-2013 гг.

Укомплектованность медицинских учреждений врачами-терапевтами достигла 100%, их средняя заработная плата составляет 27600 руб., однако при этом наблюдается острая нехватка узких специалистов. Проблема решается путем принятия на работу по совместительству врачей из соседних районов.

О кадровом голоде в сфере здравоохранения и повышенной нагрузке на работающих врачей говорит тот факт, что 33 физических лица – основные работники на занятых должностях – занимают 43,75 ставок при общем числе ставок – 63.

Статус города не позволяет г. Темникову участвовать в программе «Земский доктор», которая предусматривает выплату молодым врачам единовременного пособия в размере одного миллиона рублей, если они трудоустраиваются в сельской местности.

О квалификации медработников свидетельствуют следующие данные: три врача имеют звания «Заслуженный врач Республики Мордовия», 8 врачей имеют высшую квалификационную категорию, 9 – первую квалификационную категорию.

В районе насчитывается 156 средних медицинских работников, среди которых 27 составляют персонал фельдшерско-акушерских пунктов. В последние годы значение данного показателя резко сократилось, однако положительным моментом является то, что сокращения лишь в незначительной степени затронули ФАПы (рис.42).

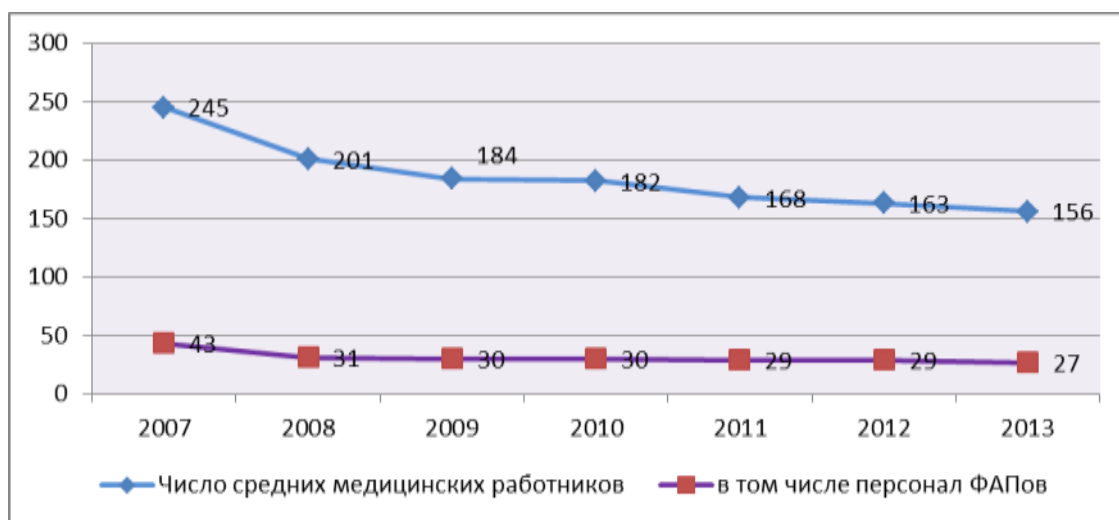


Рис.42. Динамика численности средних медицинских работников в Темниковском районе, 2007-2013 гг.

Сокращения среднего медицинского персонала были вызваны большей частью стремлением снизить значения показателя доли неэффективных расходов в сфере здравоохранения.

Из числа среднего медицинского персонала высшую квалификационную категорию имеют 4 работника, первую – 68 работников.

Участие в Государственной программе развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013-2020 гг.² позволило учреждениям здравоохранения Темниковского района повысить оплату труда медицинских работников, укрепить материально-техническую базу, приобрести лечебно-диагностическое оборудование, провести капитальный ремонт поликлиники.

На конец 2013 г. медицинские учреждения располагали 64 компьютерами и одним ноутбуком, 56 печатающими устройствами, десятью точками подключения к сети Интернет, двумя комплектами оборудования для видеоконференцсвязи.

На сегодняшний день больничные учреждения района расположены в семи зданиях, два из которых требуют капитального ремонта. Из 30 зданий ФАПов нуждаются в капитальном ремонте 28, или 93,3%.

Состояние экономики районного здравоохранения отражают стоимостные показатели. В связи с ростом цен, за последние 4 года стоимость койко-дня в стационаре имеет тенденцию к увеличению (рост за четыре года – 35,3%). Однако, в последние два года она стабилизировалась и даже немного снизилась (рис.43).

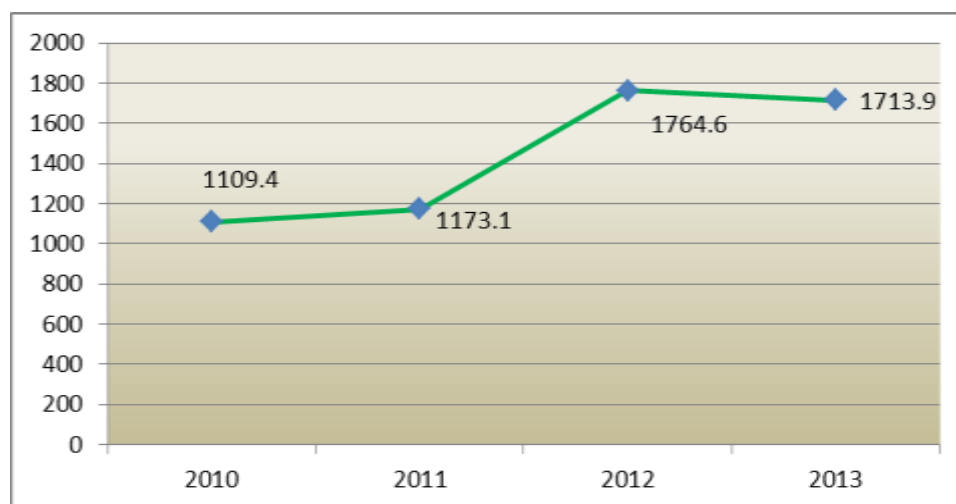


Рис.43. Стоимость койко-дня в стационаре, руб.

При этом средняя стоимость одного дня в дневном стационаре по состоянию на 2013 г. составляет 356,9 руб. Стоимость одного пролеченного

² Государственная программа развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013-2020 гг.: Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 20 мая 2013 г. №185.

больного в больнице равняется 17571,4 руб., тогда как в дневном стационаре она на три четверти (75,3%) ниже. Стоимость одного вызова скорой помощи составляет 1224,5 руб.; данный показатель за четыре года вырос незначительно, на 13,7%.

Дальнейшее укрепление районной системы здравоохранения позволит избежать кадровых потерь и благоприятно скажется на уровне и качестве здоровья населения.

1.6.3. Социальная защита

По состоянию на конец 2013 г. в районе проживает 90 многодетных семей, воспитывающих в общей сложности 303 ребенка³.

Насчитывается 361 неполная семья, в том числе 200 одиноких матерей, 91 разведенных, 70 – потерявших кормильца.

В неполных семьях воспитывается 511 детей, включая 314 детей у матерей-одиночек, 121 ребенок у разведенных родителей, 76 – в семьях, потерявших кормильца.

На 1 января 2014 г. численность инвалидов и участников Великой Отечественной войны составляет 27 человек. Тружеников тыла насчитывается 695 человек.

Среди жителей Темниковского района 20 человек награждены знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Число ветеранов боевых действий, проходивших военную службу в РФ, составляет 101 человек, на территории других государств – 37 человек.

В районе проживает 10 семей военнослужащих, погибших в мирное время при прохождении военной службы по призыву.

Ветеранами труда являются 2 112 человек, в том числе 89,8% пенсионеров. На территории Темниковского района работают три отделения социального обслуживания на дому. В течение 2013 г. было обслужено 230 человек, на 1 января 2014 г. обслуживалось 184 человека.

³

Учтены семьи, получающие пособие.

Почти все граждане (182 человека) обслуживаются за плату, из них 23,6% – за частичную плату.

Отделением срочного социального обслуживания за 2013 год обслужено 11 776 человек. Непосредственно ведут приём 4 работника. Нагрузка на одного работник в день составляет 11,96 человек.

В районе имеется один центр социального обслуживания дневного пребывания, рассчитанный на 30 мест. В 2013 г. услугами центра воспользовались 445 человек: 265 пенсионеров и 180 детей.

Количество пенсионеров в районе составляет 6263 человека, в том числе 508 человек получают пенсии ниже прожиточного минимума.

На учете в органах социальной защиты Темниковского района состоит 663 малообеспеченных семьи. Число неблагополучных семей составляет 48; в них воспитывается 88 детей.

В настоящее время в ГКУ «Управление социальной защиты населения» насчитывается 4952 получателей единовременных выплат.

Отдых и оздоровление детей

В районе созданы условия для отдыха и оздоровления детей. В течение года дети имеют возможность отдыхать в лагерях республиканского значения «Истоки», «Лагерь актива на базе ЦВР», профильный лагерь «Одарённые дети», палаточный лагерь «Школа выживания».

Лагеря труда и отдыха работают на базе всех средних и основных общеобразовательных школ. Всего насчитывается 5 лагерей, охват составляет 175 человек. Также на базе средних и основных общеобразовательных школ в летний период работает 6 лагерей с дневным пребыванием.

Социальная поддержка инвалидов

По состоянию на 1 января 2014 года в районе проживало 1362 инвалида, в том числе 1137 инвалидов общего заболевания, 37 инвалидов от трудовых увечий и профессиональных заболеваний, 159 инвалидов с детства, 29 детей-инвалидов. В 2013 году инвалидность

была установлена в отношении 65 человек, за последние четыре года показатель уменьшился.

Отсутствует устойчивая положительная динамика показателя первичного выхода на инвалидность. Некоторое улучшение ситуации имело место в 2012 г., однако показатели 2013 г. несколько уступают достигнутым ранее значениям (рис.44 и 45).

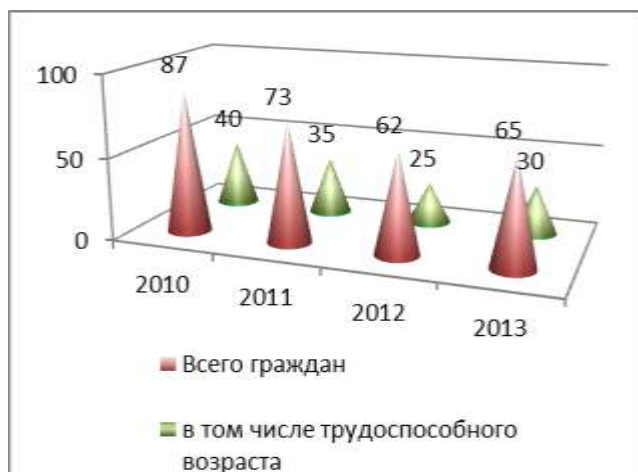


Рис.44. Показатель первичного выхода на инвалидность, человек

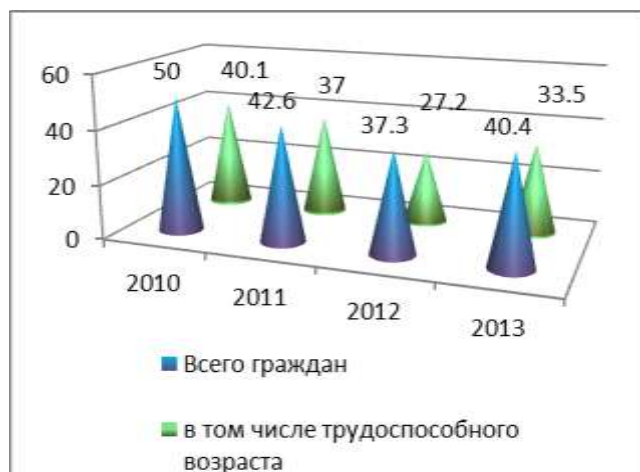


Рис.45. Показатель первичного выхода на инвалидность, человек на 10 тыс. населения

Негативным фактором является то, что почти половина от числа граждан, оформивших инвалидность, приходится на лиц трудоспособного возраста.

Причины выхода на инвалидность за последние три года представлены в табл. 15.

Таблица 15

Причины выхода на инвалидность

№ п/п	НОЗОЛОГИЯ	2011 г., всего, чел.	2012 г., всего, чел.	2013 г. всего, чел.	в том числе в трудоспособном возрасте, чел.	
					2012 г.	2013 г.
1	Травмы и их последствия	3	5	4	2	4
2	Психические расстройства	3	3	2	2	2
3	Болезни системы кровообращения	23	16	19	9	7
4	Болезни органов дыхания	1	1	-	1	3
5	Болезни органов пищеварения	1	1	3	-	3

№ п/п	НОЗОЛОГИЯ	2011 г., всего,	2012 г., всего,	2013 г. всего,	в том числе в трудоспособном возрасте, чел.	
6	Болезни эндокринной системы	3	3	2	1	-
7	Болезни нервной системы и органов чувств	5	7	7	1	3
8	Болезни мочевыделительной системы	-	-	1	-	-
9	Новообразования всех локализаций	23	16	17	5	10
10	Болезни костно-мышечной системы	7	7	8	4	1
11	Туберкулез	1	-	-	-	-
12	Прочие	3	3	2	-	-
	ИТОГО:	73	62	65	25	30
	Общая заболеваемость	516,9	506,3	506,5	464,5	411,9
	Общая болезненность	1300,9	1321,7	1322,7	1109,3	993,5
	Инфекционная заболеваемость	1769,1	1328,0	1529,6	1214,0	1273,2

Как видим, среди причин выхода на инвалидность у пожилых людей доминируют болезни системы кровообращения, а у лиц трудоспособного возраста – новообразования.

На сегодняшний день в районе насчитывается 92 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 54 охвачены различными формами семейного устройства: функционирует 11 приемных семей, в которых воспитывается 26 детей. 28 детей воспитываются в 19 семьях опекунов (попечителей). На усыновление в семьи граждан в 2012 году передан 1 ребенок, в 2013 году – 1 ребенок.

1.7. Состояние сферы дошкольного, общего и дополнительного образования

1.7.1. Дошкольное образование

На территории Темниковского муниципального района функционируют 5 дошкольных образовательных учреждения (ДОУ): два в г. Темников и по одному детскому саду в с. Пурдошки, с. Аксёл, с. Андреевка. В 2013 году проведена реконструкция еще одной дошкольной организации – детского сада «Солнышко». Все дошкольные образовательные учреждения находятся в муниципальной собственности Темниковского муниципального района. Кадровый состав во всех ДОУ укомплектован полностью, материально-техническая база удовлетворительная. Регулярно проводится косметический ремонт групповых комнат и коридоров всех дошкольных учреждений.

В Темниковском муниципальном районе в 2013 году насчитывается 615 детей в возрасте от 3 до 7 лет. За три года данный показатель увеличился крайне незначительно. На 1 января 2014 года дошкольную образовательную услугу получают 394 ребенка, в 2013 г. – 447 детей (рис.46 и 47). Доля детей 3-7 лет, посещающих ДОУ, за три года возросла с 46,8% до 72,7%.

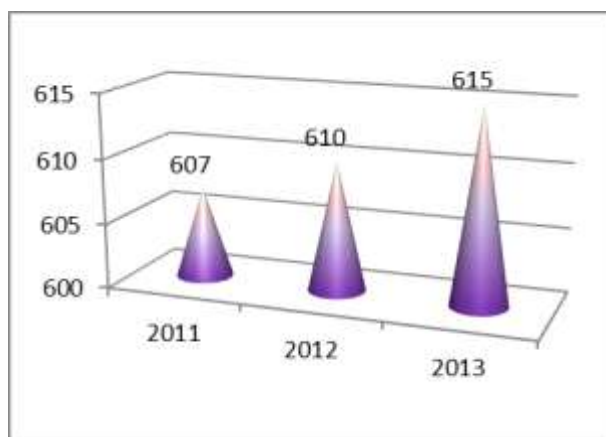


Рис.46. Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет

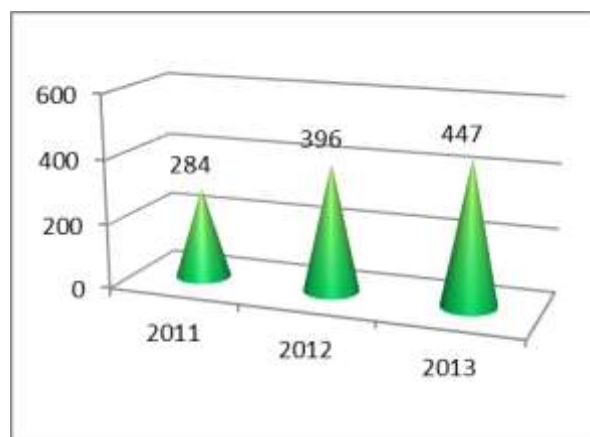


Рис.47. Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу.

Предполагается, что после ввода в эксплуатацию детского сада «Солнышко» численность мест в дошкольных образовательных организациях возрастет до 495. При этом количество детей, посещающих детские сады, будет немного меньшим, колеблясь в зависимости от демографической ситуации.

В 2013 году, за счет открытия новых дополнительных мест в детских дошкольных организациях, в районе увеличилась доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях, в общей численности детей в возрасте от 1 до 6 лет (рис.48).

На 1 января 2014 года численность детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, составляет 137 человек, или 16,1% от общей численности детей данного возраста.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные ДООУ, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет, имеет тенденцию к уменьшению (рис.49).

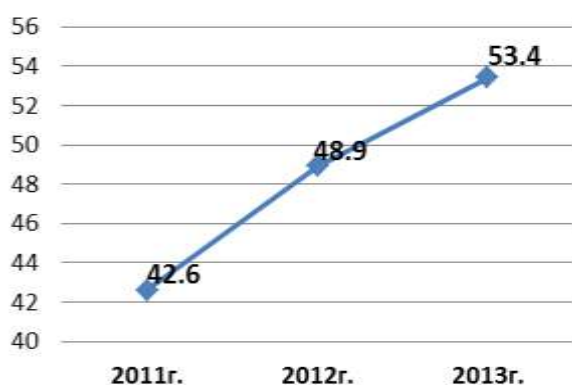


Рис.48. Доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и услугу по их содержанию в муниципальных образовательных организациях

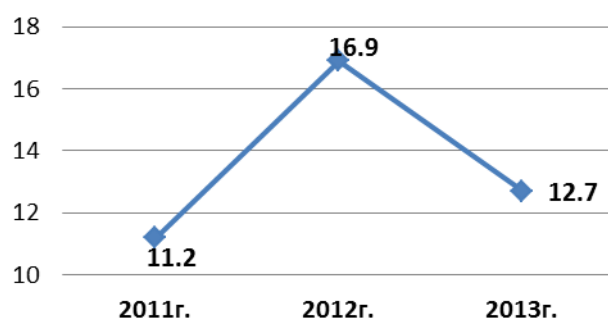


Рис. 49. Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации

Всего в системе дошкольного образования Темниковского муниципального района занято 34 педагогических работника, в том числе 88% от их общего количества – воспитатели, 8,8% – музыкальные работники, 2,9% – инструкторы физической культуры.

Доля муниципальных ДООУ, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила в 2013 году 40%: требуется капитальный ремонт зданий детских садов «Сказка» (г. Темников) и «Родничок» в д. Андреевка.

В дошкольных учреждениях Темниковского муниципального района работает система дополнительного образования: 79 детей занимаются в 6 кружках разной направленности: развивающие интеллектуальный потенциал, физкультурно-оздоровительные, художественно-эстетические (в 2012 г. в 7 кружках занималось 89 детей).

С целью развития системы дошкольного образования в районе принимаются меры по открытию дошкольных групп при школах. В городе действуют две такие группы на базе Темниковских средних школ №1 и №2, которые посещают 52 ребенка. В сельской местности подготовкой детей к обучению в школе занимаются 7 групп кратковременного пребывания на базе школ. В них обучаются 35 дошкольников.

1.7.2. Общее образование

В районе функционирует 18 общеобразовательных учреждений: 7 средних, 6 основных и 5 начальных школ. 16 -являются малокомплектными или 88% от их общего количества. Количество школ за последние три года не изменилось.

В школах Темниковского района в 2013/2014 учебном году обучалось 1268 учащихся. В последние годы количество обучающихся резко сократилось: в 2011 г. их было 1374, в 2012 г. – 1326. В ближайшей

перспективе будет наблюдаться дальнейшее сокращение контингента обучающихся (рис.50).

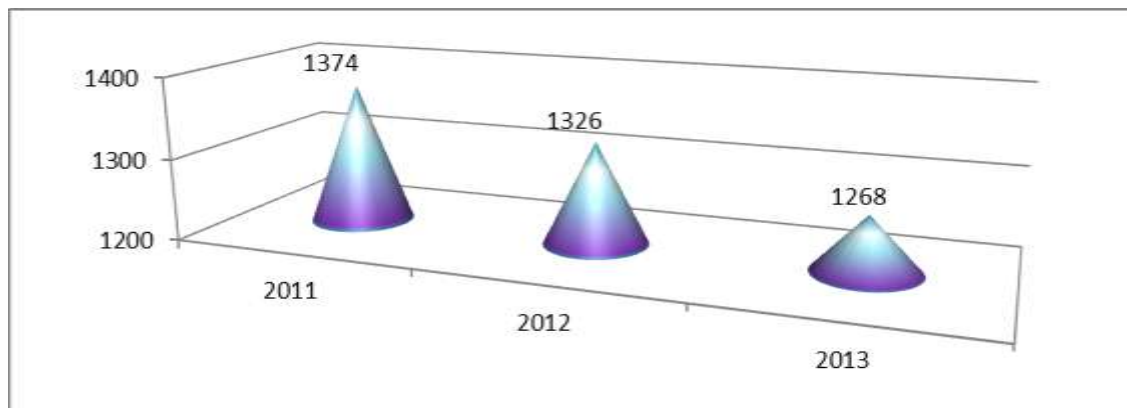


Рис.50. Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях

В районе имеется три национальные школы: две мордовские и одна татарская, в которых обучаются 67 учащихся.

Преподавательскую деятельность осуществляет высококвалифицированный состав педагогов, успешно реализующий президентскую инициативу «Наша новая школа». К сожалению, в течение ряда лет наблюдается процесс «старения» педагогических кадров. Доля учителей общеобразовательных учреждений, имеющих стаж педагогической работы до пяти лет, в 2013 году составляет всего 2,4 процента.

Благодаря национальному проекту «Образование», общеобразовательные учреждения располагают современными учебными кабинетами физики, химии, математики, русского языка и литературы, что благоприятно влияет на профессионализм педагогов и качество обучения учащихся.

Особое внимание в районе уделяется доступности высококачественного среднего образования.

Актуальной является проблема недостаточной обеспеченности вариативности в получении общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и их социализации. На начало 2014 г. в общеобразовательных учреждениях района обучается 41 ребенок-

инвалид, обучающихся индивидуально на дому – 10 человек. В 2009 году обучалось 44 ребенка-инвалида, из них индивидуально на дому – 11 детей.

Достаточно внимания в 2013 году было уделено созданию современных условий для обучения. Во всех школах проведён косметический ремонт. Учащиеся из малообеспеченных семей получили бесплатные учебники.

В последние годы произошла реорганизация многих малокомплектных школ. При помощи государственной поддержки сегодня район имеет 16 школьных автобусов, 12 из них подвозят 227 детей из 18 населенных пунктов.

Средняя наполняемость классов в городе составляет 23,6, а в сельской местности – 5,3 учащихся. Средняя наполняемость классов в районе – 10,7 учащихся. На одного учителя дневных общеобразовательных учреждений в среднем приходится 6 учащихся при нормативе в 15 человек.

В районе продолжается оптимизация сети общеобразовательных организаций. С начала 2014/2015 учебного года закрылась Жегаловская начальная общеобразовательная школа. В 2015 году МБОУ «Старогородская ООШ» будет реорганизована из основной в начальную, МБОУ «Темниковская СОШ №1» – из средней в основную. В 2016 г. МБОУ «Митряловская ООШ» и МБОУ «Русско-Караевская ООШ» планируется реорганизовать из основных в начальные.

Численность выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене по русскому языку и математике в 2013 году, уменьшилась по сравнению с 2012 г. (82 чел.) и составила 74 учащихся.

Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в едином государственном экзамене по данным предметам, увеличилась с 97,6%

(2012 г.) до 100%. Увеличение результата достигнуто за счет дополнительной подготовки учащихся по русскому языку и математике. Также в районе ведется целенаправленная работа по расширению факультативных курсов на старшей ступени обучения по вышеназванным предметам.

В 2013 г. все выпускники общеобразовательных школ района сдали ЕГЭ и получили аттестат о среднем (полном) образовании (рис.51). Наиболее высокую результативность сдачи ЕГЭ по основным предметам выпускники продемонстрировали в 2012 г. (рис.52).



Рис.51. Успешность сдачи ЕГЭ.



Рис.52. Результативность сдачи ЕГЭ по основным предметам.

Задача выявления, сохранения и развития интеллектуального потенциала района решается посредством следующих мероприятий:

- 1) формирование портфолио достижений учащихся – практикуется во всех школах, начиная с 1 класса;
- 2) ведение банка данных одаренных детей;
- 3) участие школьников в олимпиадах.

Динамика участия темниковских школьников в региональном этапе олимпиад является неустойчивой. Позитивный момент – увеличение данного показателя в 2013/2014 гг. (рис.53). В то же время за четырехлетний период ни один участник олимпиады не вышел на заключительный этап.

