

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

**Акимова Юлия Алексеевна, к.э.н., доцент
Национальный исследовательский Мордовский
государственный университет**

- **ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА** – группа граждан, сформированная с целью идентификации и обсуждения проектных идей для внесения в местные или региональные органы публичной власти инициативных проектов, направленных на решение конкретных вопросов регионального и/или местного значения.
- **ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ)** – это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов
- **ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ** – предложение граждан, внесённое в установленном порядке в администрацию субъекта реализации практики инициативного бюджетирования в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.
- **СУБЪЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ ИБ** – субъект РФ или муниципальное образование, непосредственно реализующие практику инициативного бюджетирования



ПРИЗНАКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ:

- участие граждан на всех этапах реализации проектов;
- участие представителей органов власти в обсуждении проектов;
- распределение средств муниципальных и государственных бюджетов;
- регулярность и ежегодная повторяемость проведения проектов;
- открытость мероприятий и публичная отчетность о реализации проектов.



СОВРЕМЕННЫЙ ЭТАП УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНЫХ РЕШЕНИЯХ ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ СЛЕДУЮЩИМ ТЕНДЕНЦИЯМИ:

- расширение каналов дистанционного участия граждан в принятии решений, появление гибридных практик, включающих в себя традиционные офлайн-процедуры и участие граждан через интернет-платформы.
- создание практик вовлечения граждан, направленных на определенные группы (молодежь, женщины, мигранты или другие социальные группы), мнение которых по тем или иным причинам недостаточно представлено в существующей системе принятия решений
- все чаще к практикам привлекаются НКО, которые могут выступать не только в роли исполнителей выбранных идей, но и в роли проектных центров, которые сами инициируют запуск ИБ.
- интеграция ИБ в политику бюджетной открытости



ЭТАПЫ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

В разных регионах механизмы могут быть разными, но чаще всего предусматривается несколько этапов:

- выдвижение инициативных проектов, включая их инициирование и общественные обсуждения, и внесение на рассмотрение субъекта, реализующего практику ИБ;
- рассмотрение инициативных проектов, включая их технический анализ, доработку и предварительный отбор;
- конкурсный отбор и утверждение инициативных проектов для реализации.
- реализация инициативных проектов и общественной контроль — для всех моделей ИБ осуществляются единым образом и регулируются соответствующими законодательными актами.



С инициативой о внесении инициативного проекта на муниципальном уровне вправе выступить:

- инициативные группы граждан;
- органы территориального общественного самоуправления (ТОС);
- старосты сельского населенного пункта;
- иные лица, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования — в соответствии с НПА ИБ. Своим НПА ИБ субъект реализации практики ИБ может определить **перечень организаций (коммерческих или некоммерческих) и общественных объединений, имеющих право выдвигать инициативные проекты.** Исходя из существующего российского и зарубежного опыта, целесообразно в качестве таких лиц выбирать социально ориентированные некоммерческие организации (**СОНКО**) и другие организации, общественные объединения, ассоциации, союзы, деятельность которых направлена на местное развитие или решение социальных проблем.



ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ ДОЛЖЕН СОДЕРЖАТЬ:

- - описание проблемы, на решение которой направлен проект;
- - обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- - описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;
- - предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- - планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- - сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;
- - указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;
- - указание на территорию, в границах которой будет реализовываться инициативный проект;
- - иные сведения, предусмотренные НПА представительного органа субъекта реализации практики ИБ.

Субъект реализации практики ИБ может в НПА ИБ определить дополнительные требования к той информации, которая должна содержаться в инициативном проекте, и утвердить его стандартный формат, а также список документов, которые должны быть приложены к инициативному проекту.

УПРАВЛЕНИЕ ПОДГОТОВКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРАКТИКИ ИБ ОСУЩЕСТВЛЯЮТ:

- администрация муниципального образования или – в случае региональной практики – ответственный орган государственной власти,
- рабочая группа практики ИБ,
- конкурсная комиссия,
- группа реализации практики / проектный центр.