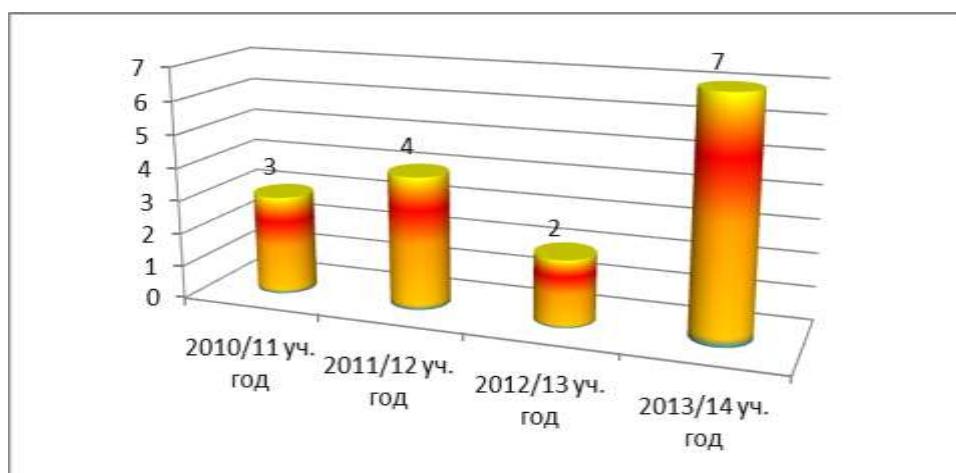


Рис.53. Число призеров региональных олимпиад

Проблемой для Темниковского района является невозможность накопить достаточный интеллектуальный потенциал. Одаренные дети уезжают учиться и работать за пределы республики – преимущественно в города Саров и Москву. По причине малочисленности классов образовательные учреждения не имеют возможности реализовывать предпрофильную подготовку.

Жизненные стратегии выпускников общеобразовательных учреждений отражает табл. 16.

Таблица 16

Распределение выпускников 9-11 классов, чел.

9-й класс	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
выпуск	176	138	141	141
поступили в 10-й класс	96	75	71	71
ПУ, ПЛ	21	4	4	4
ссузы	59	59	65	65
работают	0	0	0	0
не учатся и не работают	0	0	0	0

11-й класс	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выпуск	70	76	73	73
Поступили в вузы	52	60	60	55
ПУ, ПЛ	0	1	1	0
ССУЗы	15	14	12	17
работают	0	0	0	0

11-й класс	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
не определились	0	0	0	0
призваны в Вооруженные силы РФ	1	1	0	1

* Один учащийся оставлен на второй год

Как видим, большая часть выпускников темниковских школ ориентирована на получение высшего образования, что соответствует общероссийской тенденции.

В школах района особое внимание уделяется вопросам здоровьесбережения детей.

Все ученики образовательных организаций района обучаются только в первую смену.

В учебный план всех общеобразовательных учреждений введен третий час физкультуры, проводятся спортивные субботы. Учебные программы, предусматривающие более трех часов физической культуры в неделю, реализуются в трех школах, что составляет 16,7% от общего их числа. По данным программам обучаются 535 учащихся.

Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях составила в 2013 году 86,4%, что на 0,9% выше уровня прошлого года (2012г. – 85,5%).

В 15-ти общеобразовательных учреждениях (83,3%) осуществляется реализация образовательных программ по формированию культуры здорового питания. Горячее питание получают почти все учащиеся – 1260 человек, или 99,4%. Из них одноразовое питание – 67,1%, двухразовое питание – 32,9%.

Успешной социализации детей способствует организация ученического самоуправления. В 2013/2014 учебном году Советы школьников действовали в половине общеобразовательных учреждениях района.

1.7.3. Педагогические кадры

Согласно современным нормативам, все педагогические кадры сферы образования должны иметь высшее образование. В образовательных организациях района работают 85,9% учителей с высшим образованием и 14,1% – со средним специальным. В 2010 г. эти показатели равнялись 80,2% и 19,8%, соответственно. Ежегодно педагоги района повышают профессиональное мастерство, проходя курсы повышения в Мордовском республиканском институте образования. В 2010-2013 гг. по плану-графику управления образования 75% работников системы образования района прошли курсы переподготовки и повышения квалификации. Квалификационные характеристики педагогических кадров приведены в табл.17.

Таблица 17

Квалификационные характеристики педагогических кадров

Должность	Квалификационная категория, чел./ %			
	без категории	вторая	первая	высшая
Руководитель (директор + зам. директора)	5/19,2	2/7,6	7/27,6	0
Учитель	18/0	51/25,75	61/30,88	17/8,58
Воспитатель	2/7,1	14/50	4/14,28	1/3,57
Педагог-психолог	0	0	2/100	
Музыкальный руководитель	3/100	0	0	0
Методист и педагог дополнительного образования	3/75	1/25	0	0
Тренер-преподаватель	2/66,6	1/33,3	0	0

Соответствие занимаемой должности подтвердили 9 директоров (35%), 51 педагог (21%), 7 воспитателей (25%).

Почетные звания имеют 1 руководитель и 5 учителей.

К сожалению, в районе отсутствуют получатели грантов Президента РФ и Главы республики Мордовия; требуется активизация деятельности педагогов в данном направлении.

Нехватка педагогических кадров в районе приводит к необходимости преподавания одним учителем двух и более учебных предметов. В 2013/2014 учебном году насчитывалось 27 таких учителей, или 13,3%.

Повышению качества преподавания, особенно в малокомплектных школах, могли бы способствовать механизмы сетевого взаимодействия, которые, к сожалению, до сих пор не используются.

Все здания общеобразовательных школ находятся в муниципальной собственности района. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений составляет 11,1%. Здания, находящиеся в ветхом состоянии, отсутствуют.

Уровень материально-технической оснащенности учебного процесса постепенно возрастает. Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2013 году составила 65,9%, что на 0,3% больше, чем в 2012 году. По данному показателю район занимает последнее место в Республике Мордовия.

По состоянию на 2014 год доступ к сети Интернет имеют все школы, кроме одной. Почти все школы (94,4%) оснащены по меньшей мере одной интерактивной доской. В то же время о недостаточном уровне материально-технического оснащения учебного процесса свидетельствует сравнительно небольшая доля общеобразовательных организаций, имеющих кабинеты, соответствующие ГОСТу 2004 года – 55%. В 2013 г. в общеобразовательные учреждения поступило учебного и лабораторного оборудования на сумму 707,172 тыс. рублей.

1.7.4. Дополнительное образование

В районе сохранена сеть учреждений дополнительного образования. Функционирует два учреждения дополнительного образования детей:

Темниковский Центр внешкольной работы и Детско-юношеская спортивная школа, в которых занимается 1065 детей. На 1 января 2014 г. охват обучающихся дополнительным образованием составляет 84 процента от общего числа детей школьного возраста.

Численность детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, за три года, с 2010/2011 по 2012/2013 учебный год, увеличилась с 58% до 64,2% за счет большего охвата детей дополнительным образованием, однако в следующем году ощутимо уменьшилась. Предполагается, что в ближайшие годы показатель несколько вырастет (рис.54).



Рис.54. Контингент учащихся в системе дополнительного образования, чел.

В 2013-2014 учебном году в кружках и секциях занимались 18 трудных подростков, что составляет 1,7% от общего числа воспитанников учреждений дополнительного образования и 90% от числа трудных подростков. Число получающих дополнительные образовательные услуги по направлениям деятельности приведено в табл.18.

Таблица 18

Охват обучающихся дополнительными образовательными услугами по направлениям деятельности

	Значения по годам:
--	--------------------

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Всего, чел.	1197	1340	1380	1268/1170	1284/1068
В том числе по направлениям деятельности, чел.:					
техническое творчество	105	165	180	170	175
художественно-эстетическое	130	360	420	223	228
туристско-краеведческое	195	0	60	102	107
спортивное	105	740	720	675	550
декоративно-прикладное	0	36			
интеллектуальное	142	39			

Как видно из таблицы, пик развития дополнительного образования в Темниковском районе пришелся на 2012 год, когда отмечается наибольшее число занимающихся. В последующий период темпы развития дополнительного образования стали снижаться, обнаруживается тенденция снижения числа школьников, посещающих кружки, по всем направлениям.

Отрицательной тенденцией является снижение разнообразия направлений, реализуемых системой дополнительного образования. Отсутствует эколого-биологическое направление, с 2012 г. перестали функционировать кружки по декоративно-прикладному и интеллектуальному направлениям.

Среднее специальное образование жители Темниковского района получают в сельскохозяйственным и медицинском колледжах.

1.8. Состояние сферы культуры

По состоянию на 1 января 2014 года в районе функционируют 22 учреждения культуры со статусом юридического лица, в том числе муниципальные бюджетные учреждения культуры «Темниковский районный Дворец культуры и досуга», «Темниковская центральная районная библиотека» и 20 культурно-досуговых центров сельских поселений. Уровень фактической обеспеченности клубными учреждениями составляет 100% от нормативной потребности, библиотеками – 83%.

Основными проблемами клубных учреждений района являются ветхость зданий, низкий уровень материально-технической базы.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составляет 2 ед., или 13%. (по сравнению с 2011 г. показатель улучшился на 9%).

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, в 2013 г. составляет 9%. Наблюдается улучшение данного показателя (рис.55).

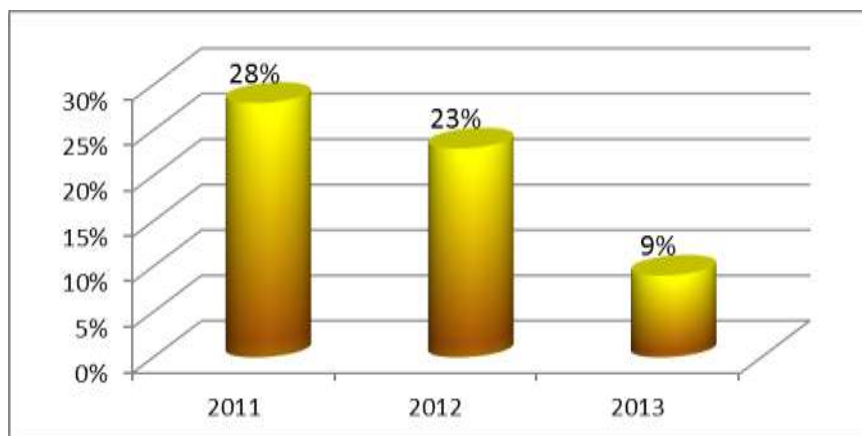


Рис.55. Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации.

В Темниковском районе действуют 100 клубных формирований, в их работе принимают участие 738 человек. 9 самодеятельных коллективов имеют звание «народный».

Также имеется 102 любительских объединения, группы, клубы по интересам, в которые входит 701 участник.

В 2013 г. было проведено 2 298 культурно-массовых мероприятий (2012 г. – 2 878), число участников составило 106 956 человек, что на 13% меньше уровня предыдущего года.

Численность клубных работников составляет 100 человек, из них 14% имеют высшее образование и 34% – среднее специальное. 2 работника имеют звание «Заслуженный работник культуры Республики Мордовия».

В районе функционируют три учреждения дополнительного образования. В Темникове функционирует детская музыкальная школа им. Л.И. Воинова и детская художественная школа, в с. Пурдошки – филиал детской музыкальной школы. Численность работников детских музыкальных школ и школ искусств составляет 17 человек. В Пурдошанской музыкальной школе обучаются дети из многих населенных пунктов Темниковского муниципального района, школа играет важную роль в повышении доступности музыкального образования для сельских школьников.

Централизованная библиотечная система Темниковского района включает в себя 22 библиотеки (в 2009 г. насчитывалось 25 библиотек). Библиотеки имеются во всех поселениях, кроме Кондровского. В Бабеевском сельском поселении в результате его объединения с тремя поселениями насчитывается 4 библиотеки. В Митряловском поселении работают две библиотеки. Численность работников библиотек составляет 43 человека, включая 20 сотрудников, работающих в центральной районной библиотеке.

Обеспеченность населения библиотечным фондом составляет 12 экз. на одного человека. Общий объем книжного фонда – 225 тыс. экз., что превышает нормативный показатель почти в два раза. Существует проблема ветхости библиотечных учреждений: более 2/3 библиотек района размещены в ветхих зданиях. Большинство библиотек размещаются не в отдельном здании, а совместно с другими учреждениями социального назначения. Низкая обновляемость библиотечного фонда не может покрыть потребности населения в получении актуальной, современной информации.

1.9. Состояние сферы спорта

На территории Темниковского муниципального района действуют Детско-юношеская спортивная школа, 20 спортзалов учебных заведений,

один стадион на 500 посадочных мест, два хоккейных корта, спортивные игровые площадки.

По состоянию на конец 2013 г. в районе насчитывается 35 штатных работников физической культуры и спорта, в том числе в сельской местности – 21 работник. Почти все работники (91%) имеют высшее образование.

Работа по организации физической культуры и спорта ведется в соответствии с годовым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий района и республики. В связи со строительством и вводом в эксплуатацию действующих спортивных объектов увеличилось число занимающихся спортом и физической культурой. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, растет очень медленно. В 2013 году этот показатель составлял 4 360 человек, или 27,8%, что на 0,7% больше, чем в 2011 г. Небольшой рост показателя обеспечивается за счет увеличения числа спортивно-массовых мероприятий и вовлечения в них большого числа жителей района.

Возрастная структура занимающихся физической культурой и спортом представлена на рис. 56.

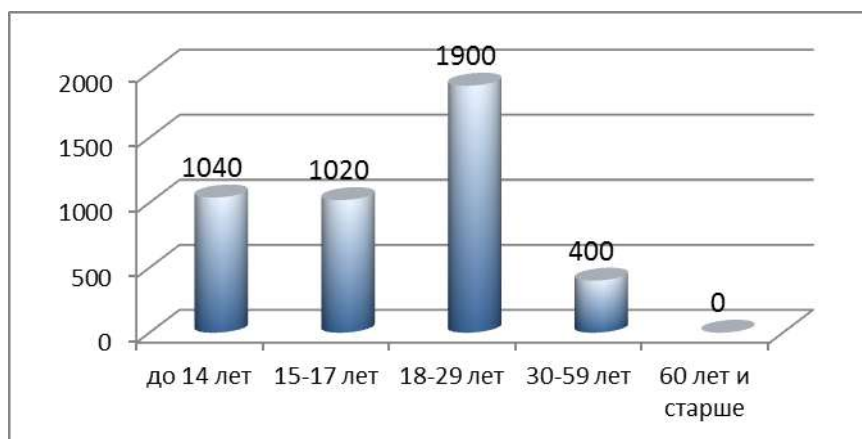


Рис. 56. Возрастная структура жителей Темниковского района, занимающихся физической культурой и спортом.

Обращает на себя внимание снижение интереса к физической культуре и спорту в зрелом возрасте и полное отсутствие интереса среди пенсионеров.

В 2013/2014 учебном году в детско-юношеской спортивной школе обучается 660 человек по восьми видам спорта: волейбол, футбол, легкая атлетика, тяжелая атлетика, настольный теннис, лыжные гонки, силовое троеборье и русская лапта. Занятия ведут 11 тренеров-преподавателей.

В 2013 г. одному спортсмену района было присвоено звание мастера спорта, подготовлено 510 спортсменов массовых разрядов, в том числе 5 перворазрядников.

За последние годы в районе успешно развивается национальная игра лапта. До ноября 2013 г. функционировал спортивный клуб «Ушаковец».

В январе 2013 г. команда района заняла третье место во всероссийском турнире по мини-лапте, проходившем в городе Темникове, что повторяет результат аналогичного турнира 2012 г. В марте 2013 г. сборная района приняла участие в Первенстве России по мини-лапте в г. Пензе среди школьников 15-17 лет, где также заняла третье место. На Кубке России по пляжной лапте среди школьников, проходивший в г. Сенгилей Ульяновской области, девушки завоевали 2-е место.

В 2013 г. на проведение спортивных мероприятий было израсходовано 113,8 тыс. руб., в том числе 15,8% – из внебюджетных источников.

В формировании здорового образа жизни существенная роль принадлежит учреждениям здравоохранения. По данным медицинской статистики за 2013 г., 1213 пациентов районных учреждений здравоохранения было целенаправленно обучено основам здорового образа жизни; 641 пациент обучен в различных «школах»: для беременных, для пациентов с сердечной недостаточностью, для пациентов с артериальной гипертонией и т.д. В 16 массовых мероприятиях по здоровому образу жизни организованным медиками, приняло участие 2007 человек.

1.10. Туристический потенциал Темниковского района

Развитие туризма является новым направлением деятельности администрации Темниковского района, следовательно, на сегодняшний день речь пока идет не об итогах развития туристической отрасли, а об ее потенциале.

Находясь на региональной автомагистрали, район выделяется выгодным экономико-географическим положением для развития туризма.

Привлекательность района как рекреационно-туристской зоны определяется удачным географическим положением, лечебно-оздоровительными факторами природной среды (включая сероводородный источник), уникальными культурно-историческими памятниками регионального значения.

Район обладает большим природным потенциалом. В табл. 19 представлены значимые для туристических посещений природные объекты, которые являются особо охраняемыми природными территориями федерального и республиканского значения.

Таблица 19

Особо охраняемые природные территории Темниковского района,
рекомендуемые для рекреации и туризма

№ п/п	Наименование	Статус	Дата присвоения	Местоположение	Примечания
1	Мордовский государственный заповедник имени П. Г. Смидовича	Государственный природный заповедник федерального значения	05.03.1936 г.	В северной части района, междуречье реки Мокша и её притока реки Сатис	Является продолжением Муромских лесов, южная граница таежной зоны
2	Емашевская дача (Емашевская роща)	Ботанический памятник природы	26.06.1979 г.	Кварталы 9-14 ГУ «Темниковское территориальное лесничество»	В лесном массиве произрастают корабельные сосны

№ п/п	Наименование	Статус	Дата присвоения	Местоположение	Примечания
3	Карстовый провал «Ендовище»	Геологический памятник природы регионального значения	26.09.1980 г.	На северо-восточной окраине г. Темникова	Карстовая воронка с озером
4	Озеро «Жегалово»	Водный памятник природы регионального значения	29.06.1979 г.	В 0,5 км к западу от г. Темникова	На берегах озера произрастают редкие виды растений, занесенные в Красную книгу
5	Тархановская дача	Ботанический памятник природы регионального значения	26.09.1980 г.	Островной лес в 1,5 км к северо-востоку от села Тарханы	Сохранившийся лесной островок на обширном безлесном пространстве
6	Озеро «Светлое»	Водный памятник природы регионального значения	30.10.1974 г.	На правобережье реки Мокша в 3 км восточнее села Жегалово	В восточной части озера имеются мощные родники с содержанием солей железа
7	Озеро «Большое Палкино»	Водный памятник природы регионального значения	29.06.1979 г.	В пойме Мокши, южнее Санаксарского монастыря, недалеко от села Алексеевка	Серповидное озеро, старица реки Мокша
8	Озеро «Вячкишево»	Водный памятник природы регионального значения	30.10.1974 г.	В пойме реки Мокша в 2,5 км южнее г. Темникова	Имеет большое рекреационное значение, т.к. на побережье расположен детский оздоровительный лагерь

№ п/п	Наименование	Статус	Дата присвоения	Местоположение	Примечания
9	Санаксарская дача	Ботанический памятник природы регионального значения	29.06.1979 г.	Между селом Алексеевка и Санаксарским монастырем	Лесной массив площадью 319 га., на территории которого расположены родники. Непосредственно примыкает к монастырю.

Район имеет святыни мирового значения. Санаксарский Рождество-Богородичный мужской монастырь – уникальный памятник самобытной архитектуры XVII века. У стен монастыря покоится прах великого флотоводца Ф.Ф. Ушакова. В 2009 г. Санаксарский монастырь включён в маршрут «В поисках сокровищ России» проекта «Большое Золотое кольцо России». Также на территории района действуют Свято-Троицкий женский монастырь, 12 православных храмов, 5 мечетей. Бережно хранятся и функционируют старинные здания – памятники истории и архитектуры.

Туристическая деятельность в наибольшей степени развита в Мордовском государственном заповеднике имени П.Г. Смидовича. Заповедник проводит экскурсии в музей, экологические праздники и акции, организует школьные экспедиции и летние экологические лагеря. Разработаны четыре маршрута «познавательные тропы», предлагается пять видов экскурсий. За 2013 г заповедник посетило около 2 тыс. человек. Число посетителей в феврале 2014 г. составило 287 человек, в марте – 171, в апреле – 113, в мае – 272, включая детей, занимающихся в кружках.

Туристическая инфраструктура по большому счету имеется лишь в городе Темникове и представлена гостиницей «Мокша» на 21 место, паломнической гостиницей, тремя кафе, тремя отделениями банков, тремя официальными службами такси. Также имеется возможность аренды

домиков на территории заповедника. В с. Пурдошки находится база отдыха «Родничок», на территории которой расположены 68 отдельно стоящих домика, а также столовая с двумя большими обеденными залами. Данная база отдыха имеет ведомственный характер, находясь в ведении Всероссийского научно-исследовательского института экспериментальной физики г. Сарова. В с. Алексеевка планируется восстановить усадьбу Ф.Ф. Ушакова, совместив ее с рекреационным комплексом, включающим гостиницу и ресторан.

Большой туристический потенциал имеет историко-краеведческий музей им. Ф.Ф. Ушакова, находящийся в республиканском подчинении. Фонд музея насчитывает 7 038 ед. хранения, в том числе 6 131 – основной фонд и 907 – вспомогательный. Число музейных предметов и документов постоянно растет: в 2013 г. число единиц хранения составляло 6 882.

Число посетителей музея в 2013 г. составило 5 358 человек, что несколько меньше, чем в предыдущие годы (рис.57).

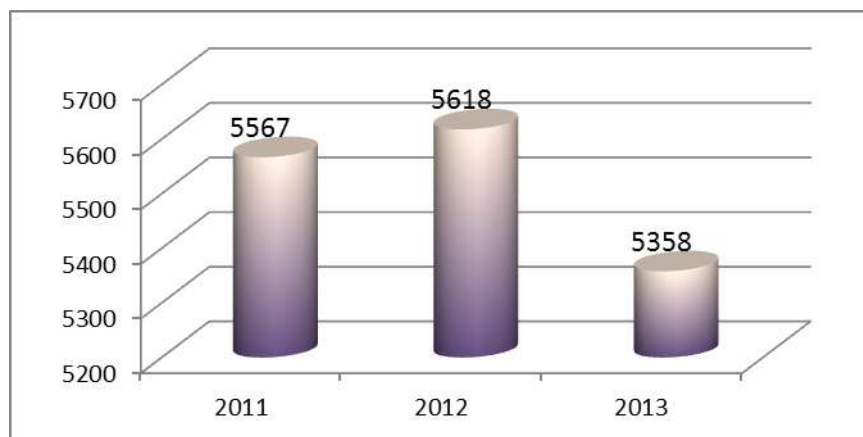


Рис.57. Число посетителей историко-краеведческого музея им. Ф.Ф. Ушакова

В данном случае посетители учтены по факту покупки билета. Действительное число посещений музея примерно в три раза больше, если учесть число участников тематических мероприятий.

Основная масса посетителей приезжают из Сарова и Москвы. Московские турфирмы «Славянка» и «Огни Москвы» включили

достопримечательности Темниковского района в туристический маршрут по Золотому кольцу России.

Связь краеведческого музея с именем адмирала Ф.Ф. Ушакова делает его точкой притяжения военных моряков, включая всех главнокомандующих флотами России. Основной наплыв посетителей музея наблюдается в конце июля (последнее воскресенье июля – День военно-морского флота России) и в начале августа (годовщина канонизации Ф.Ф. Ушакова). Также в музее принимают присягу кадеты, обучающиеся в Саранске. Музей участвует в организации проводов призывников на военную службу, которые направляются на эскадренный миноносец «Адмирал Ушаков» в г. Североморск.

Среди видов управленческой деятельности в части развития туризма на территории Темниковского района отметим проведенную перепись ремесленников, по итогам которой в реестр включены сведения о 32 лицах.

1.11. Состояние сферы молодежной политики

В районе проводится большая работа по патриотическому воспитанию молодежи, действует 7 молодежных общественных объединений: «Созидание» (20 человек), «Истоки» (25 человек), студенческие отряды (70 человек), Клуб КВН (20 человек), «Молодая гвардия» (80 человек), Ассоциация учащиеся молодежи (200 человек), Совет молодых специалистов (6 человек).

Школьники района принимают активное участие в конкурсах творческих работ «Моя семья в годы Великой Отечественной войны», «Семейная реликвия», «Рассказ ветерана».

Становлению гражданских качеств молодых людей способствует участие в работе ученического самоуправления.

Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в волонтерскую (добровольческую) деятельность, в т.ч. зарегистрированных на сайте <http://www.jaba.ru>, составляет 431 человек.

В рамках реализации молодежной политики проводятся различные конкурсы: КВН, «Эстафета лидеров», «Лидеры нового века», «Брэйн-ринг», конкурс плакатов и стенгазет.

Проводятся конкурсы плакатов «Молодежь Темникова против наркотиков, алкоголизма и табакокурения», конкурсы плакатов, посвященных дню Победы, мероприятия к 1 и 9 мая, развлекательные программы «А ну-ка парни», «А ну-ка девушки», встречи с ветеранами ВОВ и участниками боевых действий в горячих точках.

При ряде образовательных учреждениях действуют поисковой клуб «Память» им. С.В. Астраханцева (МБОУ «Темниковская средняя общеобразовательная школа №2»), поисковые отряды «Пламя» (МБОУ «Темниковская средняя общеобразовательная школа №1»), «Патриот» (МБОУ «Андреевская средняя общеобразовательная школа»), «Факел» (МБОУ «Аксельская средняя общеобразовательная школа»). В состав поисковых отрядов входит 51 учащийся школ. Сформировано 7 туристических отрядов общей численностью 85 человек.

Отделом по делам молодежи и спорта совместно с РУО РОВД, газетой «Темниковские известия» проводится работа с несовершеннолетними подростками, оставшимися без попечения родителей и стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. «Трудные подростки» привлекаются к систематическим занятиям физкультурой и спортом, обеспечивается их временная занятость.

Молодежь района активно участвует в республиканских мероприятиях.

В 2013 г. на финансирование молодежной политики районным бюджетом было выделено 25,8 тыс. руб.

1.12. Среда жизнеобеспечения района

1.12.1. Состояние дорожной сети района, транспорта и связи

1.12.1.1. Дорожная сеть

Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований Темниковского района, на начало 2014 г. составляет 329,2 км, в том числе с твердым покрытием – 104,4 км, или 37,1%.

В г. Темникове протяженность дорог составляет 93 км, из них 42 км, или 45%, имеют твердое покрытие, из которых 37 км, или 88 %, требуют ремонта.

На сегодняшний день дороги местного значения включены в Реестр муниципального имущества сельских поселений Темниковского муниципального района. В связи с этим администрации поселений заключают договора на техническое обслуживание дорог с ООО «ПМК Темниковская», ФГУП «Мордовавтодор», ЗАО «Ельниковская ДСПМК». Все поселения района приняли положение и утвердили порядок формирования и использования дорожного фонда.

В 2013 году капитально отремонтирована дорога до с. Митрялы протяженностью 2 км на сумму почти 12 млн. руб. В с. Пурдошки проложен асфальт по направлению на д. Рошино (0,5 км) и по ул. Советская (1 км).

В рамках Программы «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» проведен капитальный ремонт дорог в г. Темников на сумму 6 млн. 670 тыс. рублей.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, в 2013 году по сравнению с предыдущими годами сократилась и составила 68,3% (2012 г. – 93,6%).

Анализ показателя доли протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в разрезе сельских поселений обнаруживает, что он имеет широкий диапазон. Наилучшая ситуация наблюдается в Кондровском, Подгорно-Канаковском и Кушкинском сельских поселениях, соответственно, 5%, 6% и 9%. На последних местах по показателю качества дорог (90-100% не отвечающих нормативным условиям) находятся Жегаловское, Ишейское, Старогородское, Старокобыляйское, Урейское и Тархановское поселения.

1.12.1.2. Транспортное обслуживание

При отсутствии поблизости железных дорог и иных видов транспортного сообщения основным видом транспорта, обслуживающего население Темниковского района, является автомобильный. Сейчас трудно себе представить, что до XX века река Мокша была судоходной, а в советское время в г. Темникове функционировал аэродром, полеты с которого осуществлялись в города Саранск и Владимир (ныне взлетная полоса является запасной).

Пассажирское обслуживание населения района обеспечивает ОАО «Темниковская автоколонна №2062». Маршрутная сеть за последние пять лет значительно сократилась и сейчас включает в себя 10 автобусных маршрутов, из них 5 межмуниципальных, 5 внутримunicipальных. Кроме того, пассажирские перевозки по разным направлениям осуществляют индивидуальные предприниматели на современных автобусах, легковых автомашинах, пассажирских «Газелях». Функционирует несколько малых предприятий по оказанию услуг такси. В настоящий момент ситуация в области пассажирских перевозок удовлетворительная. В районе принимаются необходимые меры для развития малого бизнеса в предоставлении транспортных услуг.

Сокращение автобусных маршрутов связано с сокращением населения района в целом и сельских поселений, в частности и убыточностью

малочисленных пассажирских перевозок. Но с учетом частных перевозок, доля населения, проживающего в населенных пунктах не имеет регулярного автобусного сообщения с административным центром в 2013 году составила всего 1,0% от общей численности населения района.

Довольно сложной остается ситуация в части предоставления услуг по перевозке грузов. В районе отсутствует устойчивый спрос на грузовые перевозки, что препятствует развитию рынка частных грузоперевозчиков. При этом строительные и сельскохозяйственные организации, как правило, имеют собственный грузовой транспорт, который полностью обеспечивает их потребности.

1.12.1.3. Связь

Стабильно работают в районе предприятия связи.

Оптоволоконная связь

Районным узлом связи в 2013 году оказано услуг на сумму 35,2 млн. руб., что на 4,4 млн. руб. больше чем в прошлом году. В современных условиях кроме телефонной связи для жителей района доступны и другие виды связи. Так, 2800 семьи пользуется цифровым телевидением (2012г.- 4393 семей). Пользователей Интернет - 1888, что на 348 больше чем в 2012 году.

С 2012г. в Темникове предоставляется новый вид услуги - интерактивное телевидение, которое обеспечивает пользователю возможность выбора вида телепередачи и времени начала ее воспроизведения. Сейчас количество абонентов 123. Следует отметить, что данная услуга доступна и в сельских населённых пунктах, таких как Андреевка, Митрялы, Пурдошки, Аксёл.

В 2013 году построена линия волокно –оптической связи эФТиТиБи «оптика до дома» для 696 абонентов Темникова и 96 абонентов д.Андреевка. Новым видом связи уже пользуются около 300 абонентов по городу.

Почтовая связь

В Темниковском почтамте функционируют 34 отделения почтовой связи. С целью улучшения условий труда работников и сервиса клиентов, в 2013 году почтамтом проведен ремонт помещений Темниковского, Аксельского, Урейского, Старогородского, Алексеевского отделений связи. Всего израсходовано на эти цели более 6 млн. руб.

Темниковским почтамтом в 2013 году оказано почтовых услуг на 19 млн.745 тыс. руб. Товарооборот составил 13 млн.864 тыс. руб. Валовой доход за год – более 32 млн. руб. Все основные показатели почтамт выполнил на 100 и более процентов.

Большое значение уделяется реализации в почтовых отделениях непочтовых услуг: предоставление доступа в Интернет; услуги обязательного и добровольного страхования; продажа лотерейных билетов; прием платежей за коммунальные услуги; оплата услуг сотовой связи; прием миграционных уведомлений; розничная продажа почтовой продукции, периодических изданий, некоторых видов продуктов питания и товаров массового спроса.

На сегодняшний день реализация непочтовых товаров является одной из значимых составляющих почтового бизнеса. Розничная торговля помогает почтовым отделениям обеспечивать достаточный уровень рентабельности.

В 2014 году на почте введена новая услуга – общение по Скайпу через сеть Интернет со специалистами лечебных учреждений Республики Мордовия.

1.12.2. Итоги развития сферы ЖКХ. Электро-, водо-, газо- и теплоснабжение населения

В ведении жилищно-коммунального хозяйства района находятся жилые дома, объекты тепло- и энергоснабжения, водозаборы, очистные сооружения, общественная баня на 50 мест.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства Темниковского муниципального хозяйства представлена следующими предприятиями: МУП

«Жилкомхоз», ООО «ВЕЛЕС-К», ООО «Водоканал», ООО «Коммунальник», МУП «Темниковэлектротеплосеть», МУП «Служба заказчика».

Содержанием и ремонтом жилого фонда занимаются две организации: ООО «Коммунальник» в г. Темникове и ООО «ВЕЛЕС-К» в Андреевском сельском поселении. Управление, содержание и текущий ремонт многоквартирных домов осуществляется на договорной основе между ТСЖ и вышеперечисленными организациями.

В г. Темникове имеется 75 многоквартирных домов, в которых проживает около 3 тыс. человек. При этом 110 квартир находятся в муниципальной собственности, а 1516 – в частной.

Уровень собираемости оплаты за услуги ЖКХ на 1 июня 2014 г. составил 87,8% (на 1 мая 2014 г. – 96,7%).

Общая сумма поступлений оплаты за содержание жилья, сбор и вывоз твердых бытовых отходов за 2013 год составила 9 477 тыс. руб. От общего объема затрат ООО «Коммунальник» было израсходовано на ремонт и обслуживание инженерного внутридомового оборудования – 56,3%, на благоустройство придомовой территории – 7,2%

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, в общем числе многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, составляет в районе 100%.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по электро-, газо-, тепло- и водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, а также эксплуатацию объектов для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессионному соглашению с долей участия в уставном капитале Республики Мордовия и (или) муниципальных образований не более чем 25%, в общем числе организаций

коммунального комплекса, составила в 2013 году 80%. Это произошло благодаря работе, проводимой органами местного самоуправления и органами исполнительной власти республики по демополизации отрасли и выполнением условий предоставления финансовой поддержки на реформирование ЖКХ республики в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, имеет тенденцию к увеличению. Показатель увеличился с 93% в 2011 году до 98% в 2013 году. К 2016 г. прогнозируется увеличение до 100%.

В 2009-2011 гг. администрация Темниковского городского поселения участвовала в программе «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства». За счет Фонда содействия реформированию ЖКХ, региональных и городских средств производился капитальный ремонт жилых домов. В 2009 году было капитально отремонтировано 9 домов (79 квартир) на сумму 13 824,1 тысяч рублей, в 2010 году – 4 дома (32 квартиры) на сумму 4 188,9 тысяч рублей. В 2011 году капитально отремонтировано 3 многоквартирных жилых дома (44 квартиры) на сумму 2 млн. 749 тыс. рублей.

Сложной остается ситуация в сфере вывоза и захоронения твердых бытовых отходов. Данная сфера деятельности является убыточной. В г. Темников она обеспечивается за счет части прибыли, образующейся от оплаты услуг за содержание жилья в многоквартирных домах.

Проблемой района является отсутствие лицензии на захоронение ТБО. Полигон около с. Дегтярево находится под угрозой закрытия. Ситуацию усугубляет недостаточность правового поля, которое бы обязывало население и хозяйствующие субъекты заключать договоры на вывоз мусора. На данный момент более 20% организаций не имеют таких договоров. Существует также проблема неисполнения обязательств по заключенным

договорам в части оплаты услуги вывоза ТБО. В 2013 г. по частному сектору г. Темникова уплачено 73 тыс. руб., тогда как задолженность составляет 147 тыс. руб. Нередки случаи, когда частники вывозят мусор на полигон без оплаты услуги по его захоронению либо на несанкционированные свалки.

Вывоз бытовых отходов в той или иной степени организован лишь в пяти сельских поселениях: Андреевском (384 куб. м), Русско-Тювеевском (270 куб. м), Аксельском (80 куб. м), Митряловском (50 куб. м) и Русско-Караевском (40 куб. м). Еще четыре поселения предоставили данные о вывозе всего лишь 2-10 куб. м мусора в год, что не является значимой величиной. Эти данные свидетельствуют о том, что проблема несанкционированных свалок остается достаточно острой.

Теплоснабжение

Отпуск тепловой энергии осуществляют 44 котельные, находящиеся на балансе различных организаций. Общая установленная мощность источников, осуществляющих отпуск теплоэнергии на нужды централизованного отопления района, составляет 37,5 Гкал/ч.

В 2014 г. в г. Темникове центральным отоплением обеспечено 1104 квартиры и 18 частных домов общей площадью 51364 кв.м. (в 2012 г. – 1173 квартиры общей площадью 53149 кв.м.). В настоящее время все больше домохозяйств переходят на индивидуальное отопление, работающее на газе (в 2014 г. из системы центрального отопления вышло 3 многоквартирных дома). Строящиеся новые дома также оборудуются системами индивидуального отопления. В результате городская котельная имеет избыточные мощности по насосам и диаметру теплотрассы. Из пяти котлов (один резервный, работающий на жидком топливе) даже в самые сильные морозы функционируют два. Длина теплотрассы составляет 18 км, около 30% требует ремонта.

Водоснабжение

В Темниковском районе имеется 58 водонапорных башен и скважин производительностью 1234 куб. м; 220,8 км водопроводных сетей. Качество

воды признано удовлетворительным. Микробиологический состав воды соответствует требованиям ГОСТ и СанПиН. Химический состав не в целом превышает норм, установленных данными документами, однако состав фтора в воде не соответствует требованиям СанПиН.

Основной производственной проблемой в сфере жилищно-коммунального хозяйства является износ системы водопровода и водоотведения. Средний износ водопроводных сетей составляет 63%, канализационных сетей – 39%. Более 33% водопроводных сетей (по протяженности) и около 13% канализационных сетей (по протяженности) изношено на 100%. Ремонт водопровода требуется практически во всех поселениях, кроме Булаевского, Урейского, Тархановского, Пурдошанского и Аксельского сельских поселений, где уже в 2005-2013 годах построен новый водопровод в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и республиканской целевой программы «Обеспечение населения Республики Мордовия питьевой водой до 2010 года». Завершается строительство водопроводных сетей в с. Старый Город.

Уровень износа уличной водопроводной сети по каждому поселению Темниковского района представлен в табл. 20.

Таблица 20

Степень износа уличной водопроводной сети
в разрезе поселений, м.

№ п/п	Муниципальное образование	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, м	в том числе:		% износа сетей
			нуждающей ся в замене, м	замененной/ отремонти- рованной, м	
1.	г.п. Темников	55310	50000	340	90,4
2.	Аксельское	18740	0		0
3.	Алексеевское	4500	1300		29
4.	Андреевское	3500	3,50		0,1
5.	Бабеевское	9800	7000		71,4

№ п/п	Муниципальное образование	Одиночное протяжение уличной водопроводной сети, м	в том числе:		% износа сетей
			нуждающей ся в замене, м	замененной/ отремонти- рованной, м	
6.	Булаевское	2485	0		0
7.	Жегаловское	12600	12600		100
8.	Русско-Тювеевское	6800	1500		22,1
9.	Ишейское	7000	7000		100
10.	Кондровское	4000	2000		50
11.	Кушкинское	17000	16500		97
12.	Митряловское	8500	8000		94
13.	Подгорно- Канаковское	3200	3200		100
14.	Пурдошанское	19800	0		0
15.	Русско-Караевское	11660	11660		100
16.	Старогородское	3200	3200		100
17.	Староковылайское	9300	9300		100
18.	Тархановское	6500	0		0
19.	Урейское	9600	0		0

Протяженность канализации в районе составляет 17,8 км, имеется одно очистное сооружение производительностью 800 куб.м. в сутки.

Электроснабжение

Темниковский муниципальный район относится к благоприятной территории по электроснабжению. Электрические сети района находятся в ведении РЭС филиала ОАО «МРСК-Волги» -Мордовэнерго. Система энергосбережения является централизованной и подключена к электрическим сетям ОАО «Мордовэнерго» по линии 110 кВ. На территории Темниковского муниципального района имеются понижающие станции (ПС): ПС «Темников» – 110/10 кВ; ПС «Бабеево» – 110/10 кВ; ПС «Аксел» – 110/10 кВ; ПС «Жегалово» – 110/10 кВ; ПС «Пурдошки» – 110/10 кВ; ПС «Кушки» – 110/10 кВ.

Общая длина высоковольтных линий составляет: ВЛЭП напряжением 220 кВ – 2,65 км; ВЛЭП напряжением 110 кВ – 130,2 км. От трансформаторных подстанций (ТП) электрический ток поступает к потребителям по распределительным сетям (0,38 кВ).

РЭС обслуживает 157 трансформаторных подстанций 10/04 кВт с суммарной мощностью 24,19 ТкВа, в том числе: МТП – 24 шт., КТП – 122 шт., КТПП – 4 шт., ЗТП – 7 шт.

5 трансформаторных подстанций находятся в хорошем состоянии, 38 – в удовлетворительном, 105 – в неудовлетворительном, 9 – в непригодном состоянии (суммарная мощность – 1,8 ТкВа). Протяженность линий электропередач составляет 709,57 км.

Состояние системы энергосбережения требует реализации проектов по реконструкции и техническому перевооружению объектов коммунальной энергетики.

Газоснабжение

Протяженность газопровода по району составляет 495,68 км, в том числе высокого давления – 191,68 км, среднего – 55,98 км, низкого – 248,01 км. Газифицировано природным газом 6047 жилых помещений, баллонным – 1 882. Обеспеченность природным газом по району составляет 73%, или 50 из 96 населенных пунктов района.

Коммунальный комплекс является важнейшей инфраструктурной отраслью муниципального образования, определяющей показатели и условия энергообеспечения его экономики, социальной сферы и населения.

Приоритетными направлениями улучшения качества жилищно-коммунальных услуг являются совершенствование технологий управления, развитие конкуренции в сфере коммунального обслуживания, привлечение дополнительного бюджетного (в т.ч. федерального) и частного финансирования.

В настоящее время возникла объективная необходимость более рационального энергоиспользования путём повсеместного внедрения энергоэффективных технологий, учета фактически потребляемых тепловой энергии, холодной воды, газа, электроэнергии.

Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах, кВт. ч на одного проживающего в 2013 году

составила 523,27 кВт.ч, что на 1,2% ниже уровня 2012 года. На планируемый период 2014-2016г.г. прогнозируется снижение показателя на 3%, вследствие применения энергосберегающих технологий.

Потребление тепловой энергии в Гкал на 1 кв. метр общей площади в 2013 году составило 0,24 Гкал. Общий объем потребления тепловой энергии в многоквартирных домах составил 14852,4 Гкал, площадь -61459 кв.м., что остается на уровне 2012 года. Площадь многоквартирных домов с каждым годом уменьшается, вследствие того, что многие квартиры устанавливают индивидуальные котлы отопления, следовательно, объем потребления тепловой энергии уменьшается.

Горячая вода потребляется в Андреевском сельском поселении Темниковского муниципального района. Потребление горячей воды в 2013 году составило 6,8 куб. метра на одного проживающего, что на 22,8% меньше, чем в 2012 году. На плановый период 2014-2016 годов планируется снижение показателя на 3%.

Расход холодной воды в многоквартирных домах в 2013 году составил 37,86 куб. метров на 1 проживающего. Показатель уменьшился на 7%. На планируемый период до 2016 года прогнозируется снижение потребления холодной воды на одного проживающего до 34,5 куб.метров, вследствие того, что уменьшается численность населения и устанавливаются приборы учета в многоквартирных домах.

Потребление природного газа в расчете на одного проживающего в 2013 году составило 275,8 куб. метров, что на 154,5 куб. метра меньше, чем в 2012 году. На прогнозируемый период 2014-2016 г.г. также планируется снижение данного показателя до 396 куб.м.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями выглядит следующим образом:

Потребление электроэнергии муниципальными бюджетными учреждениями в 2013 году составило 611338,7 кВт.ч., что в расчете на одного

человека – 38,58 кВт.ч. По сравнению с 2012 годом потребление уменьшилось на 0,37 кВт.час. В 2014г. прогнозируется также уменьшение потребления электрической энергии, по сравнению с 2013 годом на 3%. В 2015-2016 г.г. планируется также снижение показателя на 3%.

Тепловая энергия, используемая муниципальными бюджетными учреждениями в 2013 году, по сравнению с 2012 г. уменьшилась на 853,51 Гкал. Объем потребления тепловой энергии в 2013 году составил 2695,49 Гкал, в 2012 году -3549 Гкал. Общая площадь бюджетных учреждений составляет- 26954,9 кв. м. Удельная величина потребления тепловой энергии в расчете на 1 кв. метр общей площади составила в 2013 году 0,10, в 2012 году -0,10. До 2016 года планируется также 0,10 Гкал на 1кв. метр общей площади.

Удельная величина потребления холодной воды на 1 человека населения в 2013 году составила 0,63 куб. метра, по сравнению с 2012 годом уменьшилась на 0,07 куб. метр. В 2016 году прогнозируется снижение показателя до 0,4 куб.метров на 1 человека населения.

Потребление природного газа муниципальными бюджетными учреждениями за 2013 год составило 766766 куб. м., В расчете на 1 человека населения – 48,4 куб. метра. На планируемый период 2014год прогнозируется уменьшение показателя на 3% , чем в 2013 году. В 2016 году планируется доведение показателя до 42,1 куб. метров на 1 человека населения.

В целях снижения затрат и повышения энергоэффективности в 2010 году в районе разработана и утверждена программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Темниковского муниципального района на 2011-2015 годы», в которой предусмотрен перечень мероприятий. Реализация программных мероприятий даст дополнительные эффекты в виде формирования действующего механизма управления потреблением топливно-энергетических ресурсов муниципальными бюджетными организациями всех уровней и сокращение

бюджетных затрат на оплату коммунальных ресурсов.

1.12.3. Экологическая обстановка

На территории района находится три объекта, имеющих три источника стационарных выбросов. Из этих источников в 2013 г. выброшено 0,03 т загрязняющих веществ. Как видим, отсутствие крупного производства на территории района способствует сохранению здоровой экологической обстановки. По результатам опробования 2013 года, на водозаборе города Темникова минерализация подземных вод изменяется в пределах от 0,2 г/л до 0,55 мг/л, общая жесткость – от 3,0 до 7,0 мг-экв/л. За время эксплуатации ухудшения качества подземных вод не отмечено. Подземные воды соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01.

В 2013 г. Мордовским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Верхне-Волжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» – проводился мониторинг загрязнения поверхностных вод в двух створах до и после города Темникова.

Вода реки Мокша выше города Темникова по состоянию на 2013 г. относится к 3 классу разряду «А» загрязненных вод (УКИЗВ–2,53).

Кислородный режим характеризовался как удовлетворительный (среднегодовое содержание – 7,77 мг/л).

Основными веществами, определяющими загрязненность воды как характерную, являлись легкоокисляемые органические вещества по величине БПК₅, железо общее и азот аммонийный, повторяемость превышений ПДК концентрациями которых составляла 39-54%. Среднегодовые концентрации железа общего составили 2 ПДК, азота аммонийного – 1,2 ПДК и легкоокисляемых органических веществ по величине БПК₅ – 1,1 ПДК.

Максимальные концентрации железа общего достигали 6, легкоокисляемых органических веществ по величине БПК₅, азота аммонийного и нефтепродуктов – 3, азота нитритного – 1,4 ПДК.

По сравнению с предыдущим годом качество воды реки в фоновом створе не изменилось (УКИЗВ2012 – 2,30). Отмечалось увеличение среднегодовой концентрации азота аммонийного в 2 раза, железа общего – в 1,9 раза.

Ниже города Темникова качество воды р. Мокши также оценивалось 3 классом разрядом «А» загрязненных вод (УКИЗВ–2,70) и, по сравнению с фоновым створом, по комплексному показателю существенно не изменилось.

Кислородный режим характеризовался как удовлетворительный (среднегодовое содержание – 8,09 мг/л).

Основными веществами, определяющими загрязненность воды как характерную, стали легкоокисляемые органические вещества по величине БПК₅, азот аммонийный, нефтепродукты и железо общее, повторяемость превышения ПДК концентрациями которых составила 54-62%.

Максимальные концентрации железа общего достигали 7, нефтепродуктов, азота аммонийного и легкоокисляемых органических веществ по величине БПК₅ – 3, азота нитритного и СПАВ – 1,4 и 1,1 ПДК соответственно.

По сравнению с прошлым годом, качество воды реки в контрольном створе не изменилось. Наблюдалось незначительное увеличение среднегодовых концентраций железа общего в 1,6 раза и нефтепродуктов – в 1,5 раза.

1.13. Сфера местного и общественного самоуправления

1.13.1. Состояние кадров органов местного самоуправления и бюджетных учреждений

Численность работников органов местного самоуправления Темниковского района на 1 января 2014 г. составляет 115 человек (на

1 января 2013 г. – 112 человек, в 2012 г. – 114 человек). Из общей численности работников органов местного самоуправления 44 человека являются служащими администрации Темниковского района, 8 человек работают в администрации Темниковского городского поселения и 63 человека – в администрациях сельских поселений.

На муниципальных должностях находится 21 служащий, на должностях муниципальной службы – 94. Из числа лиц, замещающих должности муниципальной службы, 25,5% приходится на высшие должности, 37,2% – на главные и столько же – на старшие должности.

Среди сотрудников административных органов преобладают женщины, которых насчитывается 92, тогда как мужчин – 23 чел., или 20%.

По возрастному составу работников органов местного самоуправления преобладают представители зрелого и предпенсионного возраста. Возрастной расклад общего числа служащих представлен на рис.58.

В органах местного самоуправления наблюдается преобладание работников с относительно большим стажем муниципальной службы. Доля работающих 10 лет и менее составляет всего 14,8%. Расклад работников по стажу муниципальной службы представлен на рис.59.

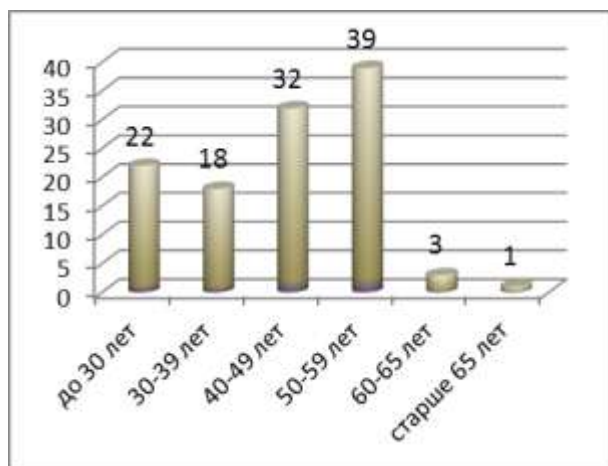


Рис.58. Возрастной состав работников органов местного самоуправления и избирательной комиссии Темниковского района

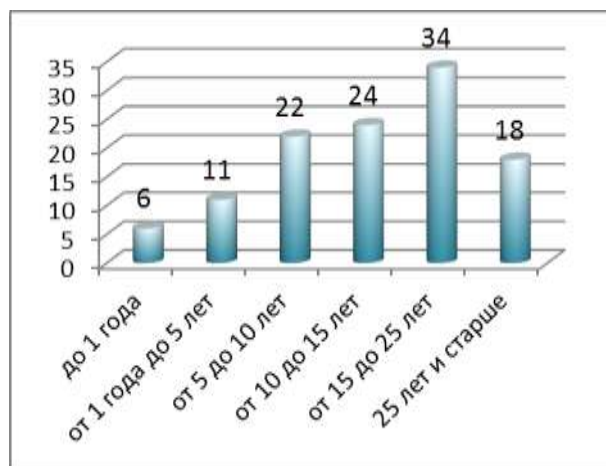


Рис.59. Расклад работников органов местного самоуправления и избирательной комиссии Темниковского района по стажу муниципальной службы

Образовательный уровень муниципальных служащих характеризуется относительно высокой доли специалистов, не имеющих высшего профессионального образования (табл.21).

Таблица 21

Образовательный уровень муниципальных служащих

Годы	Высшее образование, чел.		в том числе, чел.:				среднее профессиональное образование, чел.	
			экономисты, финансисты	юристы	инженеры	др. специальности		
2012	58	55,8%	34	3	1	20	46	44,2%
2013	57	55,9%	33	4	1	19	45	44,1%

Среди муниципальных служащих с высшим профессиональным образованием всего три человека, или 2,5%, имеют базовое образование по специальности «Государственное и муниципальное управление». Преобладают специалисты в области экономики и управления (34,8%). Расклад численности работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, по направлениям подготовки представлен в табл. 22.