АДМИНИСТРАЦИЯ СУБЪЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ ИБ:

- определяет основные характеристики практики ИБ: цели и задачи, подходы к планированию расходов соответствующих бюджетов в целях реализации инициативных проектов и источники их финансирования, ограничения на максимальную стоимость инициативных проектов, территорию и ключевые даты реализации основных этапов практики;
- создает ведомственную или межведомственную рабочую группу, конкурсную комиссию и, возможно, группу реализации практики / проектный центр;
- совместно с рабочей группой готовит проекты необходимых нормативных правовых и методических документов, включая Операционное руководство;
- утверждает и доводит до сведения участников конкурсного отбора и населения результаты конкурсного отбора проектов;
- осуществляет финансовое обеспечение реализации практики и отдельных проектов, отслеживает предоставление софинансирования проектов от нижестоящих органов власти, населения, юридических лиц и пр. – если оно предполагается;
- осуществляет мониторинг подготовки и реализации практики ИБ; анализирует ее результаты.

РАБОЧАЯ ГРУППА ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ СУБЪЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАКТИКИ ИБ

- разработка и согласование с соответствующими органами публичной власти предложений по основным характеристикам практики ИБ и ключевым аспектам ее реализации;
- подготовка предложений и внесение в установленном порядке на рассмотрение органов публичной власти субъекта реализации практики ИБ проектов НПА и методических документов по реализации практики ИБ;
- подготовка и согласование предложений по плану и графику реализации практики ИБ;
- организация проведения мероприятий на всех этапах реализации практики ИБ и/или их координация;
- осуществление мониторинга реализации практики ИБ и подготовка соответствующей аналитики/отчетов для субъекта, реализующего практику ИБ.



КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ

- рассмотрение и анализ инициативных проектов и приложенных к ним документов на основании материалов, подготовленных рабочей группой и/или проектным центром;
- обеспечение возможности для инициаторов проектов при проведении конкурсного отбора участвовать в рассмотрении инициативных проектов и изложения своих позиций по ним;
- рассмотрение и утверждение ранжированного списка проектов в соответствии с выбранным методом конкурсного отбора;
- подготовка предложений для субъекта реализации практики ИБ о распределении запланированного объема бюджетных ассигнований в целях реализации (или софинансирования реализации) инициативных проектов.



ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР

- подготовка предложений по доработке порядка реализации практики;
- проектное, организационное, экспертное, информационное и методологическое сопровождение реализации практики ИБ; исследовательская (аналитическая) деятельность;
- мониторинг реализуемых проектов;
- обучение и оказание консультационного содействия муниципальным образованиям и другим участникам практики.