Таблица 22

Расклад численности работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, по направлениям подготовки

№ п/п	Специальность	Количество служащих, чел.	Доля от общего числа служащих, %	Доля от числа служащих сельских поселений, %
1.	Гуманитарные и социальные науки	3	2,6	0
2.	Юриспруденция	3	2,6	0
3.	Экономика и управление	40	34,8	25,4
4.	Государственное и муниципальное управление	3	2,6	4,8
5.	Образование и педагогика	4	3,5	4,8
6.	Сфера обслуживания	1	0,9	1,6

№ п/п	Специальность	Количество служащих, чел.	Доля от общего числа служащих, %	Доля от числа служащих сельских поселений, %
7.	Сельское и рыбное хозяйство	11	9,6	7,9
8.	Другие	10	8,7	6,3

Недостаток базового образования компенсируют программы дополнительного образования муниципальных служащих. В 2011 г. два служащих администрации прошли профессиональную переподготовку. Ежегодно по несколько служащих проходят обучение по программам повышения квалификации (2012 г. – 2 человека, 2013 г. – 7 человек, первое полугодие 2014 г. – 8 человек).

Повышению профессионализма и трудовой мотивации муниципальных служащих способствует участие в конкурсах профессионального мастерства, в частности победы в республиканских конкурсах «Лучший муниципальный служащий».

Ведется определенная работа с кадровым резервом. Кадровый резерв подразделяется на два вида: управленческий кадровый резерв, включающий руководителей бюджетных учреждений, и кадровый резерв администрации Темниковского муниципального района. На каждого руководителя от уровня начальника отдела и выше приходится по два человека, состоящих в резерве. Ведется учет членов кадрового резерва, собираются и упорядочиваются личные дела. К сожалению, в настоящее время не проводится активная работа по обучению резервистов, такая как обучающие семинары, конкурсы, временное замещение должностей муниципальной службы.

Расходы на содержание органов власти в районе в 2013 г. составили 51545,76 тыс. руб.

Расходы бюджета муниципального района на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2013 г. составили 2260,7 руб., что выше уровня 2012 г. на 18,4%. Увеличение показателя произошло в основном за

счет увеличения оплаты труда с 01.04.2013г. на 6% и с 1.10.2013г. на 5,5%, а также за счет изменения общего порядка расчета заработной платы и фонда стимулирования работников органов местного самоуправления. На 1 марта 2014 года расходы на одного жителя составили 1857,5 рублей, планируемые расходы на 2015г.-1879,3 рублей, на 2016 год- 1992,1 рублей.

В сферу муниципального управления внедряется новое программное оборудование. Так, внедрено ПО АИС САО, АИС ЗАГС, АИС ЖЭО, АИС МРН, АИС «Несовершеннолетние и семьи», «Архивный фонд», Электронный муниципальный регистр нормативных правовых актов. Осуществлен переход на использование электронной цифровой подписи и ведение электронного документооборота.

Обучение по программе «Электронный гражданин» прошли 124 человека старше 40 лет. Всего в органах управления района насчитывается 132 компьютера. Подключено к сети Интернет 55 рабочих мест.

По данным опроса населения, проведенного ГУ «Научный центр социально – экономического мониторинга Республики Мордовия», удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления в 2014 г. составила 68,2%. За пятилетний период наблюдается варьирование данного показателя (рис.60).

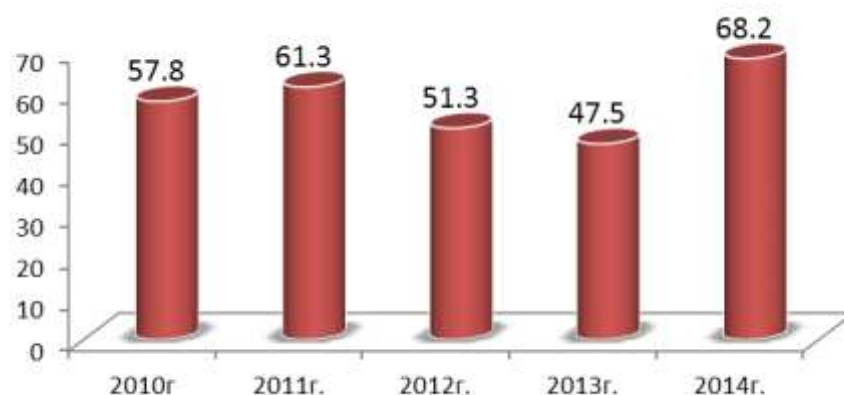


Рис.60. Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления

Одним из главных критериев эффективности работы органов власти является качество предоставления государственных и муниципальных услуг.

В настоящее время в рамках получения государственных и муниципальных услуг граждане и юридические лица наиболее часто сталкиваются с чиновником и по его работе судят о деятельности власти в целом. В целях получения заявителем понятной и доступной информации, комфортности оказания услуг, искоренения коррупции, в России решено использовать мировой опыт предоставления услуг по принципу «одного окна».

Многофункциональные центры зарекомендовали себя как успешная модель взаимодействия государства и граждан при предоставлении государственных и муниципальных услуг. В Мордовии уже действуют 17 многофункциональных центров.

Постановлением администрации Темниковского района от 3 октября 2011 г. №928 было создано муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Темниковского муниципального района», которое будет оказывать услуги муниципальные и государственные услуги населению. В настоящее время завершается подготовительный этап работы, и Многофункциональный центр (МФЦ) готовится к открытию. По целому ряду услуг будут сокращены сроки их получения, меньше будет посредников, волокиты и хождений граждан по инстанциям, более понятными станут процедуры оформления документов. Основная задача МФЦ создание единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при оказании государственных и муниципальных услуг.

Предоставление государственных и муниципальных услуг через МФЦ призвано упростить взаимодействие между гражданами и администрацией и повысить удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления.

Предполагается, что открытие многофункционального центра позволит повысить удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления.

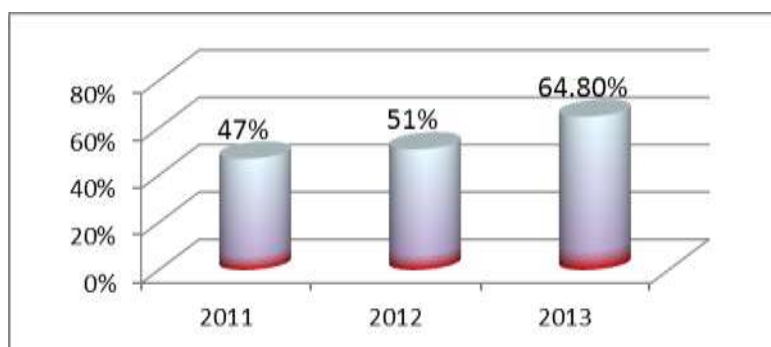
1.13.2. Характеристики бюджетного процесса

Консолидированный бюджет Темниковского муниципального района по доходам с учетом дотаций, субвенций и субсидий из вышестоящих бюджетов в 2013 г. исполнен в сумме 270 188 979 руб.

Собственных налоговых и неналоговых доходов поступило в местные бюджеты 50 млн. 147 тыс.662 руб. На душу населения собрано 3 117 рублей собственных доходов (2012 г. – 3 015 руб.)

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) составила 28,2%, что на 5,6% ниже 2012 г. Уменьшение показателя произошло в связи с уменьшением прочих неналоговых доходов, в том числе доходов от продажи земельных участков. К 2016 г. планируется увеличение показателя до 42,3% за счёт увеличения неналоговых доходов.

Одним из основных источников доходов бюджета является земельный налог и в этой связи растет площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения данным налогом, которая по состоянию на 2013 г. составляет 64,8% (рис.61).



**Рис.61. Доля площади земельных участков, являющихся объектами
налогообложения земельным налогом**

По показателю доли собственных доходов местного бюджета⁴ за 2013 г. среди сельских поселений выделяется Русско-Тювеевское (78,0%). На втором месте находится город Темников (41,8). Еще три поселения имеют собственные доходы в объеме свыше 30%. Крайне низкое значение показателя собственных доходов отмечается в Урейском и Алексеевском сельских поселениях, соответственно 8,1 и 8,3%.

По объему расходов бюджета, если не считать городское поселение (33 291,6 руб.), на первых местах находятся Подгорно-Канаковское (5 178,6 руб.) и Аксельское (4 749,41) сельские поселения.

В Темниковском муниципальном районе нет организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства. Отсутствуют объекты строительства, осуществляемого за счет средств муниципального района, незавершенного в установленные сроки. Не имеется просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений.

Расходы консолидированного бюджета района в 2013 г. составили 270 млн. 66 тыс. 758 руб. Структуру расходов отражает рис.62.

⁴ За исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативным отчислениям и доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями.



**Рис.62. Структура расходов консолидированного бюджета
Темниковского района**

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя Темниковского муниципального района в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличились на 18,4%, или на 351,8 руб., и составили 2260,7 рублей. Это произошло за счет увеличения заработной платы муниципальных служащих.

В современных условиях большие задачи стоят сегодня перед органами местного самоуправления. Закреплённые законодательством полномочия не в полной мере обеспечиваются финансовыми средствами. Именно поэтому в 2014 году органам нужно активно работать с налогоплательщиками, чтобы выполнить план по сбору налоговых и неналоговых платежей. С целью получения субсидий из республиканского бюджета, необходимо добиться максимального выполнения прогнозных показателей.

Администрации района надо ускорить инвентаризацию, постановку на учет, оформление и регистрацию права собственности на объекты недвижимости и земельные участки под ними, а также на бесхозные объекты.

Должны быть приняты меры по регистрации собственниками прав на объекты незавершенного строительства. А поселениям района активнее оформлять права собственности на невостребованные земельные доли, выстраивать взаимоотношения с их арендаторами.

В складывающейся сложной финансовой ситуации с формированием доходов бюджета необходимо сделать всё, чтобы максимально продуманно и эффективно использовался каждый бюджетный рубль.

На зарабатывание дополнительных средств на свое содержание должны быть сориентированы все муниципальные бюджетные учреждения. Существенным источником экономии бюджетных средств должна стать рационализация расходования энергоресурсов.

Раздел II. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕМНИКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА (SWOT-АНАЛИЗ)

Современное состояние социально-экономического развития Темниковского муниципального района характеризуется рядом серьезных проблем, которые необходимо решить для достижения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования с целью повышения уровня и качества жизни населения.

Основными проблемами развития экономики района являются изношенность фондов, отсутствие маркетинговой политики и, как следствие, низкая конкурентоспособность продукции на рынке, отсутствие стабильных рынков сбыта и развитой торговой сети. В связи с неблагоприятным расположением района с точки зрения удаленности от основных транспортных узлов и крупных городов, что ведет к необходимости дополнительных затрат на транспортировку продукции района и, следовательно, к ее удорожанию и снижению конкурентоспособности, некогда развитая промышленность района пришла в упадок.

2.1. Сильные и слабые стороны развития Темниковского района в разрезе сфер жизнедеятельности

Результаты анализа социально-экономической ситуации в Темниковском муниципальном районе сведены в две таблицы в виде SWOT-анализа, где проанализированы преимущества и недостатки, возможности и угрозы инвестиционного климата района (табл. 23).

Таблица 23

Сильные и слабые стороны инвестиционного климата Темниковского района

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
1.	Сельское хозяйство	<ol style="list-style-type: none"> 1. Благоприятная экологическая ситуация – основа производства экологически чистой продукции. 2. Расширение сферы деятельности ряда сельскохозяйственных предприятий, уже работающих в районе. 3. Наличие ряда инвесторов, готовых реализовывать свои проекты на территории района 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Банкротство ряда крупных сельскохозяйственных предприятий. 2. Сокращение площади обрабатываемых земель. 3. Недостаточный уровень технической оснащенности сельскохозяйственного производства. 4. Сложность получения кредитных ресурсов в ОАО «Россельхозбанк». 5. Сложность участия фермеров в программах развития КФХ по причине требования большого объема софинансирования за счет собственных средств КФХ. 6. Отсутствие перерабатывающих сельскохозяйственных потребительских кооперативов
2.	Инвестиционная деятельность и развитие малого предпринимательства	<ol style="list-style-type: none"> 1. Опережающий рост объемов инвестиций в основной капитал среди субъектов малого и среднего предпринимательства. 2. Устойчивый рост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства. 3. Отсутствие конкуренции и перетягивания рабочей силы крупными предприятиями по причине их малочисленности 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Неустойчивая динамика объемов инвестиций в основной капитал. 2. Уменьшение численности субъектов малого предпринимательства, в особенности в сфере сельского хозяйства. 3. Отсутствие системы информирования предпринимателей об источниках сырья и рынках сбыта продукции, а также о возможности участия в государственных программах. 4. Отсутствие государственной политики, ориентированной на приоритетную поддержку отдельных категорий предпринимателей в интересах района. 5. Недостаток выездных семинаров на территории района по курсам «Открытие собственного дела», «Бизнес-планирование»

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
3.	Рынок труда	<p>1.Высокая территориальная мобильность рабочей силы.</p> <p>2.Относительно низкий уровень напряженности на рынке труда.</p> <p>3.Высокий профессиональный потенциал рынка труда для перспективных инвестиционных проектов за счет работников, высвобожденных в результате банкротства ряда предприятий</p>	<p>1. Низкая доступность профессионального образования, удаленность образовательных учреждений, ведущая к отрыву выпускников от своих корней.</p> <p>2. Низкая интенсивность экономических взаимодействий, ведущая к стагнации рынка труда.</p> <p>3.Несоответствие между профессионально-квалификационной структурой граждан, обращающихся в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, и структурой вакантных рабочих мест, заявляемых работодателями.</p> <p>4. Сокращение потребности в работников вследствие автоматизации производства, оптимизации штатной численности работников</p>
4.	Миграционные процессы	<p>1.Сохранение потенциала рабочей силы за счет маятниковой миграции на предприятия соседних территорий.</p> <p>2.Постепенное восстановление баланса рабочей силы за счет притока беженцев с Украины.</p>	<p>1.Отрицательное миграционное сальдо, преобладание вынужденной миграции над естественной, отток преимущественно трудоспособного населения.</p> <p>2.Трудности в размещении беженцев с Украины по причине ограниченных ресурсов</p>
5.	Рынок труда и обеспечение занятости населения	<p>1.Относительно развитый рынок труда в поселениях, где стабильно работают сельскохозяйственные предприятия.</p> <p>2.Перспектива создания новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов.</p> <p>3.Значительный трудовой потенциал жителей, занятых на сезонных работах за пределами района</p>	<p>1. Уменьшение численности работников, занятых на предприятиях и организациях района.</p> <p>2. Низкая доля занятых в сельском хозяйстве среди сельского населения.</p> <p>3. Незначительное число рабочих мест, требующих высококвалифицированного труда.</p> <p>4. Отсутствие возможности повышения уровня квалификации работников на территории района</p>

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
6.	Заработная плата	1.Повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетных учреждений	1.Низкий уровень заработной платы работников бюджетных учреждений относительно уровня цен. 2.Диспропорции в уровне заработной платы между реальным и обслуживающим секторами экономики
7.	Безработица	1.Высокий уровень трудоустройства относительно других районов Республики Мордовия. 2.Снижение уровня официальной безработицы. 3.Деятельность центра занятости в части использования активных методов поиска работы	1.Избыточное предложение низкооплачиваемых вакансий. 2.Высокий уровень скрытой безработицы.
8.	Обеспеченность жильем	1.Реализация жилищных программ, позволяющих обеспечить жильем социально незащищенные категории населения. 2.Строительство жилья сельскохозяйственным и предприятиями для своих работников	1.Низкая доступность ипотечных кредитов для населения. 2.Невозможность инвестирования средств в долевое строительство.

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
9.	Демографическая ситуация, здоровье населения, здравоохранение	1. Незначительный рост уровня рождаемости. 2. Относительно низкий уровень смертности лиц трудоспособного возраста. 3. Снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний. 4. Снижение показателя общей заболеваемости. 5. Высокий охват населения профилактическими осмотрами. 6. Повышенная нагрузка на работающих врачей. 7. Укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения.	1. Продолжающаяся депопуляция населения. 2. Отсутствие целенаправленной семейной политики со стороны органов ЗАГС; нежелание молодых женщин рожать детей. 3. Отсутствие у органов местного самоуправления полномочий в сфере здравоохранения. 4. Непроведение экологического контроля инвестиционных проектов. 5. Отсутствие в районе собственного родильного отделения. 6. Кадровый дефицит врачей – «узких» специалистов. 7. Высокий уровень износа зданий ФАПов. 8. Неблагоприятная динамика показателя первичного выхода на инвалидность
10.	Дошкольное образование	1. Ремонт, реконструкция и строительство дошкольных образовательных учреждений. 2. Повышение заработной платы работникам дошкольного образования. 3. Организация групп кратковременного пребывания	1. Наличие очереди в дошкольные образовательные учреждения. 2. Недостаточная развитость альтернативных форм дошкольного образования и воспитания, отсутствие семейных детских садов. 3. Недоступность дошкольной образовательной услуги для жителей отдаленных сел и деревень

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
11.	Общее и дополнительное образование	<p>1. Организация регулярного подвоза детей из удаленных сел и деревень в опорные школы.</p> <p>2. Повышение успеваемости школьников (по результатам ЕГЭ).</p> <p>3. Реализация программ предпрофильной и профильной подготовки.</p> <p>4. Высокий охват обучающихся дополнительным образованием.</p>	<p>1. Сокращение сети общеобразовательных учреждений по причине уменьшения числа детей школьного возраста.</p> <p>2. Наличие общеобразовательных учреждений, несоответствующих современным условиям обучения.</p> <p>3. Отсутствует система поддержки талантливых школьников.</p> <p>4. Недостаток квалифицированных кадров.</p>
12.	Культура	<p>1. Богатые культурные традиции различных народов, проживающих в районе.</p> <p>2. Высокий уровень обеспеченности населения клубными учреждениями</p>	<p>1. Ветхость зданий учреждений культуры, низкий уровень их материально-технической базы.</p> <p>2. Недостаточное влияние сферы культуры на экономическую жизнь района, гражданское согласие, негативные социальные явления.</p> <p>3. Непроведение системной политики по формированию бренда Темниковского района с использованием культурных инструментов</p> <p>4. Недостаток квалифицированных кадров</p>

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
13.	Спорт	<p>1. Наличие современных спортивных объектов.</p> <p>2. Увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p> <p>3. Проведение большого числа спортивно-массовых мероприятий.</p> <p>4. Подготовка территорий Республики Мордовия к участию в чемпионате мира по футболу 2018 г. в качестве одной из принимающих сторон.</p>	<p>1. Невозможность развития ряда важных видов спорта по причине отсутствия крытых спортивных объектов с искусственным льдом, велотреков, плавательных бассейнов</p> <p>2. Недостаток квалифицированных кадров</p>

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
14.	Туризм	<ol style="list-style-type: none"> 1. Красивая природа Темниковского района и богатое историческое прошлое. 2. Выгодное географическое положение района – между Центральной Россией и Поволжьем. 3. Сохраненные национальные традиции различных народов. 4. Наличие туристических объектов, известных за пределами района – Санаксарский монастырь. 5. Наличие отремонтированной дороги, соединяющей Темниковский район с соседними райцентрами 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень изученности туристического потенциала. 2. Отсутствие частных гостевых усадеб. 3. Отсутствие благоустроенных подъездных путей к туристическим объектам. 4. Отсутствие придорожного сервиса. 5. Удаленность от федеральной трассы. 6. Отсутствие гостиниц и баз отдыха.
15.	Молодежная политика	<ol style="list-style-type: none"> 1. Большая работа по патриотическому воспитанию молодежи. 2. Мощное волонтерское движение 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие системной работы по профориентации молодых людей. 2. Слабая стыковка мероприятий молодежной политики с мероприятиями в сферах экономики, образования, культуры и т.д. 3. Недостаток образовательных программ, направленных на обучение молодых людей социальным компетенциям

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
16.	Дорожное хозяйство и транспорт	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приведение в надлежащее состояние основных дорожных магистралей, связывающих Темниковский район с другими районами Республики Мордовия. 2. Развитие рынка частных автотранспортных услуг 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие объездной дороги вокруг г. Темникова, в результате чего город испытывает неудобства от транзитных перевозок в Нижегородскую область. 2. Слабая сеть автобусных маршрутов внутри района, отсутствие регулярного автобусного сообщения между большинством сельских поселений и районным центром. 3. Слабая регулируемость рынка грузовых и пассажирских услуг. 4. Изношенность дорожного полотна.
17.	ЖКХ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Участие района в программах капитального ремонта 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует лицензия на захоронение твердых бытовых отходов. Убыточность сферы вывоза ТБО. 2. Недостаточно правовых инструментов для принуждения населения и хозяйствующих субъектов заключать договоры на вывоз мусора. Самовольный вывоз мусора на полигон без оплаты услуги по захоронению отходов. 3. Отсутствие полигона для утилизации ТБО. 4. Наличие большого числа несанкционированных свалок.
18.	Муниципальные кадры	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стабильный костяк муниципальных служащих, обладающих высокой профессиональной компетенцией. 2. Партнерские отношения местных администраций с предпринимательским сообществом. 3. Улучшение качества предоставления муниципальных услуг посредством создания многофункционального центра 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие системной работы по привлечению на управленческие должности молодых перспективных кадров. 2. Использование устаревших кадровых технологий, не позволяющих раскрыть профессиональный потенциал муниципальных кадров. 3. Недостаточность системы социальных гарантий, которая обеспечивала бы привлекательные условия труда для высококвалифицированных специалистов. 4. Обилие бюрократической работы, не позволяющей раскрыть творческий потенциал сотрудников, обеспечить стратегическое развитие сфер деятельности, за которые они отвечают 5. Низкий уровень заработной платы

№ п/п	Сфера жизнедеятельности	Сильные стороны	Слабые стороны
19.	Бюджетный процесс	<ol style="list-style-type: none"> 1. Осуществление перехода на программный бюджет. 2. Высокий уровень финансовой дисциплины 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Низкий уровень налогового потенциала экономики района. 2. Слабая связь источников доходов бюджета с производственной деятельностью предприятий. 3. Сложность администрирования некоторых местных налогов. 4. Формальный подход к внедрению бюджетирования, ориентированного на результат. 5. Слабая связь бюджетного и стратегического планирования. 6. Отсутствие средств на изготовление технической документации на объекты недвижимости, необходимой для регистрации права собственности муниципального района

2.2. Конкурентные преимущества территории Темниковского района

Хотя в целом социально-экономическая ситуация в Темниковском районе характеризуется кризисными тенденциями, отдельные факторы могут повысить его конкурентоспособность, по крайней мере по сравнению с соседними муниципальными образованиями Республики Мордовия.

Возможность сохранения численности трудоспособного населения даже при неблагоприятных социально-экономических условиях за счет маятниковой миграции населения в город Саров и Зубовополянск район.

1. Близость к городу Сарову, имеющему статус наукограда. Возможность развития туристско-рекреационного комплекса и индивидуального жилищного строительства как потенциальной зоны предпочтений жителей Сарова. Возможность использования территории Темниковского района инвесторами из г. Сарова для реализации сельскохозяйственных проектов.

2. Наличие большого объема земель сельскохозяйственного назначения, которые могут быть предоставлены потенциальным инвесторам.

3. Наличие ценных природных ресурсов, в частности залежей белой глины, которые в настоящее время не осваиваются и ждут своего инвестора.

4. Культурно-исторический контекст: бренды «самый древний город Республики Мордовия», «родина адмирала Ф.Ф. Ушакова» позволяют проводить специфические культурные мероприятия с привлечением участников извне.

5. Духовно-культурный аспект. Монастыри Темниковского района привлекают паломников, главным образом посещающих Дивеево, отсюда имеется возможность развития религиозного туризма.

К сожалению, все перечисленные конкурентные преимущества района, за исключением первого, имеют, скорее, потенциальный характер. Для того, чтобы они реально способствовали улучшению социально-экономической ситуации, нужна целенаправленная деятельность органов местного самоуправления и предпринимательская инициатива местного сообщества.

2.3. «Угрозы»: негативные факторы внутренней и внешней среды

В настоящее время Темниковский район находится в сложной социально-экономической ситуации, которая усугублялась не только общероссийскими, но и местными тенденциями. Отрицательной чертой является то, что ухудшение ситуации пришлось уже на последние, послекризисные годы. На сегодняшний день развитие района сдерживается следующими негативными факторами.

1. Удаленность от административного центра Республики Мордовия и основных транспортных магистралей.

2. Отсутствие перерабатывающей промышленности, неразвитость производства в целом.

3. Сложности со сбытом сельскохозяйственной продукции, препятствующие развитию растениеводства и животноводства.

4. Непрерывное снижение численности населения, в особенности лиц трудоспособного возраста.

5. Невысокий уровень вложений инвестиций в производство продукции.

6. Увеличение степени износа объектов коммунальной инфраструктуры, не позволяющее формировать полноценные инвестиционные площадки.

Программный метод решения поставленных стратегических задач социально-экономического развития Темниковского муниципального района осуществляется посредством реализации Муниципальной программы, которая является одним из важнейших инструментов проведения социально-экономической политики района. Суть программного метода заключается в согласовании и эффективном использовании финансовых, материально-технических, кадровых ресурсов для достижения конкретных целей в определенные сроки, что при недостаточном финансировании делает этот метод актуальным для решения приоритетных задач.

Муниципальная программа комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района на 2015-2019 гг. содержит мероприятия, предусматривающие достижение определенных целей, сроки реализации мероприятий, расчет необходимых для этого ресурсов и источники их поступления.

РАЗДЕЛ III. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

3.1. Приоритеты, цели и задачи Муниципальной программы

Приоритетные цели и задачи реализуемой в Темниковском муниципальном районе политики социально-экономического развития определены в следующих программах:

1. Ведомственная целевая программа «Поддержка начинающих фермеров в Республике Мордовия на период 2012-2014 гг.»

2. Ведомственная целевая программа «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в 2012-2014 годы».

3. Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 ноября 2012 г. №404.

4. Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Темниковском муниципальном районе на 2013–2020 годы (Утверждена Решением восьмой сессии Совета депутатов Темниковского муниципального района Республики Мордовия пятого созыва от 8 февраля 2013 г. № 52),

5. Устойчивое развитие сельских территорий Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (Утверждена Постановлением администрации Темниковского муниципального района №644 от 23.09.2013г.),

6. Комплексная программа развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Мордовия на 2011-

2015 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 20 декабря 2010 г. №498).

7. Муниципальная целевая Программа развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Темниковском муниципальном районе на 2012-2016 годы (Утверждена Постановлением администрации Темниковского муниципального района №357 от 15.06.2012г),

8. Муниципальная целевая Программа «Развитие торговли в Темниковском муниципальном районе на 2012-2016 годы» (Утверждена Постановлением администрации Темниковского муниципального района №358 от 15.06.2012г.),

9. Государственная программа «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» на 2014-2018 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 сентября 2013 г. №396).

10. Целевая программа Темниковского муниципального района Республики Мордовия «Жилище» на 2011-2015 годы (Утверждена решением 3 сессии Совета депутатов Темниковского муниципального района Республики Мордовия от 28 января 2012 г. №19).

11. Подпрограмма Темниковского муниципального района РМ «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015г.г. (Утверждена Решением 21-й сессии Совета депутатов Темниковского муниципального района четвертого созыва № 175 от 08.04.2011г.);

12. Государственная программа Республики Мордовия «Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» (Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. №455).

13. Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2013-2018годы (Утверждена Решением 7-й сессии Совета

депутатов Темниковского муниципального района пятого созыва № 49 от 26.12.2012г.),

14. Программа «Энергосбережение и повышения энергетической эффективности на территории Темниковского муниципального района на 2011-2015г.г. (утверждена Постановлением администрации Темниковского муниципального района №653 от 30.07.2010г).

15. Республиканская целевая программа развития дошкольного образования в Республике Мордовия на 2012-2014 годы (Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 2 мая 2012 г. №167).

16. Республиканская целевая программа развития образования в Республике Мордовия на 2011-2015 годы (Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2010 г. №519).

17. Целевая программа «Развитие сферы культуры Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2013-2018гг.».

18. Республиканская целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Мордовия» на 2012-2016 годы (Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 22 августа 2011 г. №317).

19. Муниципальная целевая программа развития и применения информационных технологий в Темниковском муниципальном районе Республики Мордовия в период до 2015 года (Утверждена Постановлением администрации Темниковского муниципального района №1157 от 17.12.2010г.),

20. Государственная программа Республики Мордовия «Развитие автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Республики Мордовия» на 2014-2016 годы (Утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. №453).

21. Республиканская целевая программа развития Республики Мордовия на 2013-2018 годы (Утверждена постановлением правительства Республики Мордовия от 8 октября 2012 г. №363).

22. Программа Республики Мордовия «Развитие муниципальной службы в Республике Мордовия (2011-2014 гг.» (Утверждена указом Главы Республики Мордовия от 8 февраля 2011 г. №24-УГ).

23. Программа «Развитие муниципальной службы в Темниковском муниципальном районе Республики Мордовия на 2011-2014 годы» (Утверждена постановлением главы администрации Темниковского муниципального района от 31 марта 2011 г. №224).

Согласно этим документам, сформированы приоритетные цели и задачи политики социально-экономического развития Темниковского муниципального района (табл.24).

Таблица 24

Приоритетные цели и задачи политики социально-экономического
развития Темниковского муниципального района

Наименование цели	Наименование задач
I.Повышение экономической эффективности промышленного производства	1. Содействие развитию промышленного комплекса
	1.2. Строительство кирпичного завода и изделий из керамики
	1.3. Строительство цеха по переработке мясной продукции
	1.4. Строительство цеха по глубокой переработке древесины
II. Увеличение объема производства продукции сельскохозяйственного производства	2. Содействие модернизации и развитию аграрно-промышленного комплекса
	2.1. Реализация проекта АПК «СИМБИОЗ»
	2.2. Реконструкция зерносклада ООО «Аксел» на 5 тыс. т зерна
	2.3. Реконструкция коровника ООО «Аксел» на 400 голов
	2.4. Реконструкция здания молодняка КРС ООО «Аксел» на 640 голов
	2.5. Реконструкция здания телятника ООО «Аксел» на 300 голов
III. Формирование условий для мобилизации внутренних и увеличения притока	2.6. Реализация Проекта №2 «Поддержка начинающих фермеров в Республике Мордовия» (100 голов, 2 фермера)
	3. Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности
	3.1. Строительство производственного комплекса по производству хлебобулочных кондитерских изделий и полуфабрикатов, г. Темников

Наименование цели	Наименование задач
внешних инновационных ресурсов и новых технологий в экономику района	3.2. Строительство цеха по производству колбасных изделий в г. Темникове
	4. Развитие малого и среднего предпринимательства
	4.1. Строительство кафе для детей
IV. Развитие системы торгового и бытового обслуживания	5. Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг
	5.1. Строительство павильона для оптовой торговли строительными материалами, г. темников Темниковского муниципального района
	5.2. Строительство торгового объекта по хранению и реализации строительно-хозяйственных материалов по ул. Интернационала. г. Темников
	5.3. Строительство магазина по торговле продовольственными товарами в д.Досаево Темниковского района
	5.4. Строительство магазина по торговле непродовольственными товарами, г.Темников, ул.Ленина
	5.5. Строительство городского рынка
	5.6. Строительство теплиц по выращиванию овощей, с.Жегалово
	5.7. Строительство кафе-магазина в с.Жегалово
V. Повышение уровня обеспеченности и доступности жилья для населения района, развитие жилищной сферы и достижение безопасных и комфортных условий проживания	6. Развитие строительного комплекса, в т.ч. жилищного строительства
	6.1. Капитальный ремонт многоквартирных домов в г. Темниково
	6.2. Разработка ПСД на строительство: - 3-х квартирного жилого дома, ул.Фабричная, 28, д. Андреевка, 141,9 кв.м; -5-ти квартирного жилого дома, ул. Фабричная, 29, д. Андреевка, 212,3 кв.м; -10-квартирного 2-х этажного жилого дома , ул.Р.Люксембург, г. Темников, 354 кв.м
	6.2. Переселение из ветхого аварийного жилья в г. Темников: - ул. Первомайская, д.10 — 174 кв.м, ул. Шестакова, д.20 — 136,8 кв.м; - д. Андреевка
	6.3. Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, 880 кв.м
	6.4. Обеспечение жильем молодых семей в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище на 2011-2015 годы»
	6.5. Жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, по договорам специализированного найма

Наименование цели	Наименование задач
	6.6. Обеспечение жильем детей-сирот 6.7. Переселение из ветхого аварийного жилья в г. Темников, д. Андреевка
VI. Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог	7. Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания 7.1. Строительство автодорог: - по ул. Луговая, с. Урей (1,3 км); - г. Темников (ул. Строительная, Рудявского, Лесная, Новая, Новоселов), 3,3 км; - с. Полянки; - д. Чижиково 7.2. Капитальный ремонт моста через р. Мокша 7.3. Капитальный ремонт автодорог: - по ул. Кооперативная, Московская в г. Темников; - «г. Ковылкино — г. Краснослободск — с. Ельники — с. Первомайск — с. Пурдошки (787) — с. Жегалово (306) — г. Темников»; - д. Павловка (13) — выход на автодорогу «г. Ковылкино — г. Краснослободск — с. Ельники — с. Первомайск — с. Пурдошки — с. Жегалово — г. Темников»; - д. Русское Акашево — выход на автодорогу «г. Краснослободск - г. Темников»; - «с. Кушки — с. Польское Цибоево — д. Польское Ардашево»; - ул. Интернациональная в с. Пурдошки; - в д. Сосоновка; - внутренней части Темниковской автострады
	7.4. Капитальный ремонт искусственных сооружений: - на автодороге «г. Ковылкино-Краснослободск -с. Ельники-с. Первомайск» — с. Пурдошки — с. Жегалово-г. Темников; - на автодороге д. Павловка — выход на автодорогу «г. Ковылкино-Краснослободск -с. Ельники-с. Первомайск» 7.5. Содержание автодорог, ямочный и текущий ремонт автомобильных дорог в муниципальном районе 7.6. Строительство подъезда к ферме привязного содержания на 150 голов молочного направления с выносным молочным блоком КФХ «Резчикова А.К.», с. Андреевка, 2397 кв.м 7.7. Строительство линий наружного освещения участка автодороги с. Старый Город — выход на автодорогу «г. Темников — с. Барашево — с. Теньгушево» 7.8. Приобретение автобусов для междугородних перевозок 7.9. Приобретение комфортабельных автобусов для туристических перевозок

Наименование цели	Наименование задач
VII. Повышение эффективности жилищно-коммунального обслуживания населения	8. Развитие жилищно-коммунальной сферы
	8.1. Реконструкция водопроводной сети: - по ул.Заозёрная от дом №11 ул. К.Новикова до ул. Заозёрная, дом №46; - по ул. Фрунзе
	8.2. Частичная замена тепловых сетей 1000 м
	8.3. Разработка ПСД для строительства сетей электроснабжения с установкой трансформаторной подстанции по ул. Песчаная в г. Темникове
	8.4. Реконструкция водонапорной башни ул. Дорофеева
	8.5. Подготовка проектно-сметной документации на строительство пожарного ДЕПО в г. Темников
	8.6. Подготовка проектно-сметной документации на строительство полигона для утилизации ТБО на территории Бабеевского сельского поселения
	8.7. Реконструкция внутриквартальной канализации
	8.8. Капитальный ремонт котла ВКГМ-7, 5 (7,5 Гкал/час)
	8.9. Теплоизоляция труб пенополиуретаном 1000 м
	8.10. Строительство сетей: - водоснабжения д. Чижиково, северо-восточная часть, 1 км; - газоснабжения и водоснабжения д. Итяково; - сетей водопровода, с. Полянки, 2,8 км; - инженерных коммуникаций д. Чижиково. Северо-восточная часть 2-ая очередь (газоснабжение 0,4 км, водоснабжение 0,5 км, электроснабжение 1.5 км); - водоснабжения, Ст.Ковылай; - водоснабжения по ул. Песчаная, ул. Строительная, ул. Рудявского, ул. Новая (г.Темников); - газовых распределительных, д. Козловка Андреевского с/п, д. Армеевка Староковылайского с/п, п. Веселый Бабеевского с/п, д. Александровка Алексеевского с/п
	9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности
	9.1. Замена вентилятора ЕВВН 6,3*30 с эл.двигателем 30 квт на вентилятор ЕВВН 6,3*30 с эл.двигателем 22 квт
	9.2. Замена сетевого насоса 55 квт ЕГ 32 б на сетевой насос 30 квт ЕГ 32 б
	9.3. Приобретение преобразователя частоты тока с последующей установкой
	9.4. Строительство наружных сетей и электроосвещения для детского сада «Солнышко»

Наименование цели	Наименование задач
	9.5. Установка прибора учета тепловой энергии в здании отдела ЗАГС администрации Темниковского муниципального района
	9.6. Строительство и ремонт электрических сетей
	9.7. Замена котла ВКГМ 7,5-0,5 на котел POLYKRAFT
	9.8. Перевод здания ЦЗН на автономное теплоснабжение
VIII. Создание комфортных условий для проживания населения	10. Организация благоустройства территории
	10.1. Реконструкция парка культуры и отдыха в г. Темникове
	10.2. Строительство Аллеи героев, Почетных и заслуженных людей г. Темникова
	10.3. Реконструкция зданий VIII-IX веков в центральной части города
	10.4. Обустройство ул. Розы Люксембург (общая протяженность 2,5 км) в г. Темникове
	10.5. Обустройство территории и реконструкция фонтана по ул. Ленина в г. Темникове (разбивка газонов, цветников и обустройство аллей и площадок брусчаткой)
	10.6. Адаптация ГКУ РМ «ЦЗН Темниковского района» с целью обеспечения доступности для инвалидов (установка пандусов, поручней, подъемных устройств для инвалидов по зрению, слуху и т. п.)
	10.7. Строительство тротуаров по г. Темникову
	10.8. Реконструкция парка культуры и отдыха в г. Темникове
	10.9. Обустройство центральной площади брусчаткой в г. Темникове
	11. Развитие информационных технологий, средств связи и коммуникаций
	11.1. Замена медных систем передачи на волоконно-оптические поселениям района ОАО «Ростелеком»
	11.2. Замена стационарного оборудования ОАО «Ростелеком»
	11.3. Замена медных систем передачи на волоконно-оптические поселениям района
	11.4. Замена стационарного оборудования
IX. Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного	12. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления
	12.1. Ремонт 2-ой части помещения МФЦ
	12.2. Покупка оборудования для МФЦ
	12.3. Обучение персонала МФЦ

Наименование цели	Наименование задач
окна»	
X. Сохранение и развитие человеческого потенциала	13. Совершенствование демографической политики
	13.1. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов Республики Мордовия и городского округа Саранск на организацию отдыха детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в каникулярное время
	13.2. Привлечение населения района, особенно категории малообеспеченных граждан, к занятиям массовой физической культурой
	13.3. Проведение районных спортивных соревнований, игр, конкурсов
	13.4. Создание условий для активного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества
	13.5. Пропаганда семейных ценностей, укрепление института семьи
	13.6. Оздоровление детей из многодетных, неполных семей, детей из семей безработных родителей, детей-сирот, детей-инвалидов, детей из неблагополучных семей
	13.7. Предоставление земельных участков гражданам на безвозмездной основе (многодетным семьям)
	13.8. Постановка на учет прибывших и членов их семей.
	14. Развитие рынка труда, повышение занятости населения
	14.1. Организация проведения мониторинга по вопросам исследования проблем труда, безработицы в районе
	14.2. Информирование населения и работодателей о положении на рынке труда
	14.3. Организация содействия самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в организованном порядке безработными, и гражданам, прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов служб
	14.4. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности
	14.5. Организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы
	14.6. Организация Ярмарок вакансий и учебных рабочих мест
	14.7. Организация профессионального обучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет

Наименование цели	Наименование задач
	14.8. Организация стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы
	14.9. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (210 чел.)
	14.10. Адаптация ГКУ РМ «ЦЗН Темниковского района» с целью обеспечения доступности для инвалидов (установка пандусов, поручней, подъемных устройств для инвалидов по зрению, слуху и т.п.)
XI. Обеспечение доступности качественного дошкольного, начального и среднего образования	15. Развитие системы образования
	<p>15.1. Реконструкция ДОУ «Золотой петушок», «Солнышко (100 мест), «Родничок» (30 мест)</p> <p>15.2. Капитальный ремонт:</p> <ul style="list-style-type: none"> - МБОУ «П-Канаковская ООШ»; - МБОУ «Андреевская СОШ», капремонт, ремонт столовой, санузлов, водопровода, ограждение территории; - МБОУ «Тархановская СОШ»; - МБОУ «Урейская СОШ» - замена кровли и ремонт спортивного зала; - МБОУ «Кушкинская ООШ» - строительство спортивного зала; - МБОУ «Митряловская ООШ» - капремонт (ремонт спортивного зала, теплые санузлы, установка видеонаблюдения); - ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Темниковский сельскохозяйственный колледж», капитальный ремонт — замена оконных блоков в учебных корпусах и общежитиях, благоустройство территории; - МБОУ «Р-Караевская ООШ» - капремонт (замена оконных блоков, ремонт системы отопления, канализации, установка видеонаблюдения, теплые санузлы); - МБОУ «Пурдошанская СОШ» - капремонт (ремонт гаражей, котельной и замена кровли; ремонт системы отопления и водопровода; ограждение территории); - МБОУ «Аксельская СОШ» - капремонт, замена кровли
XII. Улучшение состояния здоровья населения	16. Развитие здравоохранения
	<p>16.1. Ежегодное обновление кадров с целью решения проблемы кадрового обеспечения лечебных учреждений</p> <p>16.2. Строительство фельдшерско-акушерских пунктов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Русско-Караевского с/п; - Русско-Тювеевского с/п; - Митряловского с/п; - Когдровского с/п; - Кушкинского с/п; - Староковыляйского с/п; - Старогородского с/п; - Бабеевского с/п;

Наименование цели	Наименование задач
	- Алексеевского с/п
XIII. Создание благоприятных условий для удовлетворения культурных потребностей населения и обеспечения доступа к культурным ценностям	17.Развитие культуры
	17.1.Капитальный ремонт КДЦ «Аксельский» на 200 мест (831 кв.м)
	17.2.Разработка ПСД на строительство Дома культуры в с.Кушки, 200 мест
	17.3.Строительство Дома культуры в с. Кушки, 200 мест
	17.4.Капитальный ремонт МБУК КДЦ «Староковыляйский» (358 кв.м)
XIV. Создание условий для занятий спортом и физической культурой , пропаганды здорового образа жизни и укрепления здоровья населения	18. Развитие физической культуры и спорта
	18.1.Строительство: - комплексной спортивной площадки в с.Пурдошки (30*48 м); - многофункциональной спортивной площадки в городской школе №2; - спортивной площадки в с. Урей, 1050 кв.м; - спортивной площадки в . Андреевка, 1050 кв.м; - спортивной площадки в с. Аксел, 1050 кв.м
XV. Создание условий для формирования конкурентоспособного рынка, удовлетворяющего потребности населения в качественных туристических услугах	19. Организация туристических и рекреационных зон
	19.1.Строительство музея этнографии и быта «Темниковская старина»
	19.2.Строительство летней базы отдыха в Емашевской роще
	19.3.Строительство лодочной базы на оз.Вячкишево
	19.4.Строительство конфермы на базе д. Большое Татарское Караево
	19.5.Развитие экотуризма на базе заповедника им. Смидовича
	19.6.Создание и обеспечение поддержки туристического интернет-сайта района с полным обзором туристических мест района
XVI. Обеспечение экологической безопасности района	20. Экологическая политика
	20.1.Строительство очистных сооружений в Р.Тювеевском и Андреевском с/п
	20.2. Ликвидация несанкционированных свалок
	20.3.Оформление документов и обустройство санкционированных свалок
	20.4.Санитарно-микробиологическое исследование воды на ОМЧ
	20.5.Проведение районных экологических мероприятий
	20.6.Разработка нормативных документов по регулированию

Наименование цели	Наименование задач
	деятельности в области охраны окружающей среды на территории Темниковского муниципального района
	20.7. Проведение на территории Темниковского муниципального района ежегодной акции «Дни защиты от экологической опасности»

3.2. Целевые показатели (индикаторы) социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 гг.

Результатом реализации стратегических приоритетов района станет достижение к 2018-2019 гг. значений целевых показателей (индикаторов), приведенных в табл.25.

Таблица 25

Количественные значения целевых показателей (индикаторов)

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
1. Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики, развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности				
1.1	Объем инвестиций в основной капитал, тыс. руб.	30838	35426	63842
1.2	Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 чел., руб.	1946,1	2300	4471
1.3	Прибыль прибыльных организаций, тыс.руб.	75778	77992	96280
1.4	Прибыль прибыльных организаций по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», тыс.руб.	39051	51697	61100
1.5	Производительность труда в обрабатывающих производствах			
1.6	Темп роста производительности труда в обрабатывающих производствах к соответствующему периоду предыдущего года			
1.7	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов, %	28,2	42,0	43,5

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
2. Развитие промышленного комплекса				
2.1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по крупным и средним предприятиям), тыс.руб.	62009	66772	86581
2.2	Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.	15079,7	17492,4	31672,5
3. Развитие агропромышленного комплекса				
3.1	Производство зерна (в первоначально оприходованном весе), т	15091	25158	29500
3.2	Урожайность зерновых культур, ц/га	13,7	24	26,8
3.3	Объем реализованной продукции растениеводства, тыс.руб.	102543	103568	116560
3.4	Производство скота и птицы в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, т	230,5	260	480
3.5	Производство молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, т	6914	7071	5570
3.6	Надой на одну корову, кг	4471	4516	9040
3.7	Объем реализованной продукции животноводства сельхозпредприятиями, тыс.руб.	128348	134765	151680
3.8	Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, руб.	11384	13302	24395
4. Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства				
4.1	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя – всего, кв.м	35,3	36,2	40,3
4.2	в том числе введенная в действие за год, кв.м	0,22	0,22	0,26
4.3	Ввод в действие домов с учетом индивидуального строительства, кв.м	3596	3360	3970
4.4	Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, %	100	100	100
5. Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания				
5.1	Удовлетворенность населения качеством транспортного обслуживания,%	83,4	84	89

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
5.2	Удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог, %	59,2	59,8	70
5.3	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	68,3	68,3	67,3
5.4	Доля сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием, %	65,9	72	90
6. Развитие жилищно-коммунальной сферы				
6.1	Удовлетворенность населения организацией теплоснабжения, %	93	94	100
6.2	Удовлетворенность населения организацией водоснабжения и водоотведения, %	96,8	97	100
6.3	Удовлетворенность населения организацией электроснабжения, %	96,8	97	100
6.4	Удельный вес жилой площади многоквартирных домов, оборудованной водопроводом, %	100	100	100
6.5	Удельный вес жилой площади многоквартирных домов, оборудованной канализацией (водоотведением), %	100	100	100
6.6	Удельный вес жилой площади многоквартирных домов, оборудованных центральным отоплением	60,25	59,5	50
6.7	Доля протяженности водопроводных сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности водопроводных сетей, %	80	80	65
6.8	Доля протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности канализационных сетей, %	54	51	30
6.9	Доля протяженности тепловых сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности тепловых сетей, %	65	62	40
6.10	Уровень собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги, %	95	95	95
6.11	Снижение дебиторской задолженности населения за предоставленные жилищно-коммунальные услуги до суммы задолженности, не превышающей начисленных периодов платы за ЖКУ, кол-во периодов			1,5
7. Развитие малого и среднего предпринимательства				

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
7.1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, единиц	225	229	224
7.2	Оборот розничной торговли субъектов малого и среднего бизнеса, млн.руб.	724	791	1180
7.3	Количество дополнительно введенных субъектами малого и среднего бизнеса рабочих мест, единиц	7	7	7
8. Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг»				
8.1	Оборот розничной торговли, тыс.руб.	1049063, 3	1194753	1881187
8.2	Объем оборота розничной торговли во всех каналах реализации на душу населения, руб.	65208	76567	132413
8.3	Объем платных услуг населению, млн.руб.	250	268	366
9. Организация благоустройства территории				
9.1	Удельный вес улиц, обеспеченных уличным освещением, %	86,3	90	95
9.2	Количество введенных устроенных детских игровых площадок, единиц	9	12	25
10. Управление муниципальным имуществом				
10.1	Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района, %	64,8	65	76
11. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления				
11.1	Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления, %	47,5	50	70
11.2	Количество услуг, предоставляемых на базе МФЦ, ед.		17	125
11.3	Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг, %	65	70	90
11.4	Доля граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах, %		65	90
11.5	Доля граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме, %	10	20	70
11.6	Доля граждан, зарегистрированных в Единой системе идентификации и аутентификации	0	10	50

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
	(ЕСИА), %			
12. Демографическая политика				
12.1	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,3	70	73
12.2	Численность населения на начало года, чел.	16088	15604	14278
12.3	Смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс.насел., ед.	770,9	727,9	724,3
12.4	Численность родившихся, чел.	140	122	136
12.5	Естественная убыль (прирост) населения, чел.	-214	-180	-100
12.6	Миграционная убыль (прирост), чел.	-272	-210	-135
12.7	Среднегодовая численность постоянного населения, чел.	15846	15400	14200
13. Развитие образования				
13.1	Доля детей в возрасте 1-7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и(или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте от 1 до 7 лет, %	39	46	97
13.2	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	65,89	66,3	70
13.3	Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений, %		33	0
13.4	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений, %	11,1	11,1	11,6
13.5	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным	100	100	100

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
	предметам, %			
13.6	Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %	0	0	0
13.7	Доля транспортных средств, используемых для организации школьных перевозок, оснащенных системами ГЛОНАСС и тахографами, %	0	6,3	100
13.8	Среднемесячная зарплата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	14585	16094	27585
13.9	Среднемесячная зарплата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, руб.	18552,7	21010,5	37135,3
13.10	Среднемесячная зарплата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, руб.	9336,1	10736,5	18615
14. Развитие здравоохранения				
14.1	Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	86,4	86,5	86,7
14.2	Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения, ед.	24	25	27
14.3	Обеспеченность средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения, ед.	97	100	106
15. Развитие рынка труда, повышение занятости населения»				
15.1	Фонд оплаты труда, тыс.руб.	412630	450220	809754
15.2	Уровень регистрируемой безработицы (на конец года), %	0,66	0,7	0,9
15.3	Количество созданных рабочих мест, ед.	14	15	15
15.4	Количество прибывших и поставленных на учет участников целевой Программы Республики Мордовия "Оказание содействия добровольному переселению в Республику Мордовия соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013-2015 годы" и членов их семей, чел.		15	3
15.5	Численность инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) для них рабочие	3	7	4

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Значения по годам:		
		2013 г. (отчет)	2014 г. (оценка)	2018-2019 гг. (прогноз)
	места, чел.			
16. Развитие культуры				
16.1	Число посетителей муниципальных библиотек, ед.	74,5	74,5	74,5
16.2	Доля молодежи, участвующей в мероприятиях гражданско-патриотической направленности, в общем количестве молодежи муниципального образования, %	28	28	28
16.3	Число детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования, реализующих программы художественного и музейного образования, чел.	147	157	178
16.4	Среднемесячная зарплата работников муниципальных учреждений культуры и искусства, руб.	9958,5	13200	34280
17. Развитие физической культуры и спорта				
17.1	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	27,8	28,4	35,0
18. Организация развития туристических и рекреационных зон»				
18.1	Количество организованных мест массового отдыха населения, ед.			
19. Экологическая политика»				
	Количество артскважин, подлежащих тампонажу ед.			2

РАЗДЕЛ IV. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Мероприятия муниципальной программы направлены на полное комплексное и сбалансированное использование имеющихся ресурсов Темниковского муниципального района, с целью повышения благосостояния его жителей, обеспечения комплексности решения проблем экономического и социального развития района, проведения активной инновационной и инвестиционной политики, увеличения доходов бюджета муниципального района и рационального их расходования.

Основные мероприятия муниципальной программы сгруппированы по задачам с выделением приоритетных проектов по инновационным территориальным кластерам и сферам деятельности (прил. 4).

План реализации и детальный план-график реализации муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на очередной финансовый 2014 год и плановый период 2015-2019 годы включают 22 подраздела.