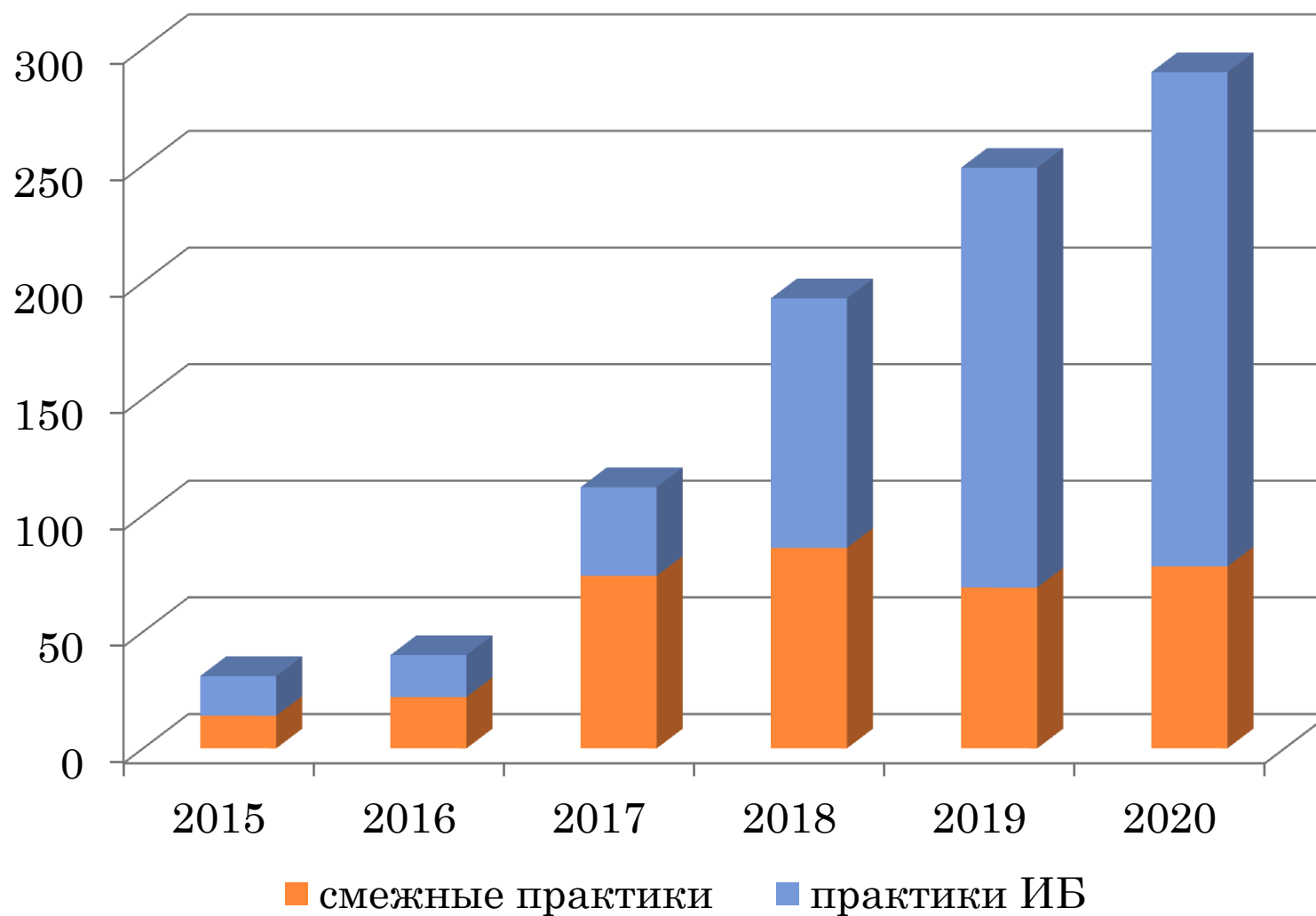
ТИПОЛОГИЯ СУБЪЕКТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Субъект реализации практики ИБ	МО, соответствующие субъекту реализации практики ИБ	Описание субъекта практики ИБ
МО, состоящее из одного малого населенного пункта (НП) (не более нескольких тыс. жителей)	Сельское поселение Городское поселение	ИБ осуществляется на территории одного малого НП (села, ПГТ, города)
МО, состоящее из одного крупного села или малого города (от нескольких тысяч до нескольких десятков тысяч жителей)	Сельское поселение Городское поселение	ИБ осуществляется на территории одного среднего НП (крупного села или ПГТ, среднего или крупного города)