4.1. Основные мероприятия

Подраздел №1

Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики

Достижение целей в рамках данного подраздела предполагает реализацию серии инвестиционных проектов агропромышленного комплекса «СИМБИОЗ», которую планируется проводить в 4 этапа.

Цель:

- создание новых рабочих мест;
- формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного комплекса, обеспечивающего продовольственную

безопасность и независимость страны, наращивание экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

- повышение уровня жизни городского и сельского населения;
- производство экологически чистых продуктов питания;
- создание экологически безопасных условий для населения, животного и растительного мира, сохранение природных ресурсов для аграрного производства.

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Югалдина В.П. – заместитель главы администрации, начальник управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан.

Объем ресурсного обеспечения проекта составляет 4,5 млрд. руб. (внебюджетные источники финансирования), что составляет 72,8% общего объема финансирования муниципальной программы.

Ожидаемые результаты: рост объема инвестиций в основной капитал с 30,8 млн. руб. в 2013 г. до 63,8 млн. руб. в 2018-2019 гг.; увеличение прибыли прибыльных организаций с 75,8 млн. руб. в 2013 г. до 96,3 млн. руб. в 2018-2019 гг.; увеличение прибыли прибыльных организаций по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – с 39,0 млн. руб. в 2013 г. до 61,1 млн. руб. в 2018-2019 гг.; увеличение производительности труда в обрабатывающих производствах, увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов с 28,2% в 2013 г. до 43,5% в 2018-2019 гг.

Подраздел №2

Развитие промышленного комплекса

Данный подраздел включает мероприятия, направленные на интенсивное развитие отрасли мясного скотоводства (строительство цеха по переработке мясной продукции), обрабатывающей промышленности (строительство цеха по глубокой переработке древесины) и промышленности

строительных материалов (строительство кирпичного завода и изделий из керамики).

Цель:

- обеспечение нужд строительной отрасли материалами собственного производства;
- развитие добывающей промышленности (разработка уникальных месторождений белой глины);
- налаживание производства керамических изделий на базе собственного сырья (белая глина);
- увеличение выпуска продукции животноводства;
- создание новых рабочих мест.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения – 255 млн. руб. (внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по крупным и средним предприятиям) – с 62,0 млн. руб. в 2013 г. до 86,6 млн. руб. в 2018-2019 гг., увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций с 15,1 млн. руб. в 2013 г. до 36,7 млн. руб. в 2018-2019 гг.

Подраздел № 3

Развитие агропромышленного комплекса

Основным направлением подраздела является реализация Проекта № 2 «Поддержка начинающих фермеров в Республике Мордовия», а также реконструкция зерносклада, коровника, здания молодняка крупного рогатого скота и телятника ООО «Аксел».

Цель:

- стимулирование фермеров увеличивать объемы производства сельскохозяйственной продукции;
- создание условий для хранения высококачественного семенного фонда;
- дальнейшее развитие отрасли растениеводства;
- увеличение зернового производства;
- совершенствование и модернизация технологических процессов в молочном скотоводстве;
- внедрение новых технологий в мясном скотоводстве;
- увеличение объемов производства в мясном скотоводстве;
- создание новых рабочих мест.

Ответственный исполнитель:

Югалдина В.П. – заместитель главы администрации, начальник управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан.

Объем ресурсного обеспечения проекта составляет 41,0 млн. руб. (82,4% – внебюджетные источники финансирования; 17,6% – федеральный и местный бюджеты).

Ожидаемые результаты: рост производства зерна (в первоначально оприходованном весе) с 15,0 до 29,5 тыс. т, рост урожайности зерновых культур с 13,7 ц/га в 2013 г. до 26,8 ц/га в 2018-2019 гг., увеличение объема реализованной продукции растениеводства с 102,5 млн. руб. в 2013 г. до 116,6 млн. руб. в 2018-2019 гг., увеличение производства скота и птицы в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах с 230,5 т в 2013 г. до 480 т в 2018-2019 гг., увеличение надоев на одну корову с 4 471 кг в 2013 г. до 9 040 кг в 2018-2019 гг., рост объема реализованной продукции животноводства сельхозпредприятиями с 128,3 млн. руб. в 2013 г. до 151,7 млн. руб. в 2018-2019 гг., увеличение среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве с 11,4 тыс. руб. в 2013 г. до 23,4 тыс. руб. в 2018-2019 гг.

Подраздел № 4

Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности

Для выполнения подраздела программы запланировано строительство производственного комплекса по производству хлебобулочных кондитерских изделий и полуфабрикатов, а также цеха по производству колбасных изделий в городе Темникове.

Цель:

- осуществление бесперебойного функционирования цепочки «обеспечение сельхозпроизводителей сырьем – производство сельскохозяйственной продукции – сбыт»;
- увеличение производственных мощностей;
- обеспечение населения качественными продуктами питания;
- создание новых рабочих мест.

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Объем ресурсного обеспечения составляет 84,0 млн. руб. (внебюджетные источники финансирования), которые предполагается полностью освоить к концу 2016 года.

Ожидаемые результаты: создание новых рабочих мест, увеличение объемов производства, рост производительности труда.

Подраздел № 5

Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства

Поскольку в настоящее время в районе острой проблемой является состояние жилищного фонда и низкие темпы его обновления в связи с износом помещений (доля ветхого и аварийного жилья составляет 3,6%), реализация задач, сформулированных в данном подразделе, позволит

увеличить объем реконструируемого и нового жилья, улучшить жилищные условия многих категорий жителей.

Цель:

- обновление жилищного фонда в рамках выполнения Республиканской адресной программы «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в Республике Мордовия» на 2014-2043 годы;

- переселение жильцов из ветхого и аварийного жилья в благоустроенные помещения в рамках реализации Республиканской программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Мордовия» на 2014-2017 годы;

- обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности в рамках реализации Муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Темниковского муниципального района Республики Мордовии» на 2014-2017 годы и на период до 2020 года;

- обеспечение жильем молодых семей в соответствии с Федеральной целевой программой «Жилище на 2011-2015 годы»;

- обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в рамках выполнения закона Республики Мордовия №24-3 от 26.03.2013 г.;

- улучшение качества жизни населения района;

- решение проблемы сбора и вывоза твердых бытовых отходов;

- улучшение экологической обстановки в районе.

Ответственные исполнители:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 257,246 млн. руб. (62,2% – средства федерального, республиканского и местного бюджетов, 37,8% – внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: увеличение общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, с 35,3 кв. м в 2013 г. до 40,3 кв. м в 2018-2019 гг., увеличение ввода в действие домов с учетом индивидуального строительства с 3,60 тыс. кв. м в 2013 г. до 3,97 тыс. кв. м в 2018-2019 гг.

Подраздел № 6

Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания

Поскольку автомобильный транспорт является основным видом транспорта, обслуживающего население Темниковского района, в течение планируемого периода планируется проведение капитального и текущего видов ремонта автомобильных дорог, мостов и искусственных сооружений на автодорогах, строительство новых дорог местного значения, а также приобретение новых автобусов для междугородних перевозок и комфортабельных автобусов для туристических целей. Значительное место в комплексе мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания занимает обустройство тротуаров в сельской местности и строительство линий наружного освещения. Планируется строительство подъезда к ферме привязного содержания на 150 голов молочного направления с выносным молочным блоком (КФХ в с. Андреевка).

Цель:

- увеличение протяженности автодорог местного значения;
- снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- улучшение качества дорожных покрытий;

- создание разветвленной сети автомобильных дорог;
- поддержание автодорог и дорожных сооружений в удовлетворительном состоянии;
- создание условий интенсификации экономической жизни;
- улучшение подъезда к ферме;
- предотвращение оттока населения в экономически более развитые районы;
- привлечение инвесторов за счет обеспечения инвестиционных площадок качественными автодорогами;
- создание благоустроенных подступов к памятникам природы и истории;
- улучшение транспортной доступности центров сельских поселений;
- снижение числа дорожно-транспортных происшествий;
- организация пассажирского обслуживания междугородних перевозок;
- развитие туристического бизнеса.
- поддержание регулярного автобусного сообщения города Темникова с соседними районными центрами, Саранском и Москвой;
- реализация приоритета реконструкции и строительства автодорог к перспективным селам, а также по маршрутам следования школьных автобусов.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения составляет 355,550 млн. руб. (75,0% – внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: рост удовлетворенности населения качеством транспортного обслуживания с 83,4% в 2013 г. до 89% в 2018-2019 гг., рост удовлетворенности населения качеством автомобильных дорог с 59,2% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг., уменьшение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не

отвечающих нормативным требованиям, с 68,3% в 2013 г. до 67,3% в 2018-2019 гг.; увеличение доли сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием, с 65,9% в 2013 г. до 90% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 7

Развитие жилищно-коммунальной сферы

Реализация данной подпрограммы предусматривает реконструкцию водопроводной сети, строительство инженерных коммуникаций (водопроводных, газо- и электросетей), а также газовых распределительных сетей в городе Темникове и сельской местности, выполнение капитального ремонта газовых сетей, реконструкцию водонапорной башни, строительство пожарного депо, реконструкцию внутриквартальной канализации, частичную замену тепловых сетей.

Цель:

- уменьшение степени износа водопроводных сетей;
- обеспечение бесперебойной работы систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения;
- обеспечение бесперебойного водоснабжения населения качественной питьевой водой;
- улучшение экологической обстановки по причине организации сброса сточных вод;
- замена изношенных газопроводов с применением современных материалов;
- повышение коэффициента полезного действия котельных, экономия потребления газа в результате капитального ремонта котла ВКГМ-7,5;
- сокращение потерь теплоэнергии;
- сокращение потерь электроэнергии при транспортировке;
- повышение пожарной безопасности;
- обеспечение новых улиц необходимой коммунальной инфраструктурой;

- снижение числа обращений населения в органы власти по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение уровня сбора коммунальных платежей до 100%;
- повышение качества жизни городского и сельского населения.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения составляет 152,625 млн. руб. (58,1% – республиканский бюджет).

Ожидаемые результаты: рост удовлетворенности населения организацией теплоснабжения с 93% в 2013 г. до 100% в 2018-2019 гг., организацией водоснабжения и водоотведения – с 96,8% до 100%, организацией электроснабжения – с 96,8% до 100%; уменьшение доли протяженности водопроводных сетей, нуждающихся в замене, с 80% в 2013 г. до 65% в 2018-2019 гг.; уменьшение доли протяженности канализационных сетей, нуждающихся в замене, с 54% в 2013 г. до 30% в 2018-2019 гг.; уменьшение доли протяженности тепловых сетей, нуждающихся в замене, с 65% в 2013 г. до 40% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 8

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

В период 2015-2018 гг. предполагается осуществить строительство и ремонт электрических сетей, а также строительство наружных сетей и электроосвещения для детского сада «Солнышко». Кроме того, запланирована модернизация и обновление производственных мощностей объектов коммунальной инфраструктуры.

Цель:

- повышение энергетической эффективности;
- обеспечение электроэнергией социально значимых потребителей;
- замена существующих электрических линий на самонесущие изолированные провода (СИП);

- обеспечение электроснабжения вновь вводимых в эксплуатацию объектов жилищной и промышленной инфраструктуры;
- снижение потерь при транспортировке электроэнергии;
- обновление и модернизация производственных мощностей;
- экономия ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения составляет 23,032 млн. руб. (83,3% – внебюджетные источники финансирования).

Подраздел № 9

Развитие малого и среднего предпринимательства

Данный пункт Программы в качестве основного мероприятия включает строительство и оборудование кафе для детей, которое предполагается завершить к концу 2017 года.

Цель:

- улучшение качества общественного питания;
- совершенствование досуговой деятельности;
- организация семейного отдыха.

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Объем ресурсного обеспечения составляет 20,0 млн. руб. (внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: рост оборота розничной торговли субъектов малого и среднего бизнеса с 724 млн. руб. в 2013 г. до 1180 млн. руб. в 2018-2019 гг., ежегодный ввод субъектами малого и среднего предпринимательства 7 дополнительных рабочих мест.

Подраздел № 10**Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг**

В плановый период предполагается осуществить строительство ряда объектов инфраструктуры: городского рынка, магазина по торговле непродовольственными товарами, торгового объекта по хранению и реализации строительно-хозяйственных материалов, павильона для оптовой торговли строительными материалами в городе Темникове, а также строительство магазина по торговле продовольственными товарами, теплиц по выращиванию овощей, кафе-магазина в сельской местности.

Цель:

- улучшение условий торгового обслуживания населения;
- реализация Государственной программы «Экономическое развитие Республики Мордовии до 2018 года»;
- увеличение объемов реализации товаров местного производства;
- интенсификация оптовой и розничной торговли;
- изменение инфраструктуры торговли в сельской местности;
- повышение качества жизни населения;
- создание новых рабочих мест.

Ответственные исполнители:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Объем ресурсного обеспечения составляет 47,0 млн. руб. (внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: рост оборота розничной торговли по всем каналам реализации продукции с 1049,1 млн. руб. в 2013 г. до 1881,2 млн. руб. в 2018-2019 гг., увеличение объема платных услуг населению с 250 млн. руб. в 2013 г. до 366 млн. руб. в 2018-2019 гг.

Подраздел № 11

Развитие информационных технологий, средств связи и коммуникаций

Подпрограмма предполагает проведение в поселениях района замены медных систем передачи на волоконно-оптические, а также модернизацию стационарного оборудования ОАО «Ростелеком».

Цель:

- расширение спектра предоставляемых услуг и сервисов;
- обеспечение населения полным спектром телекоммуникационных услуг;
- сглаживание негативных последствий территориальной удаленности;
- повышение экономической активности населения района;
- создание равных возможностей в плане обучения и работы через Интернет для жителей городского и сельских поселений;
- обеспечение возможности приобретения товаров и услуг в дистанционном режиме;
- улучшение качества жизни городского и сельского населения.

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Объем ресурсного обеспечения составляет 8,0 млн. руб. (внебюджетные источники финансирования).

Ожидаемые результаты: достижение скорости передачи данных абоненту не менее 10 М/бит в секунду.

Подраздел № 12

Организация благоустройства территории

Реализация данного подраздела предполагает благоустройство городской территории (строительство тротуаров, обустройство центральной площади, реконструкцию парка культуры и отдыха, строительство Аллеи героев, Аллеи почетных граждан города, реконструкцию фонтана, устройство

цветников и газонов, обустройство брусчаткой аллей и площадок, строительство полигона для утилизации твердых бытовых отходов), а также реконструкцию потенциальных туристических объектов (зданий XVIII-XIX веков в центральной части города) и строительство памятника основателю города – Елене Глинской. Кроме того, предполагается устройство пандусов, поручней и подъемных устройств для адаптации ГКУ РМ «Центр занятости населения Темниковского района» с целью обеспечения доступности для инвалидов.

Цель:

- благоустройство и озеленение населенных пунктов;
- создание комфортных условий для передвижения пешеходов и проживания людей;
- создание условий для адаптации и социальной реабилитации людей с ограниченными возможностями;
- сохранение исторической части города;
- развитие краеведения;
- повышение туристической привлекательности;
- увеличение туристического потока;
- организация культурного отдыха жителей;
- создание исторического памятника;
- улучшение экологической ситуации в районе.

Ответственные исполнители:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 103,7 млн. руб. (71,5% – внебюджетные источники финансирования; 19,1% – местный бюджет; 8,9% – республиканский бюджет; 0,5% – федеральный бюджет).

Ожидаемые результаты: увеличение удельного веса улиц, обеспеченных уличным освещением, с 86,3% в 2013 году до 95% в 2018-2019 гг., ежегодный ввод от 9 до 25 детских игровых площадок.

Подраздел № 13

Управление муниципальным имуществом

Реализация данной подпрограммы включает постановку на кадастровый учет и содержание линейных объектов (дорог местного значения), а также содержание дорог.

Цель:

- оптимизация управления имущественным комплексом Темниковского района;
- упорядочение технического обслуживания автодорог;
- улучшение качества автомобильных дорог.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения составляет 43,749 млн. руб. (местный бюджет).

Ожидаемые результаты: увеличение доли площади земельных участков, являющихся объектом обложения земельным налогом, в общей площади территории района, с 64,8% в 2013 г. до 76% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 14

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления

Для выполнения данной подпрограммы предусматривается проведение текущего ремонта помещения многофункционального центра, покупка оборудования, обучение персонала.

Цель:

- улучшение качества и доступности услуг, оказываемых населению органами местного самоуправления Темниковского муниципального района;

- переподготовка и повышение квалификации персонала многофункционального центра;
- внедрение современных информационных технологий в процедуру оказания государственных и муниципальных услуг.

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Объем ресурсного обеспечения составляет 818 тыс. руб. (52,4% и 47,6% – местный и республиканский бюджеты, соответственно).

Ожидаемые результаты: повышение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления с 47,5% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг., доведение количества услуг, предоставляемых на базе МФЦ, до 125 единиц, увеличение удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг, с 65% в 2013 г. до 90% в 2018-2019 гг., увеличение доли граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме, с 10% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 15

Демографическая политика

Основными направлениями демографической политики в период 2015-2018 гг. приняты улучшение демографической ситуации, укрепление здоровья и повышение продолжительности жизни населения района. В связи с этим планируется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Мордовии на организацию отдыха детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в каникулярное время; привлечение населения района, особенно малообеспеченных граждан, к занятиям массовой физической культурой; проведение районных спортивных соревнований, игр, конкурсов; создание условий для активного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества; пропаганда семейных ценностей; оздоровление детей из

многодетных, неполных семей, детей из семей безработных родителей, детей-сирот, детей-инвалидов, детей из неблагополучных семей; содействие добровольному переселению соотечественников из-за рубежа, предоставление земельных участков гражданам на безвозмездной основе (многодетным семьям).

Цель:

- улучшение демографической ситуации в Темниковском районе;
- укрепление здоровья населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- оздоровление детей;
- поддержка многодетных семей;
- укрепление института семьи;
- улучшение физического и психического здоровья людей;
- рост санитарно-гигиенической культуры населения;
- повышение продолжительности и качества жизни;
- снижение уровня миграции населения;
- повышение уровня рождаемости;
- оказание содействия добровольному переселению соотечественников,

проживающих за рубежом.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 4,806 млн. руб. (республиканский бюджет). Финансирование большей части мероприятий будет осуществляться в рамках текущего финансирования или по мере поступления заявок.

Ожидаемые результаты: рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении с 70,3% в 2013 г. до 73% в 2018-2019 гг., снижение темпов естественной убыли населения с 214 чел. в 2013 г. до 135 чел. в 2018-2019 гг., снижение темпов миграционной убыли с 272 чел. в 2013 г. до 135 чел. в 2018-

2019 гг., снижение темпов уменьшения среднегодовой численности постоянного населения.

Подраздел № 16

Развитие образования

В течение планового периода предполагается реконструкция детских садов («Солнышко», «Родничок», «Золотой петушок»), проведение капитального ремонта МБОУ «Андреевская СОШ», «Тархановская СОШ», «П.-Канаковская ООШ», «Митряловская ООШ», «Р.-Караевская ООШ», «Пурдошанская СОШ», «Аксельская СОШ», ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Темниковский сельскохозяйственный колледж»; ремонт, включающий замену кровли и ремонт спортзала, будет выполнен в МБОУ «Урейская СОШ», строительство спортивного зала – в МБОУ «Кушкинская ООШ».

Цель:

- модернизация материальной инфраструктуры образовательных учреждений;
- реализация мероприятий по энергосбережению;
- укрепление материально-технической базы образовательных учреждений;
- повышение качества образования;
- улучшение санитарно-гигиенической обстановки в школах и детских садах;
- совершенствование системы образования;
- обеспечение доступности услуг дошкольного образования детей;
- улучшение условий пребывания детей в детских садах.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 128,565 млн. руб. (93,3% – республиканский бюджет; 6,7% – местный бюджет).

Ожидаемые результаты: увеличение доли муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, с 65,89% в 2013 г. до 70% в 2018-2019 гг., рост среднемесячной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений с 14,6 тыс. руб. в 2013 г. до 27,6 тыс. руб. в 2018-2019 гг., увеличение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях с 86,4% в 2013 г. до 86,7% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 17

Развитие здравоохранения

Меры по развитию здравоохранения включают ежегодное обновление кадров с целью решения проблемы кадрового обеспечения лечебных учреждений, а также строительство фельдшерско-акушерских пунктов в Булаевском, Андреевском, Митряловском, Русско-Караевском, Русско-Тювеевском, Алексеевском, Кондровском, Кушкинском, Старогородском, Староковылайском, Бабеевском сельских поселениях.

Цель:

- сокращение дефицита врачебных кадров и медработников;
- устойчивое развитие сельских территорий Темниковского муниципального района;
- формирование здорового образа жизни;
- улучшение материально-технической базы здравоохранения;
- возможность оказания качественной и своевременной медицинской помощи;
- доступность получения медицинской помощи населением;
- повышение удовлетворенности населения качеством медицинского обслуживания.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 21,240 млн. руб. (92,7% – республиканский бюджет; 7,3% – местный бюджет).

Ожидаемые результаты: рост обеспеченности врачами на 10 тыс. населения с 24 человек в 2013 г. до 27 человек в 2018-2019 гг., рост обеспеченности средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения с 97 человек в 2013 г. до 106 человек в 2018-2019 гг.

Подраздел № 18

Развитие рынка труда, повышение уровня занятости населения

В рамках государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия на 2014-2018 годы» предусмотрено проведение относительно большого числа мероприятий на территории Темниковского муниципального района: организация проведения мониторинга по вопросам исследования проблем труда, безработицы в районе; информирование населения и работодателей о положении на рынке труда; содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в организованном порядке безработными, и гражданам, прошедшим профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов служб; профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности; организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы; организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, профессионального обучения женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы; временное трудоустройство несовершеннолетних граждан 14-18 лет в свободное от учебы время.

Цель:

- возможность получения профессиональной подготовки и переподготовки по востребованным специальностям;

- предотвращение оттока из района трудоспособного населения;
- увеличение числа молодых специалистов, работающих на территории района;
- сокращение безработицы;
- предоставление информации о положении на рынке труда;
- предоставление возможности профессионального обучения женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, до достижения им возраста трех лет;
- содействие безработным гражданам в поиске работы или временном трудоустройстве;
- снижение уровня преступности.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 3,205 млн. руб. (84,4% – республиканский бюджет; 15,6% – местный бюджет).

Ожидаемые результаты: рост фонда оплаты труда с 412,6 млн. руб. в 2013 г. до 809,8 млн. руб. в 2018-2019 гг., ежегодное создание 14-15 рабочих мест, трудоустройство 4-7 инвалидов ежегодно.

Подраздел № 19

Развитие культуры

В течение планового периода предполагается осуществить капитальный ремонт культурно-досуговых центров «Аксельский» и «Староковыляйский», а также строительство Дома культуры на 200 мест в селе Кушки.

Цель:

- создание условий для повышения культурного уровня жителей городского и сельских поселений;
- сохранение и развитие культурного потенциала населения;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

- повышение эффективности и качества культурно-досуговой деятельности;

- увеличение масштаба и разнообразия культурных мероприятий;

- создание условий для семейного отдыха.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 1,5 млн. руб. (республиканский бюджет).

Ожидаемые результаты: увеличение числа детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования, реализующих программы художественного и музейного образования, с 147 человек в 2013 г. до 178 человек в 2018-2019 гг., рост среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и искусства с 10,0 тыс. руб. в 2013 г. до 34,3 тыс. руб. в 2018-2019 гг.

Подраздел № 20

Развитие физической культуры и спорта

Подпрограмма включает строительство спортивных площадок в с. Пурдошки, д. Андреевка, с. Аксел и с. Урей, строительство многофункциональной площадки на базе городской школы № 2 города Темникова и комплексной площадки в с. Пурдошки.

Цель:

- развитие массового спорта;
- привлечение населения к занятию спортом,
- укрепление здоровья населения;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом в сельской местности;
- сохранение и укрепление здоровья населения;
- формирование здорового образа жизни;
- создание условий для семейного занятия физической культурой;

- укрепление спортивной составляющей имиджа Темниковского района.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 10,870 млн. руб. (83,1% – республиканский бюджет; 16,9% – местный бюджет).

Ожидаемые результаты: рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, с 27,8% в 2013 г. до 35% в 2018-2019 гг.

Подраздел № 21

Организация и развитие туристических и рекреационных зон

В рамках реализации данной подпрограммы намечено осуществить строительство летней базы отдыха в Емашевской роще, лодочной станции на озере Вячкишево, конфермы на базе деревни Большое Татарское Караево, Музея этнографии и быта «Темниковская старина». Развитие экотуризма предполагается на базе заповедника им. Смидовича. Кроме того, планируется создание и обеспечение поддержки туристического интернет-сайта района с полным обзором туристических мест района.

Цель:

- обеспечение сохранности уникальных объектов культурного наследия русских, мордвы, татар и других народов;
- развитие рекреационного потенциала района;
- увеличение туристического потока;
- организация отдыха туристов;
- повышение туристической привлекательности;
- создание инфраструктуры туризма;
- превращение туризма в конкурентоспособную отрасль экономики Темниковского района;

- информирование потенциальных туристов о достопримечательностях района;
- укрепление здоровья населения;
- возможность организации семейного отдыха;
- освоение рекреационно-туристских ресурсов;
- превращение туризма в один из значительных факторов развития и бюджетоформирующий сектор экономики.

Ответственный исполнитель:

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Объем ресурсного обеспечения составляет 83,0 млн. руб. (89,2% – внебюджетные средства; 10,8% – федеральный бюджет).

Ожидаемые результаты: рост количества организованных мест массового отдыха населения.

Подраздел № 22

Экологическая политика

В период 2015-2018 годов запланировано строительство очистных сооружений в Тювеевском и Андреевском сельских поселениях. Намечена ликвидация несанкционированных свалок, а также оформление документов и обустройство санкционированных свалок. В 2018 году ООО «Темниковский водоканал» планирует приобретение ассенизаторской машины. Кроме того, будет проводиться санитарно-микробиологическое исследование воды на общее микробное число (ОМЧ).

Предполагается разработка нормативных документов по регулированию деятельности в области охраны окружающей среды на территории Темниковского муниципального района, а также проведение экологических мероприятий и ежегодной акции «Дни защиты от экологической опасности».

Цель:

- создание экологически благоприятных условий для населения района;

- улучшение санитарного состояния района;
- охрана окружающей среды;
- улучшение экологической обстановки в районе;
- повышение экологической грамотности населения;
- контроль качества воды по результатам санитарно-микробиологического исследования на ОМЧ.

Ответственный исполнитель:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Объем ресурсного обеспечения составляет 26,325 млн. руб. (81,0% – внебюджетные средства; 10,7% – республиканский бюджет; 8,3% – местный бюджет).

Ожидаемые результаты: рост количества артезианских скважин, подлежащих тампонажу.

Подраздел № 23

Развитие конкуренции

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. №1738-Р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» деятельность по развитию конкуренции, в том числе реализации положений Стандарта, становится одной из приоритетных задач на территории Темниковского муниципального района.

Реализация Стандарта позволит системно осуществлять деятельность, направленную на создание условий для развития конкуренции в отраслях экономической деятельности, устранение административных барьеров.

В рамках реализации задач по развитию конкурентной среды и улучшению условий для развития предпринимательской деятельности предполагается осуществить комплекс мероприятий, отраженный в приложении 4.

Цель:

- установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов местного самоуправления района по созданию условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в экономике;
- содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров;
- улучшение конкурентной среды на территории района для повышения эффективности и конкурентоспособности экономики района, создание необходимых условий для появления новых участников на товарном рынке, в том числе:
 - развитие транспортной, информационной, финансовой, инженерной инфраструктуры и обеспечение ее доступности для участников рынка;

Ответственный исполнитель:

Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления.

Соисполнители муниципальной программы:

Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе.

Югалдина В.П. – заместитель главы администрации, начальник управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан.

Ожидаемые результаты: создание условий для формирования на конкурентных принципах рыночной среды, благоприятной для ведения предпринимательской деятельности, развития организаций и рынков, наиболее полного удовлетворения потребностей общества.

4.2. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в один этап, в период 2015-2019 гг.

РАЗДЕЛ V. МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА

Создание благоприятного инвестиционного климата предполагает совершенствование нормативно-правовой базы и налогового режима, развитие институциональных форм поддержки инвесторов, а также преодоление административных барьеров.

Совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционного процесса требует разработки и утверждения следующих документов.

1. Положение об инвестиционных площадках.
2. Порядок предоставления муниципальных гарантий.
3. Порядок предоставления муниципального имущества в доверительное управление.
4. План мероприятий («Дорожная карта») по снижению административных барьеров и улучшению инвестиционного климата на территории Темниковского района.

Также необходима своевременная актуализация документов территориального планирования.

В части организационных мер планируется полномасштабный запуск недавно созданного Многофункционального центра, предоставляющего муниципальные услуги в том числе инвесторам, а также учреждение Инвестиционного совета при главе администрации Темниковского района – консультативно-экспертного органа. Предполагается личное участие инвесторов в заседаниях Совета, размещение протоколов заседаний в сети Интернет.

В части преодоления административных барьеров необходимо сократить количество согласований (разрешений) в сфере строительства, а также сроки формирования и представления земельных участков. Для этого предусмотрена разработка специальной «дорожной карты».

Сглаживанию административных барьеров будет способствовать декларирование принципа персональной поддержки инвесторов со стороны служащих районной администрации.

В условиях недостатка интереса со стороны инвесторов к Темниковскому району, на данном этапе реализации Муниципальной программы целесообразно сделать упор на потенциальных инвесторов, заранее формируя инвестиционные предложения.

Инвестиционные предложения, которые следует разместить на Веб-странице Темниковского района, будут представлять собой перечень объектов, создание которых предположительно будет пользоваться спросом со стороны населения и, таким образом, станет рентабельным. В условиях недостатка средств на проведение маркетингового исследования (что более предпочтительно) будет проведено интернет-голосование среди жителей района с возможностью подачи предложений о создании объектов, не предусмотренных в первоначальном списке.

В отношении потенциальных инвестиционных проектов, предполагающих крупные затраты на старте, следует произвести предварительные расчеты рентабельности, написать краткие варианты бизнес-планов. Данные предложения могут быть сформированы на основе конкурентных преимуществ района. Так, залежи уникальной белой глины создают предпосылки для появления керамического производства, однако в условиях недостаточной инвестиционной привлекательности района в целом данное конкурентное преимущество без информационной поддержки может остаться незамеченным.

При условии реализации мер по улучшению инвестиционного климата Темниковского района ожидаются следующие результаты.

1. Увеличение числа обращений инвесторов в администрацию района с предложениями по реализации конкретных проектов.

2. Дальнейший рост инвестиционной активности со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Увеличение уровня приживаемости инвесторов – доли инвестиционных проектов, реализованных по меньшей мере до этапа выхода на проектную мощность.

4. Возникновение на территории района «точек роста» – отдельных успешно реализованных инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности. Успешная реализация проектов предполагает, с одной стороны, рентабельность, а с другой, создание новых рабочих мест, повышение средней заработной платы.

Предложения инвестиционных проектов, наиболее отвечающих условиям социально-экономического развития Темниковского района на данный момент, приведены в Приложении 3.

РАЗДЕЛ VI. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

6.1. Нормативные правовые акты

Реализация Программы предполагается преимущественно в рамках действующей правовой базы.

Основные меры правового регулирования в рамках реализации Программы состоят в совершенствовании нормативно-правовой базы в сфере управления муниципальными финансами. В частности это следующие решения сессий Совета депутатов Темниковского муниципального района:

- О бюджете Темниковского района на 2014 г.: решение Совета депутатов от 27 декабря 2014 г. №84;

- Об исполнении бюджета Темниковского муниципального района Республики Мордовия за 2013 год: решение Совета депутатов от 28 апреля 2014 г. №101.

- Положение о бюджетном процессе в Темниковском муниципальном районе: Утверждено решением Совета депутатов от 10 июня 2014 г. №106;

Разработка и утверждение нормативных правовых актов будет осуществляться в случае внесения изменений в Программу и/или принятия на федеральном либо республиканском уровнях нормативных актов, затрагивающих сферу реализации настоящей Программы.

6.2. Перечень и описание долгосрочных целевых программ, входящих в Программу

Данная Программа не включает долгосрочные целевые программы.

РАЗДЕЛ VII. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Объемы и источники финансирования Программы определяются на стадии разработки мероприятий, которые вошли в ее состав. Реализация Программы обеспечивается за счет бюджета Российской Федерации (в части согласованных проектов федерального значения), республиканского бюджета Республики Мордовия (в части согласованных проектов республиканского значения), бюджета муниципального района (местный бюджет) и привлекаемых внебюджетных источников.

Внебюджетные источники, привлекаемые для финансирования Программы, включают собственные средства предприятий и организаций государственного и негосударственного сектора экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в реализации Программы; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, заинтересованных в реализации Программы (или ее отдельных мероприятий) и другие поступления.

Общий объем финансирования Программы в 2015-2019 гг. составит 6 220 497,5 тыс. руб.,

а) в том числе по источникам финансирования:

- федеральный бюджет – 108 274,3 тыс. руб.;
- республиканский бюджет – 443 102,2 тыс. руб.;
- местный бюджет – 153 545,2 тыс. руб.;
- прочие источники (внебюджетные средства) – 5 515 575,7 тыс. руб.,

б) в том числе по годам и источникам финансирования:

- 2015 г. – 2 655 523,2 тыс. руб.:

- федеральный бюджет – 24 801,8 тыс.руб.;
- республиканский бюджет – 126 023,1 тыс.руб.;
- местный бюджет – 38 468,5 тыс.руб.;
- прочие источники (внебюджетные средства) – 2 466 229,8 тыс.руб..

- 2016 г. – 1 523 515,0 тыс. руб.:

- федеральный бюджет – 16 808,5 тыс.руб.;
- республиканский бюджет – 115 464,3 тыс.руб.;
- местный бюджет – 38 322,3 тыс.руб.;
- прочие источники (внебюджетные средства) – 1 352 919,9 тыс.руб..
- 2017 г. – 1 009 312,0 тыс. руб.:**
- федеральный бюджет – 14 835,0;
- республиканский бюджет – 89 583,5;
- местный бюджет – 35 035,0;
- прочие источники (внебюджетные средства) – 869 858,4 тыс.руб.
- 2018 г. – 2019 гг. – 1 032 147,4 тыс. руб.:**
- федеральный бюджет – 51 829,0тыс.руб.;
- республиканский бюджет – 112 031,3тыс.руб.;
- местный бюджет – 41 719,5 тыс.руб.;
- прочие источники (внебюджетные средства) – 826 567,6 тыс.руб..

Предложения по финансированию Программы за счет средств бюджетов всех уровней носят прогнозный характер и ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании бюджетов на очередной год и плановый период.

РАЗДЕЛ VIII. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ

№	Риск	Ожидаемые последствия наступления риска	Мероприятия по предупреждению наступления риска
1.	Сокращение бюджетного финансирования	Реструктуризация программы, пересмотр задач в сторону их сокращения	<p>Определение первоочередных мероприятий, в наибольшей степени влияющих на результативность Программы, и установления правила сокращения их финансирования в последнюю очередь</p> <p>Своевременная и планомерная корректировка объемов и сроков реализации мероприятий Программы в целях предотвращения случаев неожиданного, бессистемного урезания финансирования</p> <p>Обеспечение диалога структурных подразделений – исполнителей программы с финансовым органом</p>
2.	Неосвоение выделенных денежных средств	Непроведение важных мероприятий, способных повысить эффективность программы и, соответственно, обеспечить более высокий уровень социально-экономического развития района	<p>Контроль соблюдения плана-графика реализации Программы</p> <p>Разработка системы мер поощрения структурных подразделений и муниципальных служащих, своевременно и результативно реализующих мероприятия Программы</p>
3.	Недостатки управления программой, отсутствие должной координации действий участников реализации программы	<p>Различие в понимании целей и задач программы и способов ее достижения</p> <p>Необъективное распределение ресурсов, нецелевое их использование</p>	Создание Коллегии местного самоуправления либо Межведомственного координационного совета по реализации Программы

4.	Несоблюдение сроков реализации Программы	Снижение авторитета программы, прежде всего, среди исполнителей	Поощрение структурных подразделений и отдельных служащих за своевременную и полномасштабную реализацию мероприятий Программы Усиление ответственности структурных подразделений за нарушение сроков проведения мероприятий и достижения плановых значений показателей
5.	Отсутствие должного внимания руководства района и исполнителей к результатам хода реализации Программы	Снижение эффективности реализации Программы	Включение материалов о ходе реализации Программы в выступления главы администрации района и его заместителей Привлечение общественности к оценке результатов реализации Программы Привлечение внимания к инновационным подходам, которые реализованы (либо могли быть реализованы) в рамках того или иного направления
6.	Кадровый риск – несоответствие уровня подготовки специалистов поставленным им задачам	Непрофессиональный подход к реализации программы, отсутствие мотивации исполнителей эффективно реализовывать мероприятия	Обеспечение участия муниципальных служащих администрации Темниковского района в обучении на курсах повышения квалификации по теме «Стратегическое управление территорией»
7.	Высокий уровень зависимости отдельных важных мероприятий Программы от средств федерального и регионального бюджетов	Непроведение части мероприятий, в отношении которых урезано финансирование вышестоящими органами власти	Своевременная организация диалога с кураторами федеральных и региональных программ, в которых участвует администрация Темниковского района Своевременное выявление мероприятий, которые не могут быть реализованы по причине недофинансирования, и принятие решение о распоряжении средствами местного бюджета, предназначенными для софинансирования данных мероприятий

8.	Высокий уровень зависимости отдельных важных мероприятий Программы от внебюджетных источников финансирования	Непроведение мероприятий по причине снижения активности частных инвесторов, отсутствия их заинтересованности в развитии местных производств	Улучшение инвестиционного климата, что предполагает разработку комплекса мероприятий по организации сопровождения инвестиционных проектов, их муниципальной поддержке
9.	Изменение федерального и регионального законодательства, ухудшающее условия реализации Программы	Недостаток местных ресурсов для того, чтобы добиться целевых значений показателей в условиях неблагоприятной среды	Определение минимально возможных улучшений по каждому направлению деятельности за счет местных ресурсов, использования организационных технологий
10.	Слабое внимание к Программе со стороны общественности	Снижение удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления района	Создание сайта администрации района с использованием современных интерактивных технологий Проведение публичных слушаний и детальное освещение их в СМИ Организация дискуссионных площадок по проблемам развития района среди молодежи

РАЗДЕЛ IX. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Управление реализацией Программы осуществляет администрация Темниковского района.

Контроль практической реализации мероприятий Муниципальной программы осуществляет Глава администрации Темниковского муниципального района, первый заместитель Главы администрации и экономическое управление администрации Темниковского муниципального района. Контроль реализации Муниципальной программы по соответствующим направлениям осуществляют заместители Главы, структурные подразделения администрации Темниковского муниципального района. В целях обеспечения управляемости реализации программы предполагается закрепление ответственности за реализацию ее задач за ответственными исполнителями (табл. 26).

Таблица 26

Распределение ответственности за выработку мероприятий и согласование в региональных органах исполнительной власти Программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района

Республики Мордовия на 2015-2019 годы

№ подраздела	Наименование подраздела	Ответственный
1.	Достижение экономического роста и конкурентоспособности в реальном секторе экономики	Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления
2.	Развитие промышленного комплекса	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
3.	Развитие агропромышленного комплекса	Югалдина В.П. – заместитель главы администрации, начальник управления по работе с отраслями АПК и ЛПХ граждан

4.	Развитие инновационной инфраструктуры и повышение инвестиционной привлекательности	Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления
5.	Развитие строительного комплекса, в том числе жилищного строительства	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
6.	Развитие транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
7.	Развитие жилищно-коммунальной сферы	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
8.	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
9.	Развитие малого и среднего предпринимательства	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
10.	Развитие инфраструктуры потребительского рынка товаров, работ и услуг	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления

11.	Развитие информационных технологий, средств связи и коммуникаций	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
12.	Организация благоустройства территории	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
13.	Управление муниципальным имуществом	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
14.	Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления	Бабина Г.А. – первый заместитель главы администрации, начальник экономического управления
15.	Демографическая политика	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
16.	Развитие образования	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
17.	Развитие здравоохранения	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
18.	Развитие рынка труда, повышение уровня занятости населения	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
19.	Развитие культуры	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
20.	Развитие физической культуры и спорта	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе
21.	Организация и развитие туристических и рекреационных зон	Рузавин В.Д. – заместитель главы администрации, начальник управления по социальной работе

22.	Экологическая политика	Гаврюшков В.Б. – заместитель главы администрации по вопросам строительства и жилищно-коммунального хозяйства
-----	------------------------	--

Координатором деятельности по реализации Муниципальной программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы является экономическое управление.

Экономическое управление выполняет следующие функции:

- 1) координирует действия исполнителей Программы;
- 2) запрашивает отчеты о реализации отдельных целей и задач Программы у ответственных исполнителей;
- 3) взаимодействует с Министерством экономики и иными отраслевыми министерствами Республики Мордовия по вопросам реализации Программы;
- 4) уточняет механизм реализации Программы.

Финансовое управление администрации Темниковского района обеспечивает финансирование мероприятий Программы, а также осуществляет контроль расходования бюджетных средств.

Исполнители, ответственные за реализацию отдельных подразделов Программы:

- 1) обеспечивают согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий;
- 2) разрабатывают в пределах своих полномочий локальные акты, необходимые для выполнения мероприятий Программы;
- 3) подготавливают ежегодно в установленном порядке предложения по изменению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год, уточняют по ним затраты.

Контрольный орган:

- 1) собирает отчеты о ходе реализации Программы

2) проводит проверки реализации отдельных мероприятий Программы;

Администрация Темниковского муниципального района ведет отчетность по реализации Муниципальной программы. Ежегодно до 15 февраля предоставляет Главе администрации муниципального образования информацию о ходе выполнения и эффективности использования финансовых средств по Муниципальной программе, а также подробную пояснительную записку.

Администрация Темниковского муниципального района ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям с учетом выделенных финансовых средств, а также механизм реализации Муниципальной программы и состав исполнителей.

В целях приведения целей, задач, основных мероприятий, показателей и иных элементов Программы в соответствие текущей социально-экономической ситуации может проводиться актуализация Программы.

РАЗДЕЛ X. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Методика оценки эффективности и результативности Программы комплексного социально-экономического развития Темниковского муниципального района Республики Мордовия на 2015-2019 годы учитывает, во-первых, степень достижения целей и решения задач данной программы, во-вторых, степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетов всех уровней и, в-третьих, степень реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется на основании целевых показателей результативности Программы. Показатель степени достижения целей и решения задач Программы в целом рассчитывается по формуле (для каждого года реализации программы):

$$И_k^{Общ.} = \frac{ПДЦ^{Р^{общ.}}}{n}$$

где:

$ПДЦ^{Р^{общ.}}$ - значение показателя степени достижения целей и решения задач Программы в целом;

n - число целевых показателей результативности Программы;

$И_k^{Общ.}$ - соотношение фактического и планового значения k -го показателя результативности Программы.

Значение $ПДЦ^{Р^{общ.}}$, превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени эффективности реализации Программы.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетов всех уровней рассчитывается согласно формуле:

$$ЭИС = \frac{З^ф}{З^п} (3)$$

где:

$З^п$ - запланированный объем затрат из бюджетных средств на реализацию Программы;

$З^ф$ - фактический объем затрат из бюджетных средств на реализацию Программы.

Значение ЭИС, превышающее единицу, свидетельствует о высокой степени соответствия фактических затрат их запланированному уровню и эффективности использования бюджетных средств.

Общая эффективность и результативность Программы определяется по формуле:

$$ПР = \left(\frac{\sum_{i=1}^M \frac{З_{i,ф}}{З_{i,п}}}{M} \right) ЭИС$$

где:

M - число подпрограмм Программы.

Значения ПР, превышающие единицу, свидетельствуют о высокой эффективности и результативности Программы.

Помимо расчетов по данной методике, предполагается проведение оценки эффективности конкретных мероприятий Программы с использованием современных экономических и социологических количественных и качественных методов.

СПИСОК И РАСШИФРОВКА АББРЕВИАТУР, ВСТРЕЧАЮЩИХСЯ В ТЕКСТЕ

1.	АПК —	аграрно-промышленный комплекс
2.	ВРП —	валовой региональный продукт
3.	ДОУ —	дошкольное образовательное учреждение
4.	КРС —	крупный рогатый скот
5.	КФХ —	крестьянско-фермерское хозяйство
6.	ЛПХ —	личное подсобное хозяйство
7.	МДОУ —	муниципальное детское образовательное учреждение
8.	МФЦ —	многофункциональный центр
9.	СОШ —	средняя образовательная школа
10.	ФАП —	фельдшерско-акушерский пункт

Приложение 3. Инвестиционные проекты

Проект 1. Предложения в области биотехнологий от агропромышленного комплекса «СИМБИОЗ» (Инвестор – ООО «Поиск»)

Проект разработан группой специалистов в области биотехнологий. Все продукты комплекса доводятся до стадии готового товара, ориентированного на потребителя. При проектировании комплекса использованы современные технологии, позволяющие выстроить симбиоз животных, рыбы и растений и тем самым снизить стартовые и текущие затраты.

По логистике построения проект подразделяется на блоки: 1) производство функциональных продуктов из зерновых и зернобобовых культур; 2) переработка и упаковка готовой продукции; 3) производство сопутствующих продуктов растениеводства и рыбоводства; 4) энергетический блок, 5) строительство жилья и объектов социальной сферы.

1. Место реализации проекта

РФ, Республика Мордовия, Темниковский район, с. Жегалово.

Предприятие ООО «Поиск» имеет необходимые земельные ресурсы (250 га), подключения к газовым и электрическим сетям, а также достаточный кадровый потенциал для реализации данного проекта, включая штат квалифицированных работников.

Для привлечения молодых специалистов и высококвалифицированных кадров планируется строительство коттеджных поселков «Светлый» на 100 домов и «Чешская слобода» на 600 домов на общей площади 150,4 кв. м.

2. Цель организации комплекса

Строительство завода функциональных продуктов с рядом вспомогательных производств, направленных на снижение себестоимости продукции, создание рабочих мест, создание комфортных условий для проживания работников.

После полной отработки технологии на данном комплексе планируется тиражирование аналогичных комплексов на территории РМ. Кроме того, будут внедряться энергосберегающие технологии и использоваться альтернативные источники

питания. Внедрение новых технологий, организация симбиоза производства рыбы и растениеводства позволит уменьшить себестоимость сельскохозяйственной продукции.

3. Идеология инвестиционного проекта

Стратегическими целями агропромышленной политики РФ в долгосрочной программе развития сельского хозяйства определены:

- в экономической области – формирование эффективного конкурентоспособного агропромышленного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность и независимость страны, наращивание экспорта отдельных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, увеличения вклада АПК в экономику страны;
- в социальной области – преодоление разрыва в уровне жизни и социальном обеспечении сельского и городского населения;
- в экологической области – производство экологически чистых продуктов питания и создание экологически безопасных условий для населения, животного и растительного мира, сохранение природных ресурсов для аграрного производства.

Суть идеологии предлагаемого инвестиционного проекта базируется на основных природных законах существования и развития жизни на планете Земля.

4. Описание производимой продукции

4.1. Продукция завода функциональных продуктов

1. Растительное "молоко" 0,5; 1 л в упаковке Тетра-Брик, розлив 4 000 пак/час.
2. Сметана растительная.
3. Сыр Экзотический на основе растительного сырья (с использованием рыбной продукции).

4.2. Продукция рыбоводства

1. Живая рыба осетровых пород.
2. Свежемороженая рыба (с головой, без головы).
3. Осетрина горячего и холодного копчения.
4. Различные виды нарезок, в перспективе изделия из кожи осетров, а также использование вытяжки из молок осетровых рыб при производстве лекарственных средств.
5. Черная икра, расфасованная в стеклянные банки по 56,8 г (2 унции) и 113,6 г (4 унции).

4.3. Продукция тепличного комплекса

1. Напитки, чай с использованием растительных адаптогенов и лекарственных растений в ПЭТ-бутылках 0,5 и 1 л – 20 000 бут/час.
2. Кислородные коктейли, с использованием экстрактов растений в ПЭТ-бутылках 0,5 и 1 л.
3. Томаты свежие, огурцы свежие, виктория свежая.
4. Консервированные овощи в стеклянных банках 500-800 г.

4.5. Вспомогательная продукция

Вспомогательная продукция будет производиться, в основном, для покрытия нужд данного проекта.

1. Производство тепла, электроэнергии, углекислоты для подкормки растений, холода на собственной газотеплоэлектростанции, совмещенной с биоэнергетическим комплексом. Биоэнергетический комплекс производит биогаз, из которого выделяется метан для газотеплоэлектростанции и углекислота для производства напитков.
2. Использование отходов продукции завода функциональных продуктов для производства кормов и диетического хлеба.

5. Обзор рынков готовой продукции

5.1. Обзор рынка функциональных продуктов, напитков и воды

Продукции из пророщенного зерна и сои фактически нет на российском рынке – это здоровые экологически чистые продукты.

Российский рынок безалкогольных напитков, включая соки, в 2015 году вырастет на 5% по сравнению с прошлым годом за счет роста сегмента функциональных напитков. Участники рынка безалкогольных напитков согласны с оценками экспертов и добавляют, что наибольшим спросом у потребителей пользуются функциональные напитки (содержащие природные и органические вещества, витамины, микроэлементы, энергетические компоненты).

По оценкам экспертов, рост сегмента функциональных напитков в 2014 году колебался от 30% до 40% в зависимости от региона. Можно добавить к списку быстро развивающихся сегментов рынка безалкогольных напитков ниши минеральной воды, холодного чая и кофе, сокосодержащих и энергетических напитков, а также сегмент спортивных напитков. Кислородные коктейли – это новый пограничный сегмент напитков: функциональные напитки, кроме утоления жажды, будут способствовать снижению вредных экологических последствий мегаполиса или поддержанию

работоспособности человека. Напитки, используемые спортсменами, могут получить распространение и среди массового покупателя.

5.2. Осетровые

В РФ с недавнего времени запрещен товарный отлов осетров. Продажи браконьерской икры запрещены, весь конфискат уничтожается.

Однако черная икра все же есть в свободной продаже. По сведениям Всемирного фонда дикой природы (WWF), икра, которая продается в магазинах, по документам не является браконьерской. Заявленные Российской Федерацией экспортные квоты на российскую черную икру на 2014 год следующие: 700 кг икры белуги, 20 тонн икры русского осетра и 3,5 тонны икры севрюги. Все квоты на вылов запрашивались лишь в целях научных исследований и искусственного воспроизводства на рыбопроизводных заводах. При этом отметим, что, по оценке экспертов, квоты по севрюге и русскому осетру почти в 1,5 раза превышают то количество икры, которое возможно получить из выделенной квоты на вылов рыбы.

По официальным данным, черной икры, полученной в аквакультуре, в прошлом году было всего 4,5 тонны. Оптовая цена на 1 кг черной икры начинается от 30 тысяч рублей. Рыба продается по цене от 600 рублей за 1 кг. Один квадратный дециметр кожи осетра продается по цене 70 рублей за 1 кг. Рынок не наполнен ни по икре, ни по рыбе.

5.3. Овощная продукция

Российский рынок овощных консервов состоит из натуральных консервов (занимают 50% рынка овощной консервации), закусочных консервов (занимают 19% рынка), обеденных консервов (занимают 9% рынка), маринованных консервов (занимают 12% рынка) и прочих овощных консервов (занимают 10% рынка).

На данный момент цена на турецкие томаты составляет около 40 рублей за кг, на бельгийские и голландские томаты – около 48 рублей за кг. Тепличные отечественные томаты продают приблизительно по 42 рубля за кг, грунтовые – по 34 рубля за кг.