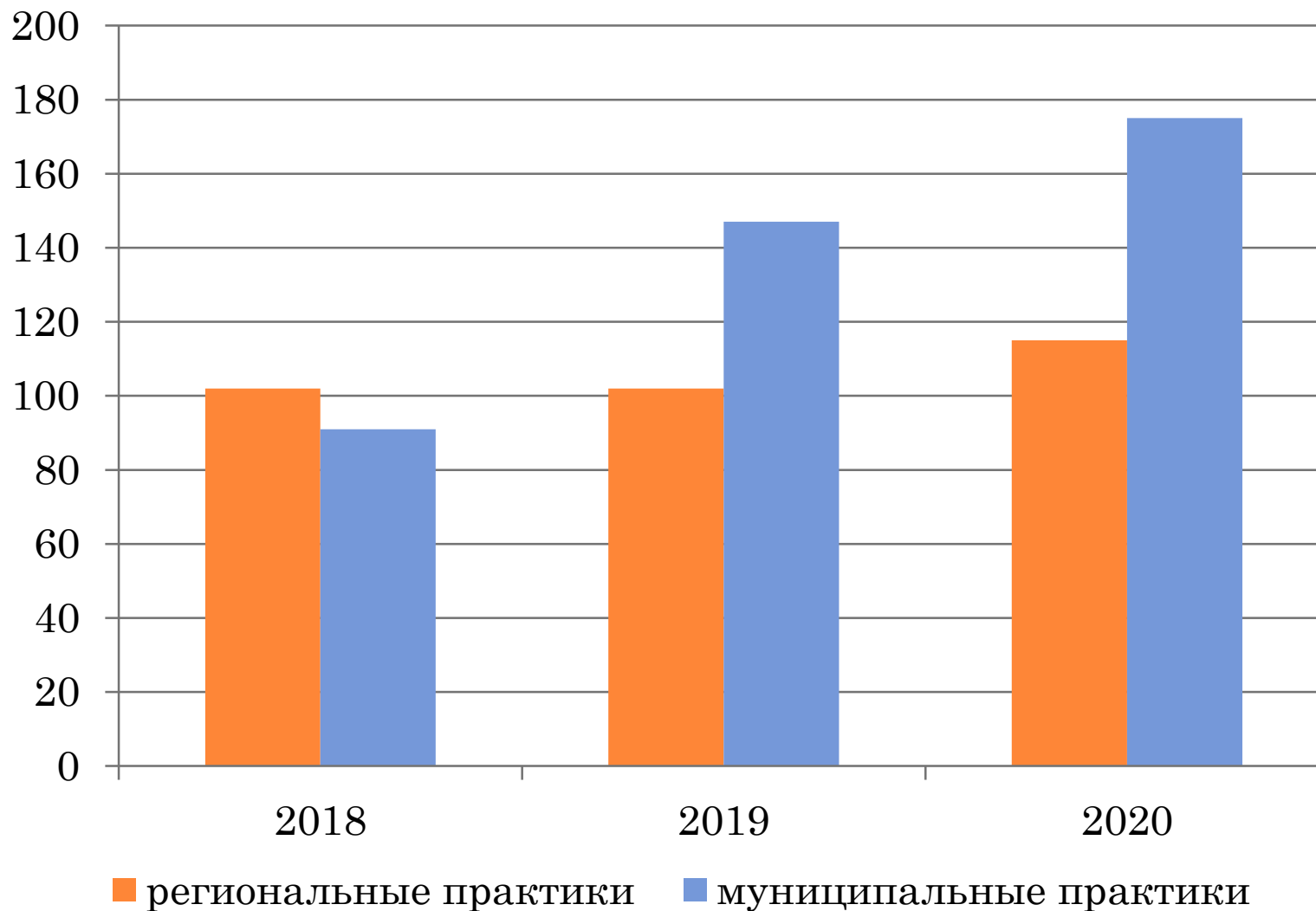
ТИПОЛОГИЯ СУБЪЕКТОВ, РЕАЛИЗУЮЩИХ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Субъект реализации практики ИБ	МО, соответствующие субъекту реализации практики ИБ	Описание субъекта практики ИБ
МО, состоящее из одного среднего или крупного города без внутреннего деления (более нескольких десятков тыс. жителей)	Городское поселение Городской округ	ИБ осуществляется на территории одного среднего или крупного города без внутреннего деления
Территориальная агломерация (несколько МО, городских / сельских НП)	Субъект РФ (или его часть) Город федерального значения Муниципальный район Муниципальный округ Городской округ Городское / сельское поселение	ИБ осуществляется на территории субъекта РФ или его части, включающей в себя несколько НП или городов с внутригородским делением.

ДИНАМИКА РЕЛЕВАНТНЫХ ПРАКТИК ВСЕХ УРОВНЕЙ В ПЕРИОД 2015 -2020 ГГ.