Ареал огурца в мире с каждым годом расширяется, на данный момент более чем в 100 странах мира огурец производится на зеленец и корнишоны. Наибольшее количество огурца производится в Азии, затем в Европе; наименьшее – в Южной Америке. В мире прослеживается общая тенденция на увеличение площадей, быстрыми темпами увеличивается площадь в Азии, в Африке и Южной Америке размеры площадей держатся на одном уровне, в Европе незначительно уменьшаются. Наибольшие размеры площадей под огурцом находятся в Китае, Иране, Индонезии, Ираке, США, Турции, Узбекистане, Украине, России, Польше. В последние годы в РФ культурой огурца занято около

90 тыс.га. Около 83 тыс.га, занятых под огурец – это хозяйства населения, около 5 тыс.га – сельскохозяйственные организации, около 3 тыс.га – крестьянские и фермерские тепличные хозяйства, около 0,5 тыс.га – малые предприятия. В РФ открытом грунте в последние годы урожайность огурца довольно низкая в пределах 15-16 т/га, в то время как в Европейских странах она достигает 80-100 т/га. Самой высокой урожайностью огурцов в мире отличается Голландия при выращивании в теплицах.

Разнообразие технологий производства огурца в открытом грунте не позволяет реально оценить, какая страна в мире получает наибольший урожай. В странах ЕС производят около 11 млн. т огурца в год, около трети из них – в Голландии. Валовой сбор огурца в РФ в последние годы составляет 12-13 млн.т. Размеры площадей в последние годы держатся на одном уровне, незначительное увеличение валового сбора происходит за счет увеличения урожайности. Несмотря на это, в РФ уже несколько последних лет ощущается острая нехватка огуречной продукции. Возможные причины дефицита – быстрое развитие перерабатывающей промышленности, появление относительно новой для России услуги – предприятий быстрого питания (fast-food).

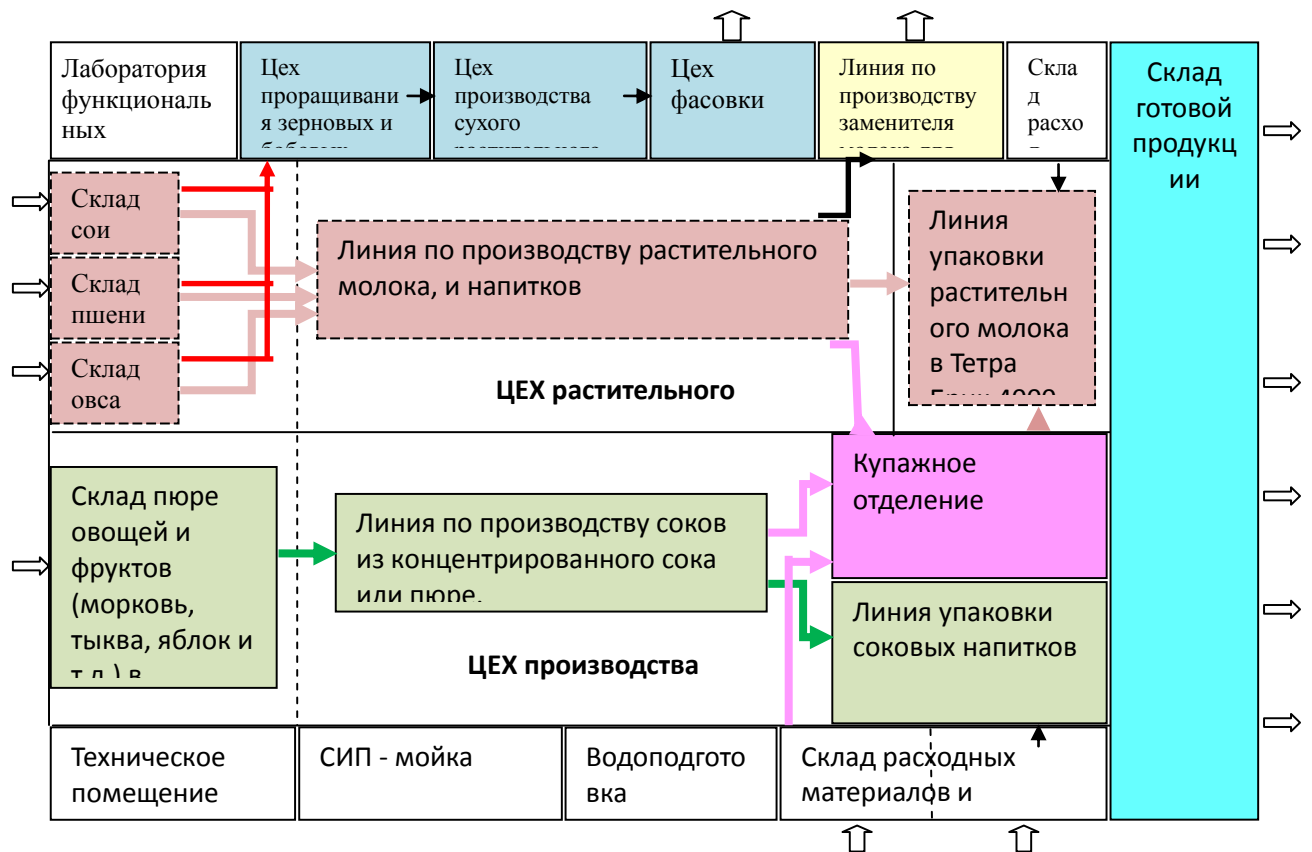
Овощи – один из важнейших и незаменимых продуктов питания. Их называют родником здоровья за высокие пищевые, вкусовые, диетические и лечебные качества. Овощные и бахчевые культуры занимают особое место в продовольственном балансе, обеспечивая организм человека полезными питательными веществами. Поэтому производство их в дальнейшем должно увеличиться.

Современный объем производства овощей не удовлетворяет растущим потребностям населения страны. По научно обоснованным нормам питания на душу населения должно приходиться 150-160 кг. овощей, тогда как сейчас потребление составляет около 70 кг, а по отдельным регионам еще меньше. Даже от норм, предусмотренных в минимальной потребительской корзине, овощей потребляется лишь около 75 %.

Ярко выраженное расслоение населения по уровню доходов привело в последние годы к тому, что для наиболее обеспеченных покупателей (по крайней мере в крупных городах) нынешнее изобилие плодов и овощей приблизило к их потребительский уровень к западным. В тоже время большая часть российских граждан вынуждена отказывать себе в приобретении природных витаминов вследствие низкой платежеспособности.

6. Описание проекта

6.1. Завод функциональных продуктов



- Напитки, изготовленные из зерен пшеницы, овса, соевых бобов – для ежедневного употребления (содержание белка в 100 гр. продукта от 2,5 до 5 грамм);
- Напитки, изготовленные из пророщенных зерен пшеницы, овса, соевых бобов – для ежедневного употребления (содержание белка в 100 гр. продукта от 5 до 9 грамм);
- Напитки, изготовленные из зерен пшеницы, овса, соевых бобов с добавлением морковного и тыквенного соков – для ежедневного употребления (содержание белка в 100 гр. продукта от 1,5 до 3 грамм);
- Напитки, изготовленные из пророщенных зерен пшеницы, овса, соевых бобов – для ежедневного употребления (содержание белка в 100 гр. продукта от 3 до 5 грамм);
- Напитки, изготовленные из пророщенных зерен пшеницы, овса, соевых бобов с добавлением растительных адаптогенов – для спортивного питания (содержание белка в 100 гр. продукта от 5 до 9 грамм) и т.д.

6.2. Рыбоводный модуль

Модуль осетроводства предполагает создание производства с тепловодной УЗВ и получение круглогодично живого товарного осетра в объеме 340 тонн в год (начиная с третьего года работы комплекса) и пищевой черной икры – до 34 тонн ежегодно, начиная с шестого года работы предприятия.

Предполагается создать производство как двухцелевое: одна часть производства работает только на поточное выращивание осетровых "на живой товар" единичным весом до 2 кг, а другая - на выращивание рыбы «на икру».

Технология рыборазведения

Принципиальная схема установки замкнутого водоснабжения в рыбоводстве:



Бассейн с рыбой

На вход бассейна подается чистая, насыщенная кислородом вода, а на выходе из бассейна стекает вода, загрязненная продуктами жизнедеятельности рыб. Степень загрязненности воды зависит от величины корма, задаваемого рыбе.

Механический фильтр

Служит для удаления из воды взвесей, поступающих из бассейна с рыбой (фекалии, чешуя, погибшие животные и т.л.).

Биофильтр

Биологическая обработка воды представляет собой многоступенчатый процесс преобразования органических соединений в элементарные нетоксичные продукты метаболизма, безопасные для живых существ. Процесс выполняется аэробными бактериями, потребляющими кислород, и сопровождается образованием биомассы бактерий и изменением pH воды.

Насосная система

Насосы обеспечивают циркуляцию воды в системе и обеспечивают 100% оборот воды в течение часа.

УФ-облучатель

Бактерицидная обработка предназначена для снижения уровня бактериального загрязнения циркулирующей воды, возникающего при высоких биологических нагрузках на установку. Ежечасная 100% обработка воды ультрафиолетовым излучением обеспечивает стерильность воды в бассейнах и полностью предотвращает возможность заболевания рыбы.

Оксигенатор

Насыщение воды кислородом - один из главных неисключаемых элементов замкнутой системы водоснабжения, так как все процессы протекают с потреблением кислорода, а скорость роста рыбы зависит от его концентрации в бассейнах.

Кроме того, производство оборудуется дополнительными системами аварийного жизнеобеспечения, что полностью исключает потерю живой продукции в случаях длительного отключения электроэнергии, подачи воды, отключения теплоснабжения и выхода из строя основного оборудования системы, то есть, чтобы погубить живую рыбу в установке - "нужно очень сильно постараться, а главное знать как".

При построении рыбоводного хозяйства предпочтение отдается германским (Фиштехник) и израильским технологиям и оборудованию. Но используются и российские технологии: ФГУП ВНИИПРХ и ФГУП НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР ПО ОСЕТРОВОДСТВУ «БИОС».

Расчет стоимости рыбоводного комплекса

В соответствии с ТЗ и протоколом согласования рыбоводный комплекс будет состоять из следующих блоков:

1. Блок содержания и выращивания маточного стада и товарной рыбы.
2. Блок зимовки и получения икры.
3. Блок инкубации и выращивания посадочного материала.
4. Блок передержки рыбы и предпродажной подготовки, летнего содержания маточного стада самок и ремонта.
5. Хозяйственный блок (склады, компрессорная, служебные помещения).

Таблица 1

<i>Вид рыбы</i>	<i>Количество икры, кг</i>	<i>Относительная рабочая плодовитость,</i>	<i>Общая масса самок, кг</i>	<i>Средняя масса самок, кг</i>	<i>Всего самок, шт.</i>
-----------------	----------------------------	--	------------------------------	--------------------------------	-------------------------

		г/кг			
Ленский осетр	34000	125	340000	12,5	27200

Общая численность и структура маточного стада определена, исходя из 85% созревания самок, 5% самок подлежат выбраковке.

Таким образом, для производства 34000 кг товарной икры необходимо иметь маточное стадо в количестве 27200 штук (в возрасте 6-13 лет) общей массой 340000 кг.

Для равномерного получения товарной икры в течение года планируется разбить её производство на 8 циклов.

С учетом приведенных выше норм по отходам, отбраковкам рассчитано количество ремонтного стада.

Таблица 2

Общая численность ремонта

<i>Выход/выбраковка</i>	<i>Возраст, год</i>	<i>Масса 1 шт., кг</i>	<i>% от маточного стада</i>
Выход 95% + отбор 50 %	1	1,5	73
Выход 95%	2	3,0	35
Выход 95%	3	4,5	33
Отбор самцов (50%)			
Выход 95%	4	6,0	16
Выход 95%	5	7,5	15

Общая продукция товарной рыбы составит не менее 340 тонн в год, общая продукция черной икры 34 тонны в год. Объем бассейнов рассчитывается исходя и массы рыбы одновременного содержания рыбы (800 тонн) при плотности посадки – 40 кг/м², глубина – 1 м при концентрации растворённого в воде кислорода 15 мг/л.

Общая площадь бассейнов – не менее 20000 м². Вода в объеме 2000 куб.метров будет добавляться ежедневно и уходить на полив тепличного комплекса с растворенным рыбным шламом.

6.3. Растениеводство. Тепличный модуль

В тепличном модуле планируется выращивать всю плодоовощную продукцию и лекарственные растения круглогодично во вновь построенном тепличном комплексе. Каркас комплекса планируется изготовить из легких металлических конструкций, стены из сотового поликарбоната, покрыть теплицы профильным поликарбонатом.

Производство создается для переработки и упаковки выращенной продукции. Площадь тепличного комплекса 6 га.

Инженерные вопросы строительства тепличных комбинатов

Самыми востребованными и наиболее распространенными теплицами на сегодняшний день являются теплицы из поликарбоната с внешним каркасом из закаленного стекла.

Сотовый поликарбонат – это полимерный материал высокого качества, имеет он вид панелей с ячеистой структурой. Лист материала включает в себя несколько слоев поликарбоната. Слои соединяются множеством перемычек. Благодаря перемычкам внутри теплицы сохраняется тепло. Данные характеристики помогают достичь оптимальной устойчивости и прочности, поэтому можно изготавливать теплицы из поликарбоната. Преимуществом теплицы из поликарбоната является небольшой вес конструкции.

За счет специфических свойств поликарбоната Ваши растения защищены от прямых солнечных лучей. Поступая в помещение теплицы, свет мягко рассеивается, при этом, не принося вред находящимся там растениям.

Отрасль защищенного грунта является несколько индустриальной и высокотехнологичной, настолько и энергоемкой. Сейчас в нашей стране действуют около 2300 га стеклянных теплиц с физическим износом 80-90%. Максимальная тепловая нагрузка зимой в таких теплицах составляет около 5,5-6,0 гкал/ч, или 12000-14000 гкал в год на один гектар. В масштабах страны это около 27 млн. гкал, что эквивалентно 3 млрд. 750 млн.м³ газа. При средней отпускной цене на тепло в горячей воде от теплоснабжающих организаций 360руб/гкал тепличные комбинаты ежегодно платят около 5 млн.руб. на 1 га тепличной площади.

В большинстве хозяйств в структуре себестоимости энергоносители составляют 50-60%. С учетом характеристик современных теплиц, тепловая нагрузка которых не более 3,3Гкал/ч, старые тепличные комбинаты с каждого гектара переплачивают около 2 млн.руб. Строить современные теплицы необходимо, и опыт доказывает, что современные теплицы по своим техническим и особенно прочностным параметрам в наших климатических условиях не имеют альтернативы. Разработаны и внедряются автоматические компьютерные системы управления микроклиматом в промышленных теплицах.

Управление поливом в теплицах

Автоматизированные растворные узлы (миксеры) обеспечивают качественное приготовление питательного раствора заданной концентрации (ЕС) с оптимальным

значением кислотности (рН) и подачу его в оросительную сеть по заданной программе для различных технологий растениеводства в защищенном грунте:

капельный полив – выращивание овощей на малообъемном субстрате или грунтах в теплице,

гидропоника – салатные линии (полив с возвратным раствором), рассадные комплексы (полив с подогревом), линии выращивания горшечных цветочных и зеленных культур (полив "прилив-отлив").

Дополнительно поставляется технологическое оборудование для тепличного производства: системы водоподготовки и фильтрации поливной воды, узлы предварительного приготовления маточных растворов для малообъемки и гидропоники, системы испарительного охлаждения воздуха теплицы.

Управление микроклиматом теплицы

Компьютерные системы управления микроклиматом обеспечивают контроль и поддержание температурно-влажностного режима теплицы, а также управление исполнительными механизмами в нескольких независимых блочных или ангарных теплицах, имеющих общее или отдельное оборудование:

- воздушный обогрев воздуха
- контуры водяного отопления
- группы вентиляционных фрамуг
- экраны (термический, затеняющий)
- системы испарительного охлаждения и доувлажнения воздуха
- вентиляторы для выравнивания температурного поля теплицы

Система управления микроклиматом производства фирмы «ФИТО» уже широко известна среди тепличных комбинатов. Функциональные возможности системы управления микроклиматом позволяют управлять всеми устанавливаемыми на сегодняшний день исполнительными системами: отоплением, фрамугами, подкормкой CO₂, термическим, затеняющим и вертикальными экранами, досвечиванием, системой испарительного охлаждения, рециркуляторами воздуха и т.д.

Данное оборудование успешно эксплуатируется более чем в 50 крупнейших тепличных хозяйствах России и СНГ.

Современная теплица – это совокупность различных технологий и научных достижений. В связи с этим в тепличном производстве повышаются требования к агрономическому персоналу. Чтобы справляться с поставленными задачами, агрономы должны постоянно совершенствоваться в своих знаниях.

Разработано программное обеспечение для компьютерного расчета удобрений и приготовления питательных растворов.

Капельное орошение в промышленных теплицах

Одно из перспективных направлений совершенствования технологии полива в промышленных теплицах заключается в применении капельного орошения, имеющего ряд преимуществ перед традиционными способами полива (шланговый полив, дождевание).

Принцип капельного орошения заключается в подаче требуемого количества влаги и питательных веществ непосредственно к корневой зоне растений, что позволяет обеспечить оптимальный водно-воздушный и питательный режимы тепличного грунта (или субстрата), повышает урожайность, сокращает расход воды и удобрений, снижает заболеваемость растений и возможность распространения болезней.

Капельное орошение является основным способом полива при выращивании растений методом малообъемной гидропоники.

Малообъемная технология выращивания овощей в теплицах, так называемая "малообъемка" предусматривает создание оптимальных водно-воздушных, питательных и температурных параметров в корнеобитаемой зоне растений, которая в отличие от традиционной почвенной технологии сокращена до 2-15 л субстрата на одно растение.

Объем субстрата для жизнедеятельности корневой системы весьма ограничен и представляет собой химически нейтральную среду, поэтому подача воды, питательных элементов и тепла для поддержания заданных условий должны осуществляться своевременно и в требуемых количествах.

При гидропонных технологиях качество воды имеет первостепенное значение. К наиболее важным показателям относятся:

- общая концентрация растворимых солей,
- содержание натрия, хлора, бора и других элементов, усвояемых растениями в малой степени и при накоплении в растворе действующих токсично,
- содержание бикарбонатов, их соотношение и суммарная концентрация кальция и магния,
- жесткость воды.

В состав оборудования для создания оптимальных условий в корневой зоне растений входят:

- пленочные (полиэтиленовые, асбоцементные) желоба или контейнеры, в которых находится субстрат (торфоплиты, плиты из минеральной ваты, перлит и др.), субстрат

закрывают белой непрозрачной пленкой, в прорези пленки устанавливают кубики с рассадой;

- растворный узел для приготовления и подачи питательного раствора, состоящий из емкостей с маточными растворами и кислотой, насосов и арматуры для их дозирования, смесительной емкости (миксера), насоса для перемешивания рабочего раствора и подачи его в теплицу, фильтров, датчиков температуры, кислотности, электропроводности, расходомера и автоматизированного контроллера с пультом управления процессом полива;

- магистральный трубопровод и капельная сеть, по которым в теплице распределяется питательный раствор по заданной программе.

Применение новой технологии в тепличном овощеводстве позволяет:

- повышать урожайность (до 40%);
- уменьшить себестоимость продукции;
- снижать потребность в субстратах на торфяной основе, а в ряде случаев исключать их полностью (при использовании минваты, перлита и др.);
- исключать все технологические операции, связанные с обработкой почвы: пахоту, пропаривание, внесение удобрений, поднятие и опускание регистров обогрева и др.;
- улучшать фитосанитарные условия в теплицах, снижать заболеваемость растений;
- полностью автоматизировать процессы приготовления и подачи минерального питания.

В нашем проекте для полива растений будет использоваться вода из рыбоводных бассейнов с растворенным в ней рыбным шламом. В теплицах будут расположены теплообменники для нагрева воды в осетровых бассейнах.

7. Финансирование проекта

Стартовые затраты на проект составляют 4,5 млрд. рублей, реализация проекта планируется с 2014 по 2018 годы, проект реализуется поэтапно. Окупаемость проекта - 7 лет с начала строительных работ. Реализация проекта планируется с привлечением средств европейских экспортных банков.

8. Основные результаты программы

Обеспечение экологически чистыми высокобелковыми продуктами населения республики Мордовии и прилегающих субъектов федерации.

Создание 700 рабочих мест, обеспечение работников жильем с комфортными условиями проживания.

Проект 2. Производство эочерноземов

Краткое содержание идеи и технологии

Эочерноземы образуются в процессе переработки отходов почвенными организмами.

Концентрированный почвенный раствор (КПР) направляет процессы, идущие в почвах, в сторону гумусообразования. Пожнивных и корневых остатков вполне достаточно, для обеспечения плодородия последующих лет.

Гидропонные культуры позволяют получать большие урожаи овощей, фруктов и кормовых культур.

Конкурентные преимущества

Расход энергии на производство единицы биопродукции в почве меньше, чем в воздушной или водной среде.

Количество червей за год можно увеличить в тысячи раз, количество микроорганизмов – в бесчисленное число раз.

Патенты, авторство инновационной составляющей проекта

Эочерноземы и концентрированные почвенные растворы запатентованы как вещество. Автор проекта Хомобиотического оборота (ХБО) Шапиро Валерий Абрамович www.homobiocycle.ru e-mail: v.a.shapiro@mail.ru

Тел. 8(916)242-02-74.

Проблемы, на решение которых направлен проект

Повышение плодородия почв, тепличного грунта, удаление сорной растительности, утилизация отходов деревообработки (глубина пласта опилок достигает порядка 8 метров) и строительных отходов.

Размещение

Цех по производству эочерноземов планируется разместить на территории Агротехнопарка.

Объем первоначальных затрат

Черноземообразующие организмы:

160 кв.м x 0,1м = 16000 л x 200 р. = 3.200.000 руб.

Технологическое оборудование: = 2.800.000 руб.

в том числе измельчитель, смеситель, емкости, стеллажи, система полива и сбора фильтрата

Всего не более 6.000.000 руб.

Необходимые трудовые ресурсы

Должность	Кол-во
Управление	
Директор	1
Главный инженер	1
Секретарь	1
Производство	
Техник	1
Рабочие	5
Менеджер-реализатор	1
ИТОГО:	10

Источники сырья

Сырье: навоз, помет, растительные отходы, торф, малоплодородная земля, иловые осадки очистных сооружений и пр.

Отходы должны быть измельчены до размеров 1-3 мм. Основное сырье (навоз, помет) поступает уже измельченным. Смесь должна быть воздухопроницаемой (сыпучей).

Оборудование

Использование вакуумно-импульсных технологий позволяет измельчить и перемешать сырье и тем самым многократно увеличить поверхность (и скорость) переработки субстратов микроорганизмами.

Червятник состоит из 4-х зон:

1. Приемка и подготовка субстратов - 100 м²;
2. Переработка черноземообразующими организмами (микроорганизмы + червяк) - 300 м² (160 м² занимают емкости с червяками 140 м² – проходы);
3. Механизированная переработка смесей черноземообразующими микроорганизмами (без червяка) - 100 м² в биогрунты;
4. Хранение готовой продукции склад (теплый), навес (в летнее время) – 100 м².

Переработка черноземообразующими организмами ведется в емкостях размером 1 м х 1 м с высотой борта 0,6 м. Емкости пластиковые или деревянные с поддоном для транспортировки. Стеллажи оборудованы системой полива и сбора фильтрата.

Технологические решения

Использование экологически безупречных конструкций, позволяющих организовать терморегулируемые помещения без затрат энергии, поскольку терморегуляция производится живыми организмами

Безотходное производство. Биоконплексы организованы таким образом, что так называемые отходы жизнедеятельности одних живых организмов обеспечивают жизнедеятельность других живых организмов. Отсутствие отходов снижает объемы непроизводственных затрат.

Рынки и каналы сбыта готовой продукции

Перечень продукции

- черноземообразующие организмы;
- экокочернозем;
- биогрунт;
- концентрированный почвенный раствор;
- кормовой червь;
- зеленый корм – зелень (проростки) зерновых, бобовых и технических культур.

Экокочернозем имеет широкий потенциал сбыта, поскольку на территории округа, да и в других регионах, имеется большой объем деградированных почв. Червь также имеет широкий потенциал сбыта как компонента для производства экокочерноземов в других регионах

Товарная продукция на втором этапе:

- корма для всех видов животных (сочные корма, грубые корма, белковые корма);
- перерабатывающие модули;
- специализированные растворы.

Срок реализации проекта

Планируемые в расчете объемы производства предполагается обеспечить через 6 месяцев после начала реализации проекта.

Расчет рентабельности

Производительность «живого червя»:

- $160 : 4 = 40$ м² в день $\times 0,05$ м = 2 м³ в день (при цикле переработки 4 дня) или 60.000 л концентрированный почвенный раствор в месяц ;
- 28.000 л экокочернозема;

- 32.000 л черноземообразующие организмы (16.000 л на рецикл, 16.000 л на расширение или на продажу).

Производительность «железного червя» :

70 м3 экочернозема (1,5%) и биогрунтов (98,5%) в день = более 2.000 м3 в месяц

Ориентировочная стоимость произведенной продукции в месяц- 15 480 000 руб.:

- экочернозем – 28 м3 x 10 000 руб. = 280.000 руб.

- биогрунт – 2.000 м3 x 3 000 руб. = 6.000.000 руб.

- концентрированный почвенный раствор – 100.000 л x 60 руб. = 6.000.000 руб.

- черноземообразующие организмы – 16.000 л x 200 руб. = 3.200.000 руб.

Стоимость продукции ориентировочная ввиду узости рынка в настоящее время.

Затраты

- подвоз наполнителей не более – 2.000 м3 x 300 руб. = 600.000 руб.

- фонд заработной платы – 10 чел. x 30.000 руб. = 300.000 руб.

- амортизация, налоги, тепло, электричество, командировочные, реклама, представительские и прочие – 1 100.000 руб.

- непредвиденные расходы – 480.000 руб.

Валовая прибыль

13 млн. руб. в год

Эффект

1. Экологический эффект. Гумус связывает почти все известные токсичные вещества, вплоть до боевых отравляющих веществ. При этом отсутствует необходимость в затратах на перевозку компоста.

2. Производство продуктов питания с необходимым содержанием витаминов и микроэлементов в требуемых объемах без использования минеральных удобрений и ядохимикатов.