Динамика роста числа региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2018-2020 гг.



ТИПОЛОГИЯ РЕАЛИЗОВАННЫХ В 2020 ГОДУ ПРАКТИК РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Типы практик	Практики субъектов РФ	Муниципальные практики
Практики ИБ: ППМИ, «Народный бюджет», бюджетные комиссии и другие модели	62	151
Практики благоустройства и развития сельских территорий (Минсельхоз)	16	-
Комфортная городская среда (Минстрой)	15	-
Другое: проекты благоустройства, ремонта, газификации, поддержка местных традиций и т.п.	2	10
Другие практики	20	14
Итого:	115	175

ДИНАМИКА ФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ 2015-2020 гг, млн р

	2015	2017	2019	2020
Общая стоимость проектов ИБ, в том числе:	2395,0	14501,7	24064,2	31608,7
Объем расходов из федерального бюджета	н/д	3781,7	4835,67	7944,1
Объем расходов из бюджетов субъектов РФ	1375,8	7679,0	13110,7	16810,3
Объем расходов из бюджетов муниципалитетов	674,9	1910,9	3937,5	5040,2
Объем средств софинансирования, привлеченных на реализацию проектов ИБ со стороны населения	205,5	776,6	1267,3	1085,3

СУБЪЕКТЫ РФ, ЛИДИРУЮЩИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ ПО ФИНАНСОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОЕКТОВ ИБ В 2020 Г.

ФО	Субъект РФ	Доля средств на ИБ в бюджете субъекта РФ, %	Общее количество практик ИБ	Бюджетная поддержка на 1 человека, руб.
ДФО	Сахалинская область	0,54	3	1890,1
ПФО	Республика Башкортостан	0,86	7	554,41
СКФО	Ставропольский край	0,29	4	153,9
ЮФО	Севастополь	0,13	1	167,0
ЦФО	Тульская область	0,63	1	245,1
СЗФО	Калининградская область	5,28	2	194,7
СФО	Иркутская область	0,38	1	355,5
УФО	Тюменская область	0,17	4	91,7

ТИПОЛОГИЯ РЕАЛИЗОВАННЫХ ПРОЕКТОВ ИБ В СУБЪЕКТАХ РФ, 2020 г.

Тип проекта ИБ	% в общем объеме реализованных проектов
Водоснабжение, водоотведение	5,15
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	12,39
Уличное освещение	4,97
Культурное наследие	3,92
Проекты в сфере образования	8,72
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры	6,81
Физическая культура и массовый спорт	7,52
Проекты комплексного благоустройства дворов	11,05
Детские игровые площадки	9,19
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	13,67

Муниципалитеты-лидеры по показателю «число реализованных проектов инициативного бюджетирования», 2020 г.

Субъект РФ	Муниципальное образование	Количество реализованных инициативных проектов
Краснодарский край	Г. Новороссийск	212
Ростовская область	Октябрьский район	98
Самарская область	Октябрьский внутригородской район г.о. Самара	51
Пензенская область	Г. Пенза	46
Ямало-Ненецкий АО	Пуровский район	38

**Муниципальные образования – лидеры
по объемам финансирования
проектов инициативного бюджетирования», 2020 г.**

Субъект РФ	Муниципальное образование	Объем ассигнований из бюджета МО на проекты ИБ, млн.руб.	Муниципальная поддержка ИБ на 1 чел, руб.
Краснодарский край	Новороссийск	953,5	2816,4
ЯНАО	Губкинский	154,8	5407,6
ХМАО-Югра	Нижневартовский район	45,7	1270,5
ЯНАО	Ноябрьск	42,4	386,3
ХМАО-Югра	Нефтеюганский район	27,3	670,2

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

АКИМОВА ЮЛИЯ АЛЕКСЕЕВНА,
YUAAKIMOVA@MAIL.RU
<HTTPS://WWW.FACEBOOK.COM/YULIA.AKIMOVA.127/>